



粵推行政審批改革方案

汪洋：主動改革主動放權



中共十八大報告提出「深化行政審批制度改革，繼續簡政放權」，此前已獲國務院批覆先行先試的廣東省，率先於26日推出《廣東省「十二五」時期深化行政審批制度改革先行先試方案》（下稱方案），力爭到2015年成為全國行政審批項目最少、行政效率最高、行政成本最低、行政過程最透明的先行區。

【本報記者鄭曼玲廣州二十七日電】

在26日舉行的粵省改革動員會上，中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋要求各地各部門要有自我變革的勇氣，主動改革，主動放權，推動政府職能向創造良好發展環境、提供優質公共服務、維護社會公平正義轉變。廣東省的行政審批改革方案，清晰列明了改革的項目及時間表，被視為行政審批制度改革施工圖，也是今年8月底獲國務院批覆先行先試後，廣東首次權威發布今後幾年深化行政審批制度改革的具體工作方案。

力爭全國行政審批項目最少

汪洋指出，十八大報告強調「全面建成小康社會，必須以更大的政治勇氣和智慧，不失時機深化重要領域改革，堅決破除一切妨礙科學發展的思想觀念和體制機制弊端，構建系統完備、科學規範、運行有效的制度體系，使各方面制度更加成熟更加定型」。

他指出，廣東省正處於加快轉型升級、建設幸福廣東的關鍵時期，行政審批制度改革正站在新的起點上，面臨難得的發展機遇，全省要珍惜成績，再接再厲，以國務院批准先行先試為契機，率先將廣東建設成全國「行政審批項目最少、行政效率最高、行政成本最低、行政過程最透明」的先行區，努力建設職能科學、結構優化、廉潔高效、人民滿意的服务型政府。

汪洋強調，深化行政審批制度改革必須堅持社會主義市場經濟的改革方向。要正確處理好政府、市場和社會的關係，更加尊重市場規律，更大程度更廣範圍地發揮市場在資源配置中的基礎作用，更好地發揮人民群眾和社會組織在社會公共事務管理中的積極作用，更好地發揮政府在促進市場公平競爭、維護社會公平正義中的主導作用。

以轉變政府職能為核心

他指出，深化行政審批制度改革必須以轉變政府職能為核心。為當前計，為長遠謀，各地、各職能部門要有自我變革的勇氣，主動改革，主動放權。要通過改革，切實將不該由政府管的事轉移出去，切實推動政府將主要精力放在經濟調節、市場監管、社會管理和公共服務上，切實解決政府職能越位、錯位、缺位等問題，實現十八大報告提出的「政府職能向創造良好發展環境、提供優質公共服務、維護社會公平正義轉變」。

汪洋還提出，深化行政審批制度改革必須以人民群眾滿意不滿意為衡量標尺。要充分尊重基層和群眾的首創精神，充分發揮人民群眾在改革中的主體作用。鼓勵各地、各部門結合實際大膽探索，並注重發掘基層和群眾在改革過程中的成功經驗加以推廣。真正做到改革為了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

獲「尚方寶劍」改革空間大

廣東省省長朱小丹則表示，國務院批覆同意廣東深化行政審批制度改革先行先試，充分體現了中央、國務院對廣東的充分信任和大力支持，也寄託着對廣東率先推進行政審批制度改革先行先試、為全國探索新路的殷切期望，為廣東提供了「尚方寶劍」和巨大的改革空間。

他要求各地要為全國深化行政審批制度改革積累新經驗、探索新路子，着力抓好大部門體制改革、企業投資管理體制改革、商事登記制度改革等三項重點改革。



▲廣東省推行政審批改革方案，將廣東建設成全國行政效率最高的先行區，是改革的主要目標之一。像圖中集行政審批、社會管理等多項辦理事項於一身的24小時自助服務中心，勢必更加普及 資料圖片

如何令行政過程更透明

是廣東行政審批改革處理的重要課題之一。圖為廣東省委常委今年5月與網民在線交流 資料圖片



圖為廣東省改革動員會會場

網絡圖片

粵行政審批制度改革五大亮點

1	全面精簡	到2015年，廣東省內各級行政審批事項壓減40%以上，辦結時限總體縮短50%左右
2	嚴格准入	行政審批事項應由法律、法規、規章或國務院決定設定，其他文件不得設定；與公眾切身利益密切相關的行政審批事項，必須廣泛聽取各方尤其是審批對象的意見
3	流程再造	到2015年，實現各級行政審批事項網上辦理率達90%以上、社會事務網上辦理率達80%以上
4	完善監督	建立預警在先、防範在前的工作機制，切實加強行政審批領域的廉政建設
5	配套改革	2013年完成縣級大部制改革，推進事業單位改革、法定機構試點、積極培育和發展社會組織

（鄭曼玲整理）

汪洋關於行政體制改革精彩言論

政府放權	●當初我們黨就是依靠群眾打天下，我們怎麼能不相信群眾呢？只有把政府手上那些不該管也管不好的事真正交給社會，才能更好地釋放社會對社會組織服務的需求，為社會組織的自我成長提供適宜的「土壤」。 ●自己革自己的命很困難。對於政府放權的問題，廳長說可以放，到了副廳長那就說不能放，到了處長那一層說絕對不能放，到了辦事人員那，就說打死也不能放。
改革「學費」	●凡是社會組織「接得住」、「管得好」的事情，都要逐步交給他們。在「游泳中學習游泳」，在「管理中學習管理」，只要出發點是好的，應當允許他們在學習成長的過程中交學費。
改革形式	●敞開大門搞改革，凡是涉及人民群眾切身利益的重大改革事項，都要通過適當聽證等形式，廣泛聽取各方意見。陽光是最好的防腐劑，改革也是這樣。
改革進度	●改革和走路一樣，不怕慢，就怕站。不能停下來，改革不懈怠，但也不折騰。一方面要擴大試點範圍，另一方面，要繼續為改革試點工作放權鬆綁，少設禁區，多開綠燈、大力鼓勵和支持先行先試。
改革試驗	●凡是認為需要改革了，就找個地方搞試點，我們去給他們撐腰。試試看，有啥問題。先試點，後推廣……大家都在爭論利弊，最後可能也爭論不出一個結果，不如一試。

（鄭曼玲整理）



▲汪洋在今年兩會期間談到改革遇到阻力時，曾笑稱不惜「上訪」解決問題 資料圖片

為行政審批改革 汪洋不惜「上訪」

本報記者 鄭曼玲

廣東省行政審批改革的破冰與汪洋的極力推動密不可分。早在今年兩會期間，汪洋在談及政府放權時就提出，「我們在解決利益格局影響改革的問題上，首先要從執政的黨和政府頭上開刀。」他在與中國工程院院士鍾南山討論改革阻力時還笑稱，「如果法律有障礙，我們一起去「上訪」解決」。汪洋認為，今天的改革之所以推進困難，就是因為許多改革涉及到了一些部門利益，並且這些利益「搞得不好會影響到中央各部門」，他希望廣東的改革能夠得到中央各個方面的支持。

知情人透露，就汪洋的「困惑」，國務院有關方面在兩會期間接獲反映，幾位主要領導當即口頭表示支持廣東改革。此後，汪洋與廣東省省長朱小丹聯名致信國務院領導，懇請允許廣東在深化行政審批制度改革中先行先試。據廣東省編辦介紹，廣東方面的請求得到了中央的大力支持，國務院總理溫家寶、副總理李克強、國務委員兼國務院秘書長馬凱等領導分別作出重要批示。

8月22日，國務院總理溫家寶主持國務院常務會議，決定取消和調整314項部門行政審批項目，並特別批准廣東省在行政審批制度改革方面「先行先試」。自此，廣東獲得在行政審批改革上的「尚方寶劍」。

要慎防「溫水煮蛙」

對上是「要政策」，對下則是「要動力」。在廣東，汪洋屢次批評一些官員在改革面前出現畏難情緒。他以順德行政審批制度改革為例，直指「現在確實有些部門，明轉暗不轉，轉了一些涉及部門利益不大的，涉及利益比較大的，還是用各種方式藏了下來，缺乏改革的積極主動性」。

汪洋強調，改革有困難，不改革會更困難，許多困難不是因為改革造成，恰恰是因為改革不深入、不系統、不配套造成的。繼續改革，將克服困難走向輝煌，而不改革，就會在困難面前走向衰落。

汪洋說，就像「溫水煮青蛙」一樣，當水的溫度不高，大家誰也不願嘗試，誰也不願意做這樣驚險的一躍。等到清醒過來，已經沒有出路。他多次強調，廣東靠改革開放起家，要實現新的更大發展，必須堅定不移依靠改革開放，決不能躺在過去改革的功勞簿上停頓不前。

鑒借港經驗改革管理

針對有廣東省人大代表向他反映，當下連鎖商業的審批程序比較繁瑣，商家本來七天便可以開設一家連鎖店，但手續辦理卻需要一個月左右的時間，汪洋表示，過去吸引投資，比的是誰的政策優惠，誰的土地、勞動力等生產要素價格低廉，今後競爭的將是政府服務是否高效、法律體系是否完善、市場環境是否公平。他表示，香港對企業的管理模式值得廣東參考借鑒。如今政府應該適當放權，簡化企業進入市場的審批手續，將更多力量投入到管理上，要求企業遵守各種規則，這樣才能給市場主體發展經濟創造一個寬鬆的空間。

行政審批事項三年減四成

【本報記者鄭曼玲廣州二十七日電】方案為廣東省的行政審批制度改革訂立了詳細時間表，要求到2015年，省內各級行政審批事項壓減40%以上，投資項目辦理時限總體縮短50%左右，投資項目審批事項壓減70%左右。同時將於2013年完成縣級大部制改革，並探索推進市級大部門制改革。

營業執照4天內辦妥

改革方案提出，廣東省將全面清理和精簡行政審批事項，對沒有法律法規依據、不按法定程序設定的登記、年檢、年審、監製、認定、審定等管理措施，以及企業登記前置行政許可和非行政許可審批，一律取消。對以強制備案、事前備案等名義實施行政審批的，一律取消。

同時，方案要求最大限度減少政府對微觀事務的干預，進一步落實企業投資自主權。力爭投資項目辦理時限總體縮短50%左右，投資項目審批事項壓減70%左右。對在深圳、珠海、東莞、順德等地開展的

商事登記制度改革，要求創新商事登記制度，實現新設企業申辦營業執照4個工作日內辦結。在社會自治可覆蓋的領域，原則上取消行政審批，改為政府制定規範、標準和加強日常監管，具體事務交由社會組織自律管理或個人自主決定。加大力度向基層政府下放審批權限，努力提供離民眾最近、優質高效的行政審批服務。

全省行政審批零收費

針對以往行政審批制度改革「割了一茬又長一茬」的情況，方案特別要求實行最嚴格的行政審批「准入制」，設定與社會公眾切身利益密切相關的行政審批事項，必須廣泛聽取各方面尤其是審批對象的意見。對經濟社會發展有重大影響的，要依法進行公開聽證、論證、諮詢，完善行政審批決定公示制度。對行政審批收費項目，要進一步減少，爭取盡快實現珠三角地區行政審批零收費並逐步向全省推行，降低市場准入門檻和企業運作成本，優化營商環境。

另外，廣東還提出全面再進行行政審批流程，推進行政審批服務事項「即來即辦」，對僅需形式審查的，政府部門應逐步做到在一個工作日內辦結。同時加強電子政務建設，全面推行網上審批和網上公開。到2015年，實現各級行政審批事項網上辦理率達90%以上、社會事務網上辦理率達80%以上。

方案同時要求完善行政審批監督制約機制。針對權力比較集中、違紀違法多發易發的重點審批項目及關鍵崗位和人員，完善監督管理措施，嚴格落實問責。



▲方案規定，凡是與社會公眾切身利益密切相關的行政審批事項，必須廣泛聽取各方面尤其是審批對象的意見 資料圖片