

推進大部門制 優化行政層級

十八大指明政府改革任務



行政體制改革是政治體制改革的重要內容。國務院研究室原主任魏禮群指出，今後一個時期，中國的行政體制改革應當繼續簡政放權，加快政府職能轉變；穩步推進大部門制改革，健全部門職責體系；優化行政層級和行政區劃設置。

【本報記者馬浩亮北京二十五日電】

十八大報告提出的行政體制改革的目標要求是，深入推進政企分開、政資分開、政事分開、政社分開，建設職能科學、結構優化、廉潔高效、人民滿意的服務型政府。

簡政放權減少微觀干預

國務院研究室原主任、國家行政學院原常務副院長魏禮群在《十八大報告輔導讀本》撰文稱，未來行政體制改革將着重抓好五個方面改革。第一，繼續簡政放權，加快政府職能轉變。深化行政審批制度改革，切實減少對微觀經濟活動的干預，加強和改進宏觀調控。改進市場監管。更加注重社會管理和公共服務。

第二，十八大報告明確提出，穩步推進大部門制改革，健全部門職責體系。魏禮群指出，這體現了中央對深化行政體制改革，優化政府組織結構的決心。推進大部門制改革，要對職能相近、管理分散的結構進行合併，對職責交叉重複、長期難以協調解決的結構進行調整，以利權責統一、提高整體效能。同時，對職能範圍過寬，權力過分集中的機構進行適當分設，以改變部門結構失衡和運行中顧此失彼的現象。

省直管縣不搞一刀切

第三，十八大報告提出，優化行政層級和行政區劃設置，有條件的地方可探索省直接管理縣（市）改革，深化鄉鎮行政體制改革。魏禮群針對此指出，要合理確定中央對地方政府的職能與責任，健全中央和地方財力與事權相匹配的體制。近幾年來，一些省實行省直管縣的改革，是減少行政層級、提高行政效率的重要探索，但由於各地發展不平衡，這方面改革不搞一個模式，不能一刀切。

魏禮群認為，優化行政區劃設置，要簡化行政管理層級，適時適度地調整行政區規模和管理幅度，提高行政能力和效率。深化鄉鎮行政體制改革，對於經濟總量較大、吸納人口較多的縣城和小城鎮，探索賦予與之相適應的經濟社會管理權限。同時，各級機構要嚴格控制機構編制，減少領導職數，降低行政成本。

第四，創新行政管理方式，提高政府公信力和執行力。善於運用市場機制、社會力量，利用現代信息技術，推行電子政務，優化管理流程。全面依法行政，加強行政立法、執法、監督工作。大力推進政務公開。提高科學決策水平，完善決策信息系統和決策智力支持系統。推進政府績效管理，讓群眾參與政府績效考評，加快完善責任追究制度。

第五，推進事業單位分類改革，構建公共服務新格局。

完善代表聯繫群眾制度

人大將提高基層代表比例

【本報記者馬浩亮北京二十五日電】人民代表大會制度是中國的根本政治制度。十八大報告提出，支持和保證人民通過人民代表大會行使國家權力。

全國人大常委會副秘書長沈春耀針對此指出，要支持人大及其常委會充分發揮國家權力機關作用，依法行使立法、監督、決定、任免等職權，加強立法工作組織協調，加強對「一府兩院」的監督，加強對政府全口徑預算決算的審查和監督。

同時，要提高基層人大代表比例，降低黨政領導幹部代表比例。在人大設立代表聯絡結構，完善代表聯繫群眾制度，健全國家權力機關組織制度，優化常委會、專委會組成人員指示和年齡結構。提高專職委員比例。

聯絡機構供代表聯繫群眾

關於在人大設立代表聯絡機構，由中組部黨建讀物出版社和中宣部學習出版社聯合出版的《十八大報告學習輔導百問》一書進一步闡述指出，這是加強人大代表同群眾聯繫的一個重要舉措。這個聯絡機構不同於西方國會議員個人工作室，而是主要設在各級人大機關內部，作為人大代表集體聯繫選舉單位選民和人民群眾的常設辦公地點，方便人大代表通過書信、電話、來訪接待、調研走訪、督辦等形式，保持同選舉單位選民和廣大人民的密切聯繫。



▲中國將繼續穩步推進大部門制改革，圖為2008年大部制改革啟動後，原信息產業部牌匾被撤下，更換為工業和信息化部資料圖片

▲廣東省推出的網上辦事大廳提高了政府電子政務水準網絡圖片

十六大以來機構改革成果		
政府	大部門制改革	2008年國務院機構改革中，實行職能有機統一的大部門體制，組建工業和信息化部、交通運輸部、組建人力資源和社會保障部。地方層面，深圳、順德等地的大部門制試點探索。
	行政層級改革	省直管縣改革穩步推進。廣東順德、江蘇昆山等一批在本省內經濟規模雄厚的縣（市、區），試點實行省直管縣，繞開地級市層級，財政直接與省掛鉤，計劃由省單列，經濟社會管理執行地級市權限。
	行政區劃改革	多省（市）開展行政區合併，精簡機構，加強地區融合。北京撤銷崇文區、宣武區，分別併入東城區、西城區；上海盧灣區併入黃浦區，南匯區併入浦東新區；重慶撤銷大足縣、雙橋區、綦江縣、萬盛區，組建大足區、綦江區；安徽省撤銷地級巢湖市。
人民代表大會		2003年十屆全國人大一次會議首次設立了10名「專職常委」，均是政治學、經濟學、法學、農業、科技等各領域的中青年專家。2008年十一屆全國人大一次會議，擴大了「專職常委」陣容。此舉優化了人大常委會的知識和年齡結構。
政治協商會議		全國政協各專門委員會增設駐會副主任，是專職的副部級職務，增強了政協各專委會履職的能力
（本報記者馬浩亮搜集整理）		

完善委員推選機制

政協優化界別設置



▲人大將設立專門聯絡機構，加強人大代表同群眾聯繫網絡圖片

這個機構的設立，將有利於在人大代表和人民群眾之間構建開放、互動、暢通、緊密的關係，一方面，使人大代表能夠深入了解民情、廣泛反映民意、充分集中民智，推動解決群眾反映強烈的突出問題；另一方面，使人民群眾能夠及時便捷地反映自己的利益訴求，提出意見和建議，是吸納有序政治參與，進一步增強中國特色社會主義民主政治的生機和活力。

十八大報告還明確提出，進一步提高基層人大代表特別是一線工人、農民、知識分子代表比例。這有利於優化代表結構，體現代表的廣泛性。相應地，要降低黨政領導幹部代表比例，切實解決人大代表「官民比例」失衡現象。

【本報北京二十五日電】十八大第一次正式提出「社會主義協商民主」。全國政協辦公廳研究室主任劉佳義指出，人民政協是協商民主的重要渠道和基本實現形式。根據需要，可對政協現有界別進行適當調整，並完善政協委員推選機制，改進政協委員產生辦法。

劉佳義表示，應當認真研究關於政協的政策文件與憲法法律的有效銜接，明確人民政協協商民主的法律地位。將人民政協的政治協商、民主監督和參政議政納入各級黨委的議事規則和政府工作規則，實現政協職能與黨委政府工作的有效銜接。

劉佳義指出，應增強協商主體的代表性、包容性。目前人民政協由34個界別組成，各民主黨派、各族各界代表人士是協商主體。界別設置是否科學，直接關係到協商主體是否具有代表性和包容性。目前政協的界別設置，基本適應工作需要。但也存在與新形勢和任務不相適應的問題，應當逐步加以完善。首先需要制定全國性界別設置的指導性意見，使之有章可循、有據可依。可根據經濟社會發展和社會階層結構的發展變化，對現有的界別進行適當調整。

劉佳義認為，政協委員參政議政的能力和水平直接影響着協商民主的成效。應在深入總結各地加強委員隊伍建設有益實踐的基礎上，制定出台全國性的指導性意見，對委員的產生、管理作出明確規定。完善委員推選制度，改進委員產生辦法，優化政協委員構成。

他還建議，有條件的地方，可以探索政協委員在界別內選舉產生，確保政協委員切實有代表性、責任感強、廉潔守法、有議政建言的能力。

十八大部署政治建設七重點	
一	支持和保證人民通過人民代表大會行使國家權力
二	健全社會主義協商制度
三	完善基層民主制度
四	全面推進依法治國
五	深化行政體制改革
六	健全權力運行制約和監督體系
七	鞏固和發展最廣泛的愛國統一戰線
（本報記者馬浩亮製表）	

北京觀察

政改路徑日漸清晰

馬浩亮

中共十八大完成了中共最高領導層的新老交替，而明年3月全國兩會，又將迎來一次換屆高峰，國務院及全國人大、全國政協都將進行領導層換屆。從近幾屆來看，政府在換屆的同時也往往進行政府機構改革。

在《十八大報告輔導讀本》中，有三位官員的文章形成了一個微妙的組合。魏禮群、沈春耀、劉佳義三人在對報告的解讀中，分別涉及了政府、人大、政協的改革，譬如政府的大部制改革，人大增加基層代表比例、優化常委會組成人員結構、提高專職委員比例、設立代表聯絡結構，政協優化界別設置、完善委員推選機制等等。其中很多的觀點都是首次提出，富有新意。

三人的身份也非常特殊，簡而概之是三位「研究室主任」，魏禮群是原國務院研究室主任，沈春耀曾任全國人大常委會辦公廳研究室主任，劉佳義現任全國政協辦公廳研究室主任。這三個職位分別是國務院總理、全國人大常委會委員長、全國政協主席的首席幕僚。也正因此，十八大對政改的部署，和三位高級智囊官員的表態，具有極強的指向意義和政策信號釋放作用，值得關注。

政改是外界對十八大最為關注的焦點問題之一。結合魏禮群等人的解讀來看，十八大對於政改至少具備以下三方面的意義。最首要的是再次重申了政改的方向。如沈春耀所指，就是要走中國特色政治道路，絕不照搬西方政治制度模式，絕不多黨輪流執政、「三權鼎立」和兩院制。

其次，直面了政改難度和當前存在的不足，對政改的必要性和緊迫性沒有迴避。如魏禮群坦言，中國經濟發展方式轉變仍然落後，經濟結構調整緩慢，社會管理領域矛盾較多，公共服務建設滯後，都與行政體制改革存在缺陷和弊端有關。

再次，與時俱進，把握了發展潮流，及時回應了民間和學界的政改關切，展現了開明務實的姿態。如這對有關「人代會」變成「官代會」的批評，十八大提出，進一步提高基層人大代表比例，改變官民比例失調問題。劉佳義還明確提出，應充分利用互聯網發揮協商民主。他認為，目前中國網民以網絡論壇、網絡社區、網絡博客等為載體，將互聯網技術運用到政治參與中，對協商民主產生了重要影響。

中央部署落實十八大精神

聯繫實際推動科學發展



▲一位讀者在選購十八大相關書籍網絡圖片

【本報訊】據新華社北京二十五日消息：中共中央近日印發了《關於認真學習宣傳貫徹黨的十八大精神的通知》。

通知要求，全面準確學習領會十八大精神。通知強調要着重把握以下幾個方面：要深刻領會十八大的主題；要深刻領會過去5年和10年黨和國家事業取得新的歷史性成就；要深刻領會科學發展觀的歷史地位和指導意義；要深刻領會中國特色社會主義的豐富內涵，深刻領會奪取中國特色社會主義新勝利的基本要求；要深刻領會全面建成小康社會和全面深化改革開放的目標；要深刻領會社會主義經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設等方面的重大部署；要深刻領會全面提高黨的建設科學化水準。

通知要求，堅持聯繫實際、推動工作。要把十八大精神落實到推動科學發展、加快完善社會主義市場經濟體制和加快轉變經濟的發展方式上來；要落實到促進社會和諧、保障和改善民生上來；要落實到全面推進黨的建設新的偉大工程上來；要落實到解放思想、改革開放、凝聚力量、攻堅克難上來。

十八大創兩岸合作新空間

【本報訊】據新華社台北二十五日消息：台灣經濟界人士25日在此間一場學術活動中表示，不久前召開的中共十八大規劃了大陸經濟、社會的發展方向，台灣將從中獲得可觀的發展機會。

「2012年中國大陸經濟研究學會年會」25日在台灣政治大學舉行。台灣當局經濟主管部門官員卓士昭在會上說，未來大陸全面建成小康社會，人均GDP繼續升高等，將增加台灣產品進入大陸的機會。

他舉例說，台灣在大陸舉辦的多場商品展，吸引了大陸民眾的濃厚興趣，大陸來台遊客爭相購買台灣的化妝品和食品。這說明台灣商品的品質得到了大陸消費者的認可和信賴。

他認為，十八大報告中提出的GDP翻一番、建設生態文明和美麗中國、大力發展文化產業和經濟結構轉型等目標，將給兩岸經濟合作創造新的空間。

海基會董事長林中森在致辭中說，兩岸的經濟發

展應相互支持、互補。兩岸都將智慧產業、高速列車、無線城市、冷鏈物流和電動汽車等確定為重點發展領域。台灣與大陸可在這些領域開展合作。

台灣開南大學校長、中國大陸經濟研究學會理事長高安邦說，大陸擴大內需以及經濟結構的轉型等，給台灣企業帶來了發展機會。台灣企業在一些領域掌握了核心技術，能夠幫助大陸廠商促進技術升級，這也是台灣發展的方向。