大公報 社評

習近平訪深力推改革開放

習近平總書記昨日到深圳視察，上任新職不久便即訪深，顯見他與中央對這個南方城市的高度重視。無疑，深圳確有不少值得注目及令人驚嘆之處，而習近平南訪意義尤大，毗鄰的香港對此尤須認眞解讀。

深圳是一個十分年輕的城市，發展之快早已名聞於世，並由此帶來了「深圳速度」之美譽。但必須認識深圳之成長有着重要的深意，所標誌的遠超一個城市的發展史及地域的時空區間。首先，深圳是中國三十多年來改革開放的地標和成果的反映。深圳特區的建設，乃改革開放中的極重要環節及關鍵性的試驗，其成功及所取得成果，為在全國推行改革開放起到重要的示範作用，深圳作為領頭羊的巨大貢獻將永留史冊。

改革開放總設計師鄧小平在上世紀九十年代初南巡深圳，對改革攻關起了關鍵性的推動作用，帶來了中國在改革開放上的重大突破，如此廣泛及深層的體制轉變堪稱史無前例，所釋出的改革紅利更成了中國十年來迅速崛起的重要基石。習近平步先輩足迹南下，定可為改革開放再添動力，為新一輪突破性轉變的啓動點火，由此帶來的更多紅利，將可促使中國的現代化及民族復興大業，能更順利和更快完成。

除了作為改革開放地標外，深圳也是展示中國特色社會主義市場經濟建設的櫥窗。深圳之能有今天的輝煌，正是建基於有效的混合型經濟模式。這包括形成了多元化所有制的企業及產業集群，和恰當地結合了行政與市場的資源調配功能。深圳從無到有建成現代化、國際化的都會級城市，最初沒有中央的計劃及巨大投入絕無可能，但其後若沒有市場引導的發展，同樣不可能有足夠活力達致今天的成就。在深圳國有、私有及外資企業並存互補，又合作又競爭，互相配合互相促進，形成了良好的協同效應。

當然，更不要忘記深圳也是兩地合作發展的典範。深圳特區是頭一批迎接香港工業北移的重點地區之一，由這裡開始建造了世界級的珠三角出口加工基地。香港對深圳發展提供了關鍵的起步推動，並形成了舉世聞名的「前店後廠」兩地合作模式。其後港深間又在購物、居住、文娛醫衛等各種消費上實行互補合作，自〇三年後更成了個人遊及CEPA合作的試點，繼續為兩地合作及內地的對外開放扮演領頭羊角色。

在「十二五」規劃期間以至更長遠的將來，深圳將要繼續擔當上述的重要角色。除了在市場體制完善化上要着力開拓新路外，作為全國主要的創新中心之一，深圳尤須在落實創新驅動發展戰略的模式探索上，發揮領頭及示範作用，這戰略已在十八大會議中定為國家發展全局的「核心」。此外，深圳必須在珠三角一體化及深港合作上繼續開拓新路，特別是前海區更擔負着兩地合作機制創新，和對港服務業全面開放的試點重任。相信深圳今後必將更加努力，在現有輝煌的高起點上再創新猷。

這些新形勢對於香港既是機遇也是壓力。深圳的工業化及城市化是由香港帶起的，但幾經轉型後已建設成為高科技產業和金融、航運物流等多種服務業的中心，經濟根基比香港更深更廣，今後還將借助香港發展高端服務業。有估算更指深圳很快會在GDP甚至人均GDP上超越香港。顯然，香港應好好反思如何加快發展和提升競爭力了。

井水集

愚蠢反對派勿諉過於人

「長津」撥款昨日發生戲劇性發展，政府改變策略臨時提交新撥款議案，旨在「設立專責長津事務職位」的動議，以二十四票贊成、三票反對、三票棄權獲得財委會通過。這也意味着，整個「長津」撥款已獲法定效力。

由於政府早前已表明，「長津」二百多億元撥款將置入每年一度的財政預算案，因此，如果明年三月預算案獲得通過，第一批二十九萬名合資格長者，最快能在明年四月一次過獲發五個月的津貼。而最多將有四十萬長者，今後將每月領到二千二百元資助。

「長津」撥款以如此形式通過，的確出乎許多人意料。當然，出現這種結果，必須要先「感謝」一眾反對派議員。如果不是他們「忘」了提交新的「拉布」動議、如果不是他們愚蠢到不明白政府新議案的效果、如果不是他們沒有按反對鍵，那麼今天留給公眾的結果，必然是又一次的否決了，而數十萬長者又要面臨又一次的失望。從這層意義來說，「長津」通過，反對派「居功至偉」。

但令人失望的是，議案剛通過，反對派旋即翻臉「輸打贏要」，拒不承認結果。明明政府是按足議會規程，事先提交文件予議員審閱，反對派卻要指責政府提新動議是「偷襲」；明明財委會主席張宇人已多次提醒議員，反對派仍然要宣稱「沒有被通知」，甚至質疑整個「長津」撥款的法律效力。社民連梁國雄甚至聲言，明年三月預算案繼續提出數百項「拉布」修訂，誓要阻止「長津」順利落實。

歸根結底，長者生活津貼是一項福利政策，與政改方案、架構重組有本質區別，其目的是要改善數十萬貧困長者的生活素質，不應成為黨同伐異、攻擊政府、破壞政府管治威信的政治手段。事實上，多個民調均顯示，絕大多數市民要求立法會盡快通過，以讓長者及早受惠。

過去兩個月來反對派的表現，讓市民看到何謂不負責任、自私自利的政客面目。如果明年三月繼續上演阻撓、反對議案，無異於與民為敵，反對派應當好自為之。

清水河

中紀委新班子具反腐經驗

【本報訊】據新華網消息：據《廉政瞭望》報道，隨着中國共產黨十八屆一中全會落幕，新一屆中央紀委班子隨之誕生，新任中央政治局常委王岐山出任新一屆中央紀委書記，趙洪祝、黃樹賢、李玉賦、杜金才、吳玉良、張軍、陳文清、王偉當選副書記。此次新當選的19位中央紀委常委，幾乎全部具備反腐工作經驗。

從新一屆中央紀委委員的規模看，比十七屆時增加了3人，即從127人到130人，並且有超過四分之三爲新提名，這被認爲是爲適應新形勢新任務，需要適當增加新鮮血液和專業性代表性人選。

縱觀此次新當選的包括書記和副書記在內的19位中央紀委常委，幾乎全部具備反腐工作經驗。從年齡構成來看，本屆中央紀委「55到60間」的官員居多，和前後兩個年齡段的幹部一起形成了有序的梯次機構。

新一屆最高反腐機構班子甫一亮相，便讓人們對今後的反腐倡廉工作充滿期待。輿論認爲，王岐山在以往的從政經歷中屢次擔當「救火隊長」角色，被認爲是「解決問題的高手」和「處理危機的鐵腕」，由其領銜肅貪倡廉，顯示中共進一步加強治理貪腐的決心與力度。王岐山自2008年至今擔任國務院副總理，主管金融、商貿工作，深諳金融規律和中國現實，近年來金融、債券領域成貪腐重災區，而金融領域反腐正是王岐山的「拿手好戲」。

在除書記和副書記之外的常委中，中央組織部副部長張紀南爲連任，其他9人是首次入選中央紀委常務委員會，並且絕大多數來自於中央重要的黨紀和政法部門。

護群眾利益 建公平制度
中央首倡社會管理法治化

解讀十八大

中共十八大報告提出，要把「法治保障」納入到社會管理體制中來，廣東省社科院社會學與人口學研究所助理研究員鄧智平博士表示，這是中央首次提出「社會管理法治化」，目的是加快社會管理從人治到法治轉變，從根本上改變社會治理的思路。要推進社會管理法治化，就必須統籌規劃，分步實施，他建議，現階段重點依法保障老百姓參與權。

【本報記者袁秀賢廣州七日電】

◀北京豐台區和義街道工委南苑北裡社區居民代表和相關機構工作人員就社區交通、供暖、管理等方面存在的問題進行商討 資料圖片

鄧智平認爲，當前中國正處於經濟轉軌、社會轉型時期，產生了一系列社會問題，如房屋土地徵收中的矛盾、勞資糾紛等，而汕尾烏坎、增城大墩村等群體事件表明，傳統計劃經濟時代誕生的社會管理模式已越來越不適應社會主義市場經濟體制下的社會發展需要，新時期迫切需要創新社會管理。

讓人民充分享受改革成果

十八大報告指出，要正確處理人民內部矛盾，建立健全黨和政府主導的維護群衆權益機制，暢通和規範群衆訴求表達、利益協調、權益保障渠道。鄧智平認爲，社會管理創新的最終落腳點是爲了群衆，中央積極推進社會管理創新就是滿足人民群衆的需要，維護群衆的合法利益，建立公平制度，讓廣大人民群衆充分享受改革開放帶來的成果。

2004年中共十六屆四中全會提出社會管理格局是：「黨委領導、政府負責、社會協同、公衆參與」。十七屆五中全會提出「按照健全黨委領導、政府負責、社會協同、公衆參與的社會管理格局的要求，加強社會管理法律、體制、能力建設。」而十八大在總結社會管理創新實踐經驗的基礎上，在「黨委領導、政府負責、社會協同、公衆參與」之後，增加了「法治保障」，形成新的社會管理體制的戰略決策。把「法制保障」納入到社會管理體制中來，這既是十八大在社會管理方面的新提法，也是對加強社會管理的新要求。

強化弱勢群體博弈能力

民意如水，宜疏而不宜堵。政府要依法行政，目前重點應是依法保障老百姓參與權，提供公民表達訴求平台。通過公民個人訴求的整合，可提高弱勢群體博弈能力。

鄧智平表示，要調解社會糾紛和社會矛盾，就必須強調法治。十八大通過法治保障調節「黨委領導、政府負責、社會協同、公衆參與」這四個主體關係，實現社會管理深化，加快社會管理從人治到法治轉變，從根本上改變社會治理的思路，提高領導幹部運用法治思維和法治方式深化改革、化解矛盾、維護穩定的能力，提高社會管理創新水平。中央作出社會管理創新的重大決策，把社會建設這條「短腿」補長，其目的在於最大限度激發社會活力，增加和諧因素，促進社會和諧。

▲黑色的污水直接流入錢塘江 網絡圖片

每日污水數十噸 江面成黑色漩渦
浙工業園被曝排污錢塘

【本報訊】據新華網報道：浙江省兩個工業園區的集中污水處理廠每天排出的數十噸污水，正在源源不斷地進入錢塘江。有環保組織調查取樣的檢測結果顯示，污水中含有有害化學物質。

一家國際環保組織4日發布《潮流・污流：紡織名城污染紀實》報告稱，其工作人員於今年5月採集了浙江省紹興縣濱海工業區以及杭州市蕭山區臨江工業園區集中污水處理廠排出的污水，送往其位於英國埃克塞特大學的實驗室進行分析。檢測結果顯示，該水樣中含有有害化學物質和具有生殖毒性的物質。

根據檢測結果，污水中的致癌物有芳香胺、硝基苯、二氯乙烷和氯苯，還有公認的具有生殖毒性的全氟辛酸（PFOA）和一種塑化劑（DBP）。這些化學物質都在紡織生產中使用。

當地部門稱符合國標

對於綠色和平提供的檢測結果，蕭山區環保局副局長朱海斌、紹興市環保局副局長胡劍均表示，工業園區污水廠排污口的水樣每年要經過省、市、縣三級共14次抽查，18個污染因子均符合國家排污標準。

蕭山當地村民稱，排污口污染情況由來已久，他們曾多次找當地環保部門反映，但沒有什麼結果。據了解，紹興濱海工業區還曾發生污水管道泄漏等污染事件。

專家籲加快立法管控

有業內人士表示，我國對有毒有害物質管控很薄弱，儘管國家已經出台了危險化學品名錄，囊括了大部分有毒有害物質，但主要是在銷售和運輸方面對其進行規定，在生產過程中的使用和可能引發的環境污染卻沒有相關規定，因此，這些有毒有害物質一直沒有進入環保部門的檢測和管控範圍內。

專家呼籲，政府應加快立法進程，以適應工業發展和環境保護的需要。地方政府應從生產源頭管控有毒有害物質的使用和排放，加強工廠有毒有害化學品信息登記和公開工作，同時要求紡織、化工企業在供應鏈中停止使用有毒有害物質，並公開排污信息，改善中國江河污染現狀。

在輿論壓力下，蕭山、紹興兩地環保部門表示，正在對有關問題進行專項檢查。

政府主導 市場補充
以發展促環保建「美麗中國」

【本報記者張帆上海七日電】中共十八大報告中首次把大力推進生態文明建設獨立成章，並提出努力建設美麗中國，復旦大學環境科學與工程系副主任、博士生導師董文博教授和復旦大學環境經濟研究中心副主任李志清對記者表示，這表明中國將生態文明建設作爲國家戰略，已經做出部署，也顯示了中國政府和人民爲環境保護、可持續發展、全球氣候變化減緩而繼續努力的決心。專家認爲，發展仍是第一要務，只有發展才能給我們帶來更高的環境治理的能力以及空間。

聯合國氣候變化大會正在卡塔爾多哈舉行，不過會上中國面臨的形勢並不樂觀。一方面，中國製造業的發展帶來了更多環境問題，飽受國際詬病；另一方面，此次會議正在商討全球氣候變化應對機制轉向「單軌制」（即發達國家與發展中國家責任相同），中國或將會因此承受更多的碳減排壓力，並損及社會經濟成長。

▲觀眾在北京王府井步行街觀賞「文明生態 美麗中國」攝影展覽作品 新華社

應理直氣壯說明環保成效

兩位專家指出，事實上，在環境問題上，中國已經作出了積極努力，並取得顯著成效，應該理直氣壯向世界說明。

董文博介紹，在「十一五」時期，全國單位國內生產總值能耗已由2005年的1.276噸標準煤下降至1.034噸標準煤（降低19.1%）。「十二五」期間，我國將減排目標定爲單位國內生產總值能耗降低16%，單位國內生產總值二氧化碳排放要降低17%。到2015年，全國萬元國內生產總值能耗將進一步下降至0.869噸標準煤，實現節約能源6.7億噸標準煤。

李志清進一步解釋，在應對氣候變化和低碳發展等環境問題上，中國在制度建設上也進行了有力探索。在環境治理方面已經從原來完全依靠政府、行政這樣一些方式來調節環境保護，轉向了現在政府主導，市場進行協調。未來美麗中國的建設也需要借助市場機制。未來五年內，相信「政府主導，市場機制補充」仍然將會是環境治理的主要方式。

發展才能提高環境治理能力

對於如何落實「美麗中國」的理想，專家認爲，發展仍是第一要務，只有發展才能給我們帶來更高的環境治理的能力和空間。

李志清說，有很多人都說，是否可以學習西方國家，即等我們發展到一定程度之後也將工業化污染轉嫁出去。但他認爲這已經不可取，中國是一個負責任的大國，要經過技術創新、結構的轉變來內部消化或者解決掉我們現在這樣一個二氧化碳排放在內的衆多的環境污染。

董文博指出，十八大報告提出「必須樹立尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念，把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程」，這也意味着現在提到的「發展」又與改革開放之初不同，已經從最初的二位一體，而是到了五位一體的新高度。在專家看來，發展不僅是一種制度和經濟上的建設。李志清副主任進一步表示，要將保護環境、節約資源這樣一種理念深入到文化，才是眞正能夠解決我們環境問題。