



吉林省委書記孫政才有一句話振聳發聾：「沒有人民生活的持續改善，我們的一切工作都毫無意義。」

所以，吉林省的總體發展目標是「科學發展，加快振興，讓城鄉居民生活得更加美好」。吉林省第十次黨代會對這一目標做出了更為具體的詮釋：「就是讓城鄉居民過上更加殷實富裕、自信尊嚴、充實快樂、和諧安全、舒適健康的美好生活。」

正是由於具有這樣溫暖人心的發展目標，這十年，成為吉林省民生改善最多的十年。

分民生之憂，解民生之急，「暖房子」工程已讓255萬城市居民受益，棚戶區改造、農村泥草房改造等「八路安居」工程讓全省的1/5人口改善了住房條件，覆蓋到了城鎮、農村、礦區、林區、墾區；

謀民生之計，辦民生之需，新增財力的70%以上用於改善民生，居民收入分配實現歷史性跨越，就業實現歷史性增長，社會保障體系不斷完善，統籌層次和保障水平不斷提升。

由於將「勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居」的民生目標時刻掛在心頭，由於將百姓的殷切期盼作為吉林省各級黨委和政府的工作重心，才出現了在民生領域敢於創新，勇於探索的吉林現象，形成了發展民生的「吉林模式」。

文：尹健、趙文博

吉林模式

開啟美好吉林前景

暖房子提升幸福溫度

冬季供暖在吉林老工業基地是個痼疾，牽一發動全身。資金、物力、人員、百姓意願……事涉方方面面。過去，吉林省供熱基礎設施薄弱，15年以上的老舊主幹管網達2000多公里，每遇寒冬，供熱管線爆裂，突發事故不斷，不少老房子裡鍋碗瓢盆都結了一層冰，凍得一些群眾叫苦不迭。

2009年12月1日，吉林省委書記孫政才上任的首個工作日。他頂風冒雪走進了居民小區，走進了供熱企業。「讓百姓溫暖過冬」，從此成為吉林新一屆領導班子對全省人民的承諾。「對百姓的冷暖我們要感同身受。」孫政才說，讓人民群眾共享改革發展的成果，讓老百姓得到更多實惠，是黨和政府義不容辭的責任。讓老百姓住上暖和的房子，就是最大的民生實事！

在進行大量調查研究後，吉林省集思廣益，全面評估，得出結論：對這些還在使用期內的「冷房子」，不搞大拆大建，一切從實際出發，實施改造，花小錢辦民生大事。以提高供熱保障能力、對既有老房子進行保潔節能改造及居民環境綜合整治為主要內容的「暖房子工程」應運而生，旋即被列入2010年吉林省十大民生實事之中。

2010年5月開始，「暖房子工程」在全省強勢推進。3700萬平方米的房屋保潔改造同時開工，吉林大地到處是熱火

朝天的工作場面。「牆穿棉襖，頂戴棉帽；安了窗戶，刷了樓道；裡外三新，老樓新貌！」成為近兩年在吉林省民間流傳的一首順口溜。改造後的住宅室內溫度一般提高3—5攝氏度，然而更提升了百姓的幸福溫度：「暖房子工程讓我們屋裡暖了，心裡也暖了。」

截至目前，「暖房子工程」使全省150餘萬戶、460餘萬城市居民受益。城市供熱保障能力和房屋保潔能力得到了顯著提高，初步建立了管理科學、規範高效、保障有力的城市供熱管理體制和運行機制。

點串起線，線織成網，網絡成面，這一民生工程目前已唱成蔚為壯觀的交響樂，成為民生工程、節能減排工程、景觀提升工程、重大發展工程；增加了百姓財產收入，改造後的房屋交易價格平均每平方米增加300—500元；改造後的房屋由非節能建築變為節能建築，一個採暖期可節約標煤81.17萬噸，減排二氧化碳307.19萬噸；兩年來，以小量的政府補貼資金帶動了350多億元社會資金投入，拉動幾十個相關產業發展，提供了大量就業崗位，加快了產業結構調整步伐。待全面完成「十二五」改造建設計劃，帶來的經濟、社會和環境效益十分顯著，將會使全省近230餘萬戶、750餘萬居民受益，小區環境和服務功能更加完善，居住生活條件會更加舒適。

保障安居工程撐起百姓新生活

離開棚戶區住上新樓房以後，吉林省遼源市70歲的徐德才感受最深的就是：「現在真是太幸福了。」以前我們住在向陽街的那片棚戶區，幾十年的老房子，僅有72平方米，擠着老少四輩12口人。夏天外面下大雨，屋裡下小雨，冬天在屋裡外待着都凍得哆嗦。」徐德才回憶道，後得益政府的好政策，我只花了2萬元，就從低矮破舊的棚戶區住進了55平方米的新房。

2008年8月，徐德才幸運地成為從向陽街棚戶區搬到龍山新城保障房小區的第一批居民，而向陽街其他18000戶老街坊也在這幾年陸續搬上新樓。「住上新房，冬暖夏涼。」幸福寫在龍山新城小區的居民們的臉上，他們的心裡都充滿了感激。

吉林省住房和城鄉建設廳副廳長范強告訴記者，作為老工業基地，由於歷史因素和經濟發展水平相對落後的影響，吉林省城鎮居民住房標準比較低、環境比較差。2005年末，僅9個市州政府所在地城市3萬平方米以上的集中連片棚戶區就有1500萬平方米，居住着100多萬人口，且這些棚戶區房屋建成使用時間久，失修失養，消防和治安隱患突出，行路難、吃水難、入廁難，沒有配套的公共排水、供熱、供氣等基礎。居住在棚戶區中的群眾熱切期盼改善他們的居住生活條件。同時，全省還有20多萬戶煤炭棚戶區職工、14餘萬戶林業棚戶區職工，以及大量的農村泥草房、國有墾區危舊房和城鎮

無房低收入家庭。

為徹底改善全省中低收入家庭的住房條件，吉林省於2006年啟動了保障性安居工程。先後實施了城市棚戶區、煤礦棚戶區、林業棚戶區、國有礦棚戶區、農村泥草房（危房）和國有墾區危舊房改造、廉租住房和公共租賃住房建設，全省保障性安居工程從「一路」擴展到「八路」，實現了從城市到農村、從礦區、林區到墾區的全覆蓋。

為了讓棚戶區居民得到更多實惠，吉林省實行「微一還一，不找差價，合理擴大面積部分收取成本價，對低保家庭免費贈送」的補償安置政策，同時各地不斷出台新的補償辦法，提高補償標準，贈送補償安置面積，加大補償獎勵力度。

截止目前，全省保障性安居工程共建設改造1.6億平方米，受益人數達251.1萬戶、730萬人，完成總投資2188億元。全省超過1/4人口的住房條件得到明顯改善。「如今，剩下的都是硬骨頭了。但再硬我們也要啃完。」吉林省住建廳負責人說，棚戶區的百姓多是為老工業基地做出歷史貢獻的工人，過去條件所限，虧欠了他們，我們要千方百計讓他們跟上時代步伐，過上有尊嚴的日子。

據介紹，「十二五」期間，吉林省保障性安居工程計劃建設改造178.1萬套，總面積達9640餘萬平方米。



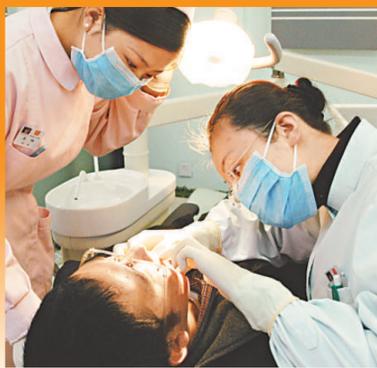
▲吉林省人力資源和社會保障廳領導調研走訪



▲通過汽車下鄉等惠農措施讓農民真正得到實惠



▲農家院超市樂



▲醫療保障建設讓百姓病有所醫

社會保障體系構築安全網

王衛華是一名普通的國有企業職工，2005年下崗之後，她的生活並沒有因此而受到影響。下崗後社區幫她解讀政策，她享受了三年失業保險。之後，她又成為社會養老保險補貼的首批受益人之一，最近，她的社會養老保險補貼又有所增加。7年的時間裡，她充分享受了國家為國有企業下崗職工提供的各項優惠政策。王衛華感慨道：「這幾年，我充分感受到了國家對下崗職工的關懷，黨的好政策給我帶來了幸福。」

吉林省在構建和完善社會保障體系方面一直走在全國的前面，主要是在於吉林省領導班子將群眾的冷暖和幸福放在了心上，落在了實處，真正做到了民生優先，群眾為上，從而敢於大膽創新，突破條件限制，形成了獨具吉林特色的社會保障新模式。

吉林省的創新之處在於不斷擴大參保覆蓋面，各項社會保險覆蓋總人次超過3000萬大關，達到3163萬，其中城鎮醫療保險連續居全國第3位，各項社會保險指標都達到歷史最好水平。

吉林省的創新之處在於不斷提高社會保險待遇水平和社會保險統籌層次。這看似簡單，其實是對社會保障部門的一個相當大的考驗，因為要付出的不僅僅是工作量，更是真金白銀。吉林省連續增加企業

退休人員基本養老金，失業保險實現了省級統籌，醫療保險、工傷保險、生育保險實現了市級統籌，其中醫療保險正在探索省級統籌。

吉林省的創新之處還在於率先將44.9萬名廠辦大集體職工納入養老保險統籌，率先將21.06萬名「五七家屬工」納入養老保險統籌，率先將26萬名國企改制退休人員納入了職工醫保。

與此同時，吉林省還深入實施富民工程，堅持每年把增加居民工資性收入列入政府民生實事，不斷加大最低工資調整力度，2010年和2011年最低工資標準平均增幅分別達到22.9%和21.95%，今年又將最低工資標準提高16.04%。2011年，全省在崗職工年平均工資達到34197萬元，比上一年提高了16.3%，居民收入水平進一步提高。



▲蛟河沉陷區回遷戶拿到愛民鑰匙

就業開創新方向

建立農民工轉移就業長效工作機制，大專中院校畢業生實現穩定就業，開發公益性崗位安置困難群體就業，以創業帶動就業，吉林省在激活經濟發展細胞的同時，大力開發就業崗位，促進經濟與就業協調發展，良性互動。

幾年來，各地、各有關部門堅持以高校畢業生、返鄉農民工和就業困難人員等三類群體為扶持重點，不斷加強創業帶動就業基地建設。經過幾年來的實踐，一個「黨委政府領導、部門廣泛參與、創業項目依託、政策資金扶持、典型帶動引導」的創業帶動就業新機制已經形成。

2011年，共有24個部門牽頭組織實施43項活動，活動內容從項目開發、創業培訓、專家指導、信息諮詢、融資貸款、稅費減免、孵化基地、輿論宣傳等各方面，為創業者提供全方位服務。惠及人員包括失業人員、青年學生、農民、婦女、復員轉業軍人、少數民族、殘疾人等。

幾年來，吉林省制定出台涉及市場准入、行政管理、稅費減免、場地安排、小額擔保貸款、財政資金補貼等方面創業就業扶持政策20餘個。2011年，全省共有112.9萬人享受各項就業補貼政策，投入就業專項資金25.4億

元；發放小額擔保貸款11.5億元；省級全民創業發展專項資金大幅度增加，為50個創業項目投入創業資金6600萬元。

全省縣級以上人力資源市場全部建立了創業服務窗口，截至2011年末，全省共組建專家評審團1900多個。全年提供創業服務5萬人次，推介創業項目1萬個，帶動就業25萬人。將創業培訓範圍擴大到有創業願望和培訓需求的所有城鄉勞動者，創業培訓補貼標準從1000元提高到1500元。到2011年末，全省共設立創業培訓點機構120家，培訓創業師資人員500餘名。一批創業實訓基地也陸續啟用。全年組織創業培訓5.6萬人，培訓後成功創業2.4萬人，帶動就業7.77萬人。



▲職業教育



四平市梨樹縣的農民新居