



第二屆陝粵港澳經濟合作活動周

美麗延安開新篇 延安新區開工建設



◀2012年6月17日，中共中央政治局委員、時任中組部部長李源潮（左五）視察新區工作，中共中央政治局委員、中央書記處書記、中組部部長、時任陝西省委書記趙樂際（右四）、陝西省委副書記孫清雲（右三）、陝西省委組織部長李錦斌（左三）、陝西省委常委、延安市委書記姚引良（左二）、延安市市長梁宏賢（左一）、延安市常務副市長、新區黨工委書記薛占海（右二）陪同

▼陝西省省長趙正永為新區北區一期工程奠基



黨的十八大報告提出：「面對資源約束趨緊、環境污染嚴重、生態系統退化的嚴峻形勢，必須樹立尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念，把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程，努力建設美麗中國，實現中華民族永續發展」。在中國革命聖地延安，敢為天下先的延安人，繼退耕還林開中國之先河，建設美麗延安的步伐再次先行一步。 本報記者 楊東紅

延安新區的規劃和建設與十八大報告提出的「促進生產空間集約高效、生活空間宜居適度、生態空間山清水秀，給自然留下修復空間，給農業留下更多良田，給子孫後代留下天藍地綠水淨的美好家園，優化國土空間開發格局」的要求完全契合。

新區建設

刻不容緩

延安市地處陝北黃土高原丘陵溝壑區，城市沿狹長河谷地帶發展布局，屬於典型的線性城市，城市建設用地極為緊缺。近年來，隨着城市的發展，一系列的問題接踵而來：如何疏解老城、保護老城？如何更好的發展紅色旅遊？如何改善人民群眾居住環境？如何解決市區交通擁堵？如何解決城市發展空間嚴重不足的問題？常規的城市發展措施，不外乎拆遷改造、攤餅餅式外延，延安市區處在「Y」型河川谷地，周邊群山環抱，外延無路可走。延安人將目光瞄準了橫隔的群山，一個超乎想像的、史無前例的思路由此誕生：中疏外擴、上山建城！

陝西省委常委、延安市委書記姚引良在十八大期間接受採訪時說，城市化往住要佔好地，但延安城市地處延河、南川河狹窄河谷地帶，尤其缺建設用地，如果繼續沿着狹窄川道建設條帶形城市，這個城市既不好建，也不好管，必然會出現交通擁堵、建築密度大、基礎設施難配套等問題，現在延安城區的山

坡上有很多老百姓搭建的房子，沒上水、沒下水、沒暖氣，不僅破壞了山體直觀坡面，而且生活條件極差，因此既不美觀也不宜居。所以，我們必須發揮延安城區周圍山勢眾多的優勢，優化國土空間布局，明確提出「中疏外擴、上山建城」戰略，「中疏」就是在老市區減密度，只拆不建，保護革命舊址，發展旅遊產業，「外擴」就是要擴到山上去，平山造地，建設新城。這樣一來，我們只佔山地，不佔河川的平地，有效解決了老城發展空間不足的問題，實現了國土空間布局的優化。同時，對老城區直觀坡面全面綠化，讓城市生態環境盡快變好。



延安新區總體規劃布局圖

城鄉統籌

有力推手

延安新區規劃承載總人口40萬左右，延安新區的建設，成為延安城鄉統籌發展的有力推手。

有人說，判斷一個國家、一個地區發達程度的一個重要標準是城鎮化水平。城鎮化水平同經濟社會發達水平、現代化水平是成正比的。世界歷史進程已經證明，城鎮化是經濟增長和人類文明進步的強大引擎。城鎮化率每提高1個百分點，GDP就會增長1到1.5個百分點；每增加1個城鎮人口，就可帶動2.5萬元的消費；每建設1平方公里的市政設施，就可帶動1.5億元的投資。由此可見，城鎮化是現代文明的重要載體，城鎮化是生產力發展的重要動力，城鎮化是人類社會發展的必然要求。

陝西省省長趙正永在延安進行城鄉統籌專題調研時指出：「十二五」延安將實現60萬農村人口進城。「爭取到『十二五』末延安率先實現城鄉一體化，在延安分不出城市和農村，在居民中分不出市民和農民。」「經過深入調研，結合延安實際，我們提出，山裡的問題要山外解決，農村的問題要城裡解決。」陝西省委常委、延安市委書記姚引良說。

這些目標的實現，延安新區的建設可謂重中之重。

通過「中疏外擴」、「上山建城」，在10年時間裡將一個歷史現代輝映、城市格局完備、管理先進的新城區展現世人面前，並將吸納30多萬農村人口進城居住，為延安全市城鄉統籌發展做出自己的貢獻，延安新區的建設者們任重道遠。



鳳凰山文化產業園區鳥瞰圖



北區總體規劃鳥瞰圖

延安新區

生態宜居

延安新區的建設，正處在延安發展歷史的最好時期，特別是綠色延安的大環境，為建設生態的宜居新城提供了最大保障，也提出了更高要求。

延安從1999年開始實行退耕還林，經過13年的奮鬥，綠色已經成為延安主色調。選取1999年到2010年每年8月10日的衛星遙感圖，通過對比，明顯可以看到延安一年比一年綠，過去黃的變

成了綠的，過去綠的更綠。由於延安退耕還林工作開展早、效果十分顯著，在衛星遙感圖上清楚地看到，延安和周邊地市形成了明顯的綠色反差，這也恰恰是行政邊界。

十八大報告提出「面對資源約束趨緊、環境污染嚴重、生態系統退化的嚴峻形勢，必須樹立尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念，把生態文明建設放在突出地位」。這也讓新區的建設者們對建設一個生態新城滿懷信心。姚引良書記特別強調，延安新區要建成現代而又生態的城市新區，我們的規劃設計和建築理念都遵循了這個思想。我們在新區削山控制線之外，已經開始全面的植樹造林，就是要形成一個良好的生態環境，確保把新區建設成一個城在群山環抱、山在城中隱現的現代宜居新城。

新區建設

順利展開

延安新區規劃建設於2011年9月正式啓動，相繼成立了延安市新區管理委員會與延安市新區投資開發建設有限公司。市委、市政府的主要領導親力親為，重大問題親自研究、重要工作親自部署、難點問題親自解決。在各級領導和省委、省政府的大力支持下，延安新區開發的各項工作得以快速推進。新區管委會及開發公司按照姚引良書記提出的「要科學論證規劃，打破常規推進」和「努力創造新區速度和新區精神」的總體要求，先後完成了規劃編制、技術論證、工程設計、徵地拆遷、手續辦理、施工組織等各項工作。

延安新區建設是目前世界上在濕陷性黃土地區「平山、填溝、造地、建城」規模最大、難點最多、情況最為複雜的岩土工程之一。為了確保建設新城的科學性、安全性和可行性，新區管委會

會邀請了國內30多位岩土工程及相關領域的知名院士、大師及專家，經過反覆勘察論證，一致認為延安上山建城在岩土工程技術方面是科學可行的。

在建設時序上，確定先行實施北區一期工程，用地規模10.5平方公里。一期岩土工程採用BT模式於2012年4月17日正式開工建設，總投資約35億元，工程土方總量3.63億立方米，其中挖方量2.0億立方米，填方量為1.63億立方米。目前10平方公里的施工現場，已進駐中鐵18局、北京藍天等13家施工單位管理及施工人員5000餘人，機械設備2000多台套，開發公司及參建單位用「白加黑，五加二」的工作要求，發揚「一天當兩天、晚上當白天」和「吃在山上、住在山上、以山為家」的工作精神，搶時間、抓進度、趕工期，使各項工作超常規推進。目前建設投資規模已完成20億元。坐落在施工現場的新區建設指揮部以及相繼成立的工程質量檢測中心實驗室、採石隊、質量安全巡查組、設計單位技術組、醫務室、警務室等一系列駐地保障機構也在為施工各個領域提供24小時全天候的保駕護航。

自此，延安人將在黃土高原上開始一場在世界建城史尚無先例的建城工程。



延安新區規劃



延安新區規劃選址確定為三大片區，總控制面積78.5平方公里，規劃承載總人口40萬左右，其中北區位於清涼山以北，規劃定位為市級行政中心，以發展現代商貿、金融服務、教育培訓等功能為主，體現現代生態新城風貌，規劃控制面積38平方公里，人口18-20萬人；南區位於寶塔山東南，規劃定位為區級行政中心，以發展體

育、旅遊服務、休閒度假和展示黃土地域風貌的高檔住宅群為主，使其成為具有鮮明地域特色的現代生態新城，規劃控制面積32.3平方公里，規劃人口15-20萬人；鳳凰山文化產業園區位於鳳凰山西北，規劃定位為發展紅色旅遊為主，打造展示聖地延安的「窗口」，規劃控制面積8.2平方公里，承載人口2-3萬人。



北區建設初見成效