

新常委吹響反腐集結號

□陳 群



中共新常委主政僅半月多，習近平總書記三天兩提反腐，李克強、劉雲山、王岐山、張高麗等七常委頻頻表態反腐倡廉，「反腐」成為新常委執政開局最大亮點。12月4日，習近平總書記又主持政治局會議，審議「改進工作作風、密切聯繫群眾」八項規定，為中共官員今後從政「不清廉，難過關」設計了八道緊箍咒。筆者以為，中共新領導集體密集吹響「反腐集結號」，措辭嚴厲、動作頻密，措施具體，令人感到一股清風拂面而來。

親民為上 痛改作風

任何政黨從革命黨變為執政黨，都要經歷風風雨雨浴火重生。中共執政六十多年，其功人皆仰之，其腐人皆痛之。能否永葆政治生命力的重大考驗之一

，是能否親民為上，痛改作風。政治局會議警示「領導幹部特別是高級幹部作風如何，對黨風政風乃至整個社會風氣具有重要影響」，下決心「從中央政治局做起，要求別人做到的自己先要做到，要求別人不做

的自己堅決不做。要下大決心改進作風，切實解決群眾反映強烈的問題，始終保持同人民群眾的血肉聯繫。」

筆者以為，八項規定恰似八個緊箍咒套緊「腐敗孫猴子」腦門：政治局要帶頭改進調查研究，到基層要深入了解真實情況，向群眾學習、向實踐學習，切忌走過場、搞形式主義。要輕車簡從、減少陪同、簡化接待，不懸掛標語橫幅，不安排群眾迎送，不安排宴請；要切實改進會風，未經中央批准一律不出席各類剪綵、奠基活動和慶祝會、紀念會、表彰會、博覽會、研討會及各類論壇；要開短會、講短話，力戒空話、套話；要切實改進文風，沒有實質內容、可發可不發的文件、簡報一律不發；要規範出訪活動，嚴格控制隨行人員，一般不安排中資機構、華僑華人、留學生等到機場迎送；要改進警衛工作，堅持有利群眾原則，減少交通管制，一般不得封路、不清場閉館；要改進新聞報道，政治局同志出席會議和活動應根據新聞價值、社會效果決定是否報道，除中央统一安排

外，個人不公開出版著作、講話單行本，不發賀信、賀電，不題詞、題字；要厲行勤儉節約，嚴格遵守住房、車輛配備等廉潔從政有關規定。

其身正，不令而行。央視短評《一個擲地有聲的政治承諾》指出，政治局在全國人民面前做出擲地有聲的政治承諾，既顯示出中共從嚴治黨的決心和力度，也顯示出對人民期待的尊重和回應。

厲聲反腐 敢動真格

中共新常委不僅頻頻吹響「反腐」集結號，而且號聲洪亮，受到海內外高度關注。有些媒體盤點習近平總書記以往的反腐觀念，列舉他在從政生涯中曾多次針對貪污腐敗動過真格。

筆者以為，中共「反腐集結號」給人兩點強烈印象：一是厲聲反腐，深得民心。新常委「執政開門」便厲聲反腐，擊中要害，深得民心，切實開了個好頭。二是敢動真格，寄望持久。反腐已喊了多年，也取得了不少成績，但歸結到底是「雷聲雖大，雨點仍小」，關鍵在於敢動真格，持之以恆。筆者以為，只有優化反腐機制，敢動真格，持之以恆，才能如當年「把牢底坐穿」那樣「把腐潭乾乾」。

前海可成金融立法「試驗田」

□王聯章

前海特區這一概念從提出到落實，香港一直參與其中，其願景就是以香港作為國際金融中心，通過前海這個紐帶，輻射全國，接通國際，這將大大提升我國金融業整體的靈活性和實力。在加強深港金融合作的同時，前海作為未來與香港相配套的金融中心，與之相配套的金融立法也顯得更加必要和迫切。



前海特區這一概念從提出到落實，香港一直參與其中，其願景就是以香港作為國際金融中心，通過前海這個紐帶，輻射全國，接通國際，這將大大提升我國金融業整體的靈活性和實力。在加強深港金融合作的同時，前海作為未來與香港相配套的金融中心，與之相

配套的金融立法也顯得更加必要和迫切。

深圳前海「特」在四方面

前海地區位於深圳南山半島西部，伶仃洋東側，珠江口東岸，包括南頭半島西部、寶安中心區。佔地面積14.92平方公里，可供開發土地約為10平方公里，面積不大，但卻處於構建珠三角國際大都市圈至關重要的「香港—深圳—廣州」一線的重要位置上。作為特區中的特區，作為未來深圳二次騰飛、深港合作的重要試點，其重要性不容置疑。

前海特區的「特」，主要體現在四個方面：產業定位、體制機制、政策安排以及法制政策。政策安排主要體現在稅制（財稅政策）、法制、人制（人才政策）、幣制（金融政策）四個方面。

在這四個方面，財政政策尤為重要。建議應給予進入前海投資的企業以稅率優惠，至少不要高於香港（香港目前是按16%的公司稅率徵收企業所得稅

）；另外，各類高層次人才到前海工作，也可仿照香港，在徵收個人所得稅方面給予優惠（香港目前是按15%的稅率徵收個人所得稅）。法制以及人才政策方面，參考香港模式，前海可建立專門的區域，對引進的高端人才實行稅務、通關、子女教育及其他配套優惠政策，建立高品質的住宅生活社區及相應的公共配套設施等。

我個人認為：

第一，前海是粵港金融合作的主要載體。前海應用10年的時間建設好，用20年的時間發展好，作為廣東以至內地其它沿海地區進一步改革的示範區。前海未來將作為粵港金融合作的主要載體，將是內地與香港加強合作的最大受益方。

第二，前海在推進人民幣資本項目可兌換方面，擁有其他地方無法比擬的優勢，可以成為最佳「試驗田」。因為深圳在過去三十年辦經濟特區、擔任對外開放橋頭堡的過程中，累積了豐富的先行先試經驗，形成了全方位對外開放的經濟格局，加上前海擁有毗鄰香港的地理優勢。

第三，前海可作為「港股直通車」、「香港銀行業存款運用於內地」、「人民幣直接投資」甚至「香港、深圳兩地股市進一步融合」的最佳試點。根據規劃，前海金融業發展重點將集中在跨境人民幣業務、深港資本市場合作以及保險創新發展試驗區三個方向。隨著深港金融及資本市場進一步深入合作，前海可作為先行先試的最佳試點。

港建離岸人民幣中心

第四，前海得天獨厚，具備各方應有的條件，可發展成為「國際仲裁中心」。前海設立「國際仲

裁中心」可迅速、中立、可靠地解決本地、內地，以至跨境爭議的仲裁和調解，是理想所在地。

香港的人民幣離岸市場已經進入了快速發展階段，不僅成為香港金融市場發展新的增長點，而且引起國際社會的廣泛關注。

香港的人民幣業務是從滿足香港居民個人持有人民幣的需要起步的。隨着兩地之間旅遊、商務發展帶來的人員交往增加，攜帶大量人民幣往返兩地成為常態，香港一些服務業也開始接受人民幣支付，人民幣在香港的使用越來越普遍。因此，需要銀行的配套服務，把人民幣兌換、存款和匯款納入正規的管道。

作為深圳政協委員，我曾透過提案，建議香港銀行吸收人民幣存款回流到深圳。在前海這個領域，我建議可向前多走幾步，如大膽一點，可以將香港的人民幣直接投資於前海，把香港銀行吸收的人民幣存款直接由該銀行前海分行運用到該分行的日常存貸業務上。

市場監管制度需完善

目前，中國的國際收支管理狀況，是人民幣經常項下的可兌換而在資本項下不完全兌換，並形成對人民幣國際化的瓶頸。在資本項目開放過程中，引進資本似乎可以在國內設立特區試點，使流入的資本與其他地區隔離，以便於監測。但是，在允許國內資本流出、人民幣區域化和國際化的過程中，在國內是不容易劃出一個區域，實行特殊的資本流出政策的。香港因其特殊的地位，使其具備了妥善解決這一問題的條件。

在對設立前海特區及香港離岸人民幣中心進行

依託改革開放三十多年厚重積澱，中共迎來執政最好時期，也是最艱難最具挑戰的時期。首先，逆水行舟，不進則退。中國改革已進入「攻堅區」和「深水區」，傳統優勢正在消失，如出口優勢、土地行政優勢、廉價勞動力優勢等等都不復存在，必須迎難而上、攻堅克難，勇於破除一切體制機制弊端。其次，腐敗已成尾大不掉之勢。

重藥治昏 破浪前行

習近平平講「物必先腐，而後蟲生」。實際現狀是，在許多領域、許多地方、許多官員「物已腐爛、蠹蟲繁生」，可謂積重難返。習近平在新政治局第一次學習會上指出「近年來我們黨內發生的嚴重違紀違法案件，性質非常惡劣，政治影響極壞，令人觸目驚心。」斷然表示「決不允許以權謀私，決不允許搞特權」。對一切違反黨紀國法的行為，都必須嚴懲不貸，決不能手軟」。其三，要觸動既得利益紅線。李克強指出，「如果利益格局固化了，經濟社會發展就缺乏活力。」吹響反腐集結號，意味着必須調整既得利益格局，必須要「傷」到既得利益紅線，必然要增大反腐與改革阻力，新班子要勇擔重任。

沉舟側畔千帆過，病樹前頭萬木春。筆者以為，中國航船已乘風破浪三十餘載，有些船板腐爛，有些船員昏眩，皆屬正常免難。新常委已吹響反腐集結號，只要有破釜沉舟的決心，敢於修復腐板、持恆重藥治昏，中國航船定會迎着改革之春繼續破浪前行，全面小康指日可待，民族復興不會遙遠。

作者為資深評論員

分析後會發現，當前中國面臨的問題是如何在外匯儲備日增、在世界經濟中日益舉足輕重的環境下，達致與國際社會保持和諧關係，在各國經濟互相往來中，如何通過制度建設、法律建設，保障穩健增長、和諧發展。

金融業高速發展，產品和業務不斷推陳出新，大量新的金融業從業人員進入市場，市場變得越加複雜，對市場監管及制度建設就更需要全面、完善的金融立法予以保障。

前海特區的未來發展與背後的法律保障息息相關。謹慎行事的投資者會在確定了前海特區具備應有的法律條件，保障投資者的最終利益，落實應有的優惠，才會真正作出投資。這正好解釋了大量已秣馬厲兵、簽訂了意向書的潛在投資者仍在觀望，按兵未動，靜待前海特區更多政策出台及法律的完善的原因。前景明確後，投資才會正式上馬，將真金白銀投進前海開發。

目前無論香港離岸人民幣業務及前海特區部分法規，都是以一些雙邊協議、中央部委批覆、暫行辦法為依託，欠缺完善、長遠和整體法律的基礎，並不牢靠堅實。未來必須有更清晰及健全的金融立法以及配套法規支持。

讓金融專家出謀獻策

綜上所述，對於內地未來金融立法，應當在總結前海金融發展經驗的基礎上不斷完善。在這個過程中，前海的金融法制建設尤為重要。就此，本人認為有以下幾個方面值得思索和探討：

一、借鑒香港以至國外的金融體系建設經驗。因金融業在國民經濟中處於舉足輕重的位置，在完善自身金融體系的過程中，必須要借鑒香港作為國際金融中心的經驗，但更要考慮到我國的國情，因地制宜的融合國內經濟特點。這就要求我們在金融立法方面，要既了解國內金融情況，又聽取香港以至國外有優秀金融業經驗的專家意見。

二、增加特區全國人大和政協金融界別的代表名額。增加通曉香港和內地金融事務，最好曾參與過內地金融改革，既熟識國際金融市場，又有金融業實務經驗和有參政議政能力的人出任港區人大代表和政協委員。

三、內地各省市，特別是廣東、深圳人大應該增加有金融背景的特邀代表或特邀顧問。應考慮延長深圳市以至廣東省有金融背景的政協委員的任期及增加界別名額，以便有更多金融專業人士為內地金融立法出謀獻策。

作者為中華海外聯誼會理事、中信銀行獨立董事

友善對待內地來港人士

□陳 勇



香港大學公共衛生學院最近公布的一項調查報告顯示，新來港人士（以內地來港人士為主），有四分之一表示在港曾受歧視，其中以曾被無禮對待及遭受不公平待遇的人最多，曾受「隱性歧視」（如遭無禮或不公對待）的人數，比曾遭「顯性歧視」（如襲擊或威脅）的人多，而性別、年齡、教育程度及收入等，與他們是否受歧視並無直接關係。報稱曾受歧視的新來港人士，在認同自己快樂的比率、自我評估心理健康狀況及家庭和睦指數三方面，均低於表示沒有受到歧視的人。負責這項研究的港大社會醫學系系主任梁卓偉指出，情況值得正視。

加速融合大勢所趨

內地新來港人士在香港社會受到歧視的問題，確實值得社會各界重視，這一看似簡單的現象之下，其實正正反映出如何處理好香港與內地關係的大課題。香港與內地的關係，近期備受社會各界的關注。其中一個原因，就是社會上對內地遊客和內地新來港人士的負面評價和觀感有所上升，甚至於有極少部分人，在公開場合舉起港英殖民地時的旗，打出「中國人滾回中國」的口號。

筆者認為，由於歷史的原因，香港與內地雖然山水相連，血脈相通，但是兩地在社會文化、生活習慣等方面存在較多的差異，這是客觀存在的事實。這些差異過去長時間存在，但卻沒有變成受到關注的問題，一個主要的原因，是兩地的交往較少。內地開放改革初期，兩地間的交往，主要是內地向香港開放，大批香港市民到內地旅遊、經商，香港的文化對內地曾經產生十分顯著的影響，港產影視節目、流行歌曲，以至港式飲食文化等曾在內地流行，對內地的經濟和社會發展都有影響和促進的作用。

近幾年來，隨着內地自由行政策的落實，不少內地居民到港旅遊、學習、經商，兩地的交往，由單向變作雙向交流，香港同樣從這些交往與交流中得益，不僅僅是經濟方面對香港的發展有直接的幫助，在社會、文化甚至語言方面，也對香港社會產生了影響。

當然，隨着內地來港人士數目的增加，在一些社會層面也出現了大大小小的問題，比如，水貨客雲集上水火車站，給當地居民帶來許多生活不便的問題，又如內地旅遊在港搶購奶粉及其他生活日用品，一時間造成本地生活日用品供不應求的現象等問題。

有些人開始對香港社會因兩地交往而出現的變化感到不適應，更有些人趁機將市民中存在的這些感受和情緒政治化，將其標籤為香港的「內地化」，因而舉起了要守護香港，拒絕「內地化」的旗幟。

筆者認為，香港與內地的交流變得緊密和頻繁是發展的大趨勢，兩地交往過程中，由於社會文化和生活習慣的差異，對社會帶來的衝擊和影響，總體上看也是有益的，極大地豐富和補充了香港本地的文化，為香港未來進一步發展，增加了新的動力和元素。

正確看待兩地交往

社會上已有不少組織團體在積極地工作，最近，大眾教育發展基金就推出一項針對新來港的小學生的培訓計劃——「小豆芽培訓計劃」，該計劃成立的主要原因是看見近年內地來港學童急增，引起不少資源配套問題，老師要面對內地和香港兩地學生學習水平差異所帶來的教學問題，新來港的學童亦存在未能適應香港的教學環境等問題，因此，撥出款項，捐出書本和教學用品，協助新來港學童學習，令到每一個受助者都得到公平的教育機會。民建聯十分贊同這些熱心團體的做法，支持該機構協辦「小豆芽培訓計劃」，亦希望這一計劃能帶給社會大眾一些新的思維，正確地看待內地與香港交往帶來的好處，友善地對待內地來港人士，也是香港未來發展的重要環節。

民建聯宣傳公關委員會副主席

私院「無王管」不可再拖延

□李國麟



審計署日前發表有關私家醫院規管的報告書，當中詳列現時私院欠缺監管的問題。其實，私院「無王管」問題存在已久，今次的報告進一步指出現時私家醫院存在的多方面問題，包括違反批地條件、財政混亂、收費欠缺透明度、嚴重醫療事故呈報系統問題等。有關問題顯然是因為現時規管私家醫院的《醫院、護養院及留產院註冊條例》（以下簡稱「《條例》」）過時，而食衛局及衛生署又監管乏力，令制度形同虛設，妄顧社會及市民大眾的利益。

瘋狂加價 坐視不理

我認為，報告中有私家醫院以優惠價獲批用地，卻未有妥善發展醫院服務將土地改作住宅用途，又有私院未有根據批地條款提供長者活動中心及康復設施，有些更漠視批地條款提供規定的免費或低收費病床，而衛生署又未有採取任何有效行動，敦促私院履行承諾，實在漠視市民的需要，做法不可接受。其實，已非首次發現衛生署監管不力，草率處理，他們理應擔當把關的角色，如發現私院未有妥善運用已批出的土地或有土地空置多年都仍未發展，則應敦促私院在合理限定期內糾正，當局亦須檢視批出的土地面積是否恰當，或收回空置的土地，而非隨意讓私院將土地改作其他用途。

其次，報告指出私院雖為非牟利團體，但事實上，私院卻在充足的盈餘下連年加價，收費高昂。尤其是近年因內地孕婦到本港產子的需求增加，私院的加價幅度更是誇張，而且收費一直欠缺透明度，其營運手法備受質疑，令本港市民卻步，間接影響了私營醫療服務發展，有違當局平

衡公私營醫療服務的政策原意。奇怪的是，衛生署仍然坐視不理，任由私院加價謀取暴利，做法實在令人匪夷所思。

還有，私家醫院的嚴重醫療事故呈報系統更是另一必須關注的問題。根據報告，有超過一半的個案未有在指定的24小時內呈報，再加上現時的呈報系統屬自願性質，未有劃一標準，導致有可能出現漏報的風險。為確保市民的健康得到保障，我要強烈指出，當局必須加強規管私家醫院的嚴重醫療事故呈報系統及制定劃一標準，增加透明度，保障大眾的健康及利益。

過時條例 必須檢討

上述種種問題源於當局執法乏力，根本未有做好制衡的工作。報告中指出衛生署在2011和2012年的巡查紀錄中並沒有顯示所檢視的項目及程度，可見其疏忽之處，即使有私院不依規定程序或沒有遵守實務守則，衛生署亦鮮有發出勸諭信／警告信，更從未根據《條例》採取任何檢控行動。換句話說，當局根本沒有妥善跟進，造成私院「無王管」的局面。

因此，我認為，當局應立即要求私院糾正違規行為，並制定時間表盡快改善現時情況，更須敦促私院按《條例》及守則的規定重整服務及提高收費透明度。同時，亦須重新檢視私家醫院的發展及服務量，妥善分配資源，使資源用得其所。

長遠而言，當局必須檢討現時不合時宜的《條例》，清楚釐訂衛生署的角色及職能，加強執法，定期向公眾發布私院的服務情況，以增加透明度。再者，2011年私營醫療服務佔本港整體醫療服務約10%，當局應為私營醫療服務定位，在規劃上有清晰的方向，方能使私營醫療服務健康發展，保障社會及市民大眾的利益。

作者為立法會（衛生服務界）議員，博士