

中央經濟工作會議前奏之選賢任能

財經高官將換班
改革創新意識強

▲中央政治局會議將2013年政策基調確定為「保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性」

中央經濟工作會議是判斷當前經濟形勢和定調第二年宏觀經濟政策的風向標。時逢換屆年，今年中央經濟工作會議更是備受矚目。新一屆中共中央領導人以何種姿態保持經濟發展勢頭更為外界關注。

【本報記者李理北京七日電】

對照以往換屆年的做法，中共中央總書記習近平將在中央經濟工作會議上發表重要講話，主要聚焦於當前國際國內形勢，貫徹落實中共十八大提出的經濟工作各項任務，明年經濟工作的總體要求和主要任務。與此同時，國務院總理溫家寶會就明年經濟工作作出全面部署。中共中央政治局常委、國務院副總理李克強也可能會在會議上發表講話。

人事調整將提上日程

參加中央經濟工作會議的人員包括中央各部委負責人和各省（自治區、直轄市）黨政首長。在明年，除了宏調走向外，財經高官人事更迭也是經濟工作的一大看點。在中共十八大上，央行行長周小川、財政部長謝旭人、商務部長陳德銘等一批財經高官由於超齡未當選中央委員，因而一系列財經部門的人事調整即將提上日程。核心財經部門如中國人民銀行、財政部、商務部等都可能面臨換帥。

在金融領域，一般而言，中國人民銀行行長、銀監會主席、證監會主席、保監會主席等四個重要職位將由中央委員擔任。尚福林、郭樹清、項俊波、肖鋼四位中央委員被認為是「一行三會」掌門人的熱門人選。

中組部評肖鋼有改革意識

值得關注的是，上述官員均具有濃厚的改革意識。其中，現任中國證監會主席郭樹清早年曾兩次獲得孫冶方經濟科學獎，任職建行和證監會期間，他也頻頻祭出改革手腕。此外，現任保監會主席項俊波和中行董事長肖鋼也分別領導農行和中行進行改制和上市。肖鋼年僅40歲時就曾出任央行副行長，中組部曾如此評價他：「熟悉宏觀經濟和金融業務，有改革創新意識。」

作為新一屆財長的熱門人選，中投董事長樓繼偉將承擔進一步推進中國財稅改革的重擔。擔任中投掌門人前，樓繼偉在財政部做過9年副部長。因為堅持

以市場化為導向的改革立場，樓繼偉被稱為「市場派」。此前結束的中共中央政治局會議提出，擴大營業稅改徵增值稅試點地區和行業範圍。如果樓繼偉出任財長，他將肩負繼續推進稅改的重擔。

在新一屆中央委員和中央候補委員中，財經專才可謂陣容空前。具體來看，主要由三部分組成，一是國務院各部委負責人，如國資委主任王勇、工業和信息化部部長苗圩等。二是金融系統負責人，如執掌「三會」的郭樹清、尚福林和項俊波，以及「工農中建」四大國有銀行負責人等。三是大型央企的負責人，如中石油董事長蔣潔敏、中航工業集團董事長林左鳴等。

留洋財經專才獲得重用

很多中央委員和中央候補委員自身長年工作在經濟一線，對中國經濟體制改革和金融改革有深刻認識。以中央財經領導小組辦公室副主任劉鶴為例，他長期在國家計委工作，參與歷次五年計劃制定工作，主持制定若干國家產業政策。又如中行董事長肖鋼，他曾在央行計劃資金司和貨幣政策司有豐富工作經驗，還曾兼任央行貨幣政策委員會委員一職，對中國貨幣政策取向有着直接的觀察和見解。

在中國經濟和全球經濟密切關聯背景下，一些具有留洋經歷的財經專才也獲得重用。中糧集團董事長寧高寧1987年畢業於美國匹茲堡大學，獲工商管理學碩士學位。中國工商銀行董事長姜建清也曾在美國哥倫比亞大學進修過一段時間。高虎城則在1985年於法國巴黎第七大學獲社會學博士學位。

對於中國經濟增長發揮重要作用的央企，其主要負責人參會人數預計今將超出以往。中共十八大上，來自央企的中央委員就由上屆1人大增至5人，包括中國航天科技集團總經理馬興瑞、航天科工集團總經理許達哲、中航工業集團總經理林左鳴、中國兵器工業集團總經理張國清和中國石油董事長蔣潔敏。

穩增長
提效益列重點
成中心

【本報記者屠亮北京七日電】即將召開的中央經濟工作會議除了就2013年的宏觀經濟工作做出部署外，作為新一屆中共中央領導集體對未來一段時期中國經濟社會發展做出首次總體部署。多位專家接受大公報採訪時表示，包括金融體制改革、資源價格體系改革等有望加速，提升中國經濟效率，相信中國經濟仍將迎來新一輪的「黃金增長期」。

「穩增長」仍是重點

此前結束的中共中央政治局會議將2013年政策基調確定為「保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性」。交通銀行高級宏觀經濟分析師唐建偉對大公報表示，宏觀經濟政策保持穩定

是決策層基於當前經濟運行狀況作出的理性判斷。

唐建偉分析指出，目前來看，第三季度經濟增速放緩程度明顯收窄，10月份宏觀數據表現良好，顯示經濟增速已經開始趨於穩定，經濟企穩回升的積極因素正在形成：一是PMI等經濟先行指標反彈至臨界值上方，二是工業生產觸底回升，三是經濟增長的「三駕馬車」動力有所恢復，四是就業和居民收入增長情況良好，為經濟企穩回升打下良好基礎。他並預測：「考慮到第四季度經濟復蘇的延續，明年經濟增速有望小幅回升，達到8%-8.5%。」

國家信息中心中經網首席經濟學家梁優彩認為：「從此前中央經濟工作會議的內容看，穩增長仍將作為明年宏觀經濟工作的重點所在。」在他看來，「着力擴大國內需求、抓好農業生產、積極穩妥推進城鎮化」等政策的背後都有着穩增長的政策含義。

作為全球第二大經濟體和全球經濟復蘇的關鍵引擎，最新的PMI數據更增添了投資者的信心，「人們曾經很擔心的『硬着陸』已被避免」，經濟諮詢公司環球通視在其最新報告中指出，「中國經濟活動已經恢復，增長已經觸底。」

追求持續提升效率

在中央經濟工作會議召開前夕的黨外人士座談會上，中共中央總書記習近平再次就提升經濟發展效率做出闡釋「增強經濟增長的內生活力和動力，增長必須是實實在在和沒有水分的增長，是有效益、有質量、可持續的增長」被列為明年經濟工作的第一要務。而最近一段時期，國家領導人在談及未來經濟發展方略時反覆提及，「下一階段，我們所有的工作要圍繞提升效率展開。」

中國社科院學部委員李揚指出，儘管有部分研究者對中國經濟增速下滑高度警覺，但這也迫使我們向提高勞動生產率要成長，要收入，要發展。而用勞動生產率替代經濟增長速度的過程，正是中國經濟從大國走向強國的必由之路。



▲▼金融體制改革、資源價格體系改革等明年有望加速 資料圖片

近五年中央經濟工作會議
主要政策取向

- 2011定調2012：穩中求進，擴大內需。
- 2010定調2011：基本取向要積極穩健、審慎靈活，把穩定價格總水平放在更加突出的位置。
- 2009定調2010：更加注重推動經濟發展方式轉變和經濟結構調整。
- 2008定調2009：保增長，擴內需，調結構，推動又好又快發展。
- 2007定調2008：控總量、穩物價、調結構、促平衡。

2012年第3季度GDP創3年半新低

2009年 1季 2季 3季 4季 2010年 1季 2季 3季 4季 2011年 1季 2季 3季 4季 2012年 1季 2季 3季 4季

財政貨幣政策保持穩定

【本報記者屠亮北京七日電】作為宏觀經濟政策重要組成部分，財政政策與貨幣政策歷來受到各國政府的高度重視。自2007年次貸危機演化為全球經濟危機以來，各國政府各施所能，拓展財政與貨幣政策的邊界，以應對本輪百年罕見的經濟危機。基於良好的基本面及相對於其他國家更為穩固的財政狀況，通過一系列財政及貨幣政策的組合拳，中國成功應對了國內外經濟環境的急劇變化。

此前的中共中央政治局會議指出，2013年要「保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性」，市場普遍認為，積極的財政政策與穩健的貨幣政策仍將作為明年政策基準。

2012年，中國政府採取了以結構性減稅為中心的積極財政政策。營業稅改徵增值稅是此次結構性減稅工作的重點內容。這也是自1994年實行分稅制改革又一項具有重大意義的稅制改革。包括北京、上海等地的實踐經驗表明，此項政策對降低小微企業負擔及促進服務業發展有積極作用。

中國社科院在剛發布的「2012年中國經濟形勢與分析報告」中指出，在實施結構性減稅的過程中，需要積極推進財政體制改革，對中央和地方共享稅的分成比例已經轉移支付政策等做出及時的調整，促進地方政府的財權與其事權相匹配。

有需要擴大「營改增」範圍

交通銀行高級宏觀分析師唐建偉表示，從國民收入分配角度看，近十多年來隨著中國經濟的高速發展，財政收入也保持高速增長，但財政收入增速卻遠遠快於經濟增速及城鄉居民收入增速，因此擴大「營改增」的實施範圍很有必要。

中國社科院財政與貿易研究所所長高培勇亦指出，進入2012年以來，政府圍繞結構性減稅所推出的措施，儘管種類、項目不能算少，但總體來看，尚有相當大的空間。下一步，在進一步擴大「營改增」試點範圍的同時，要相應調低增值稅稅率。