

中央經濟工作會議前奏之 生態文明

生態文明催生「美麗商機」

「十二五」綠色投資將達8萬億

中共十八大報告單闢專章闡述
生態文明，與經濟、政治、文化、社會建設一併
而為五大建設，這種前所未有的突出做法，預示着今後一段
期間，中國國家總資源的配置必將出現新的重大調整。有專家估計，
為實現「美麗中國」，「十二五」（2011至2015年）期間的綠色投資將達8
萬億元人民幣，意味着「美麗中國」亦將為港企在內的投資商帶來巨大的「美麗商
機」。

本報記者 鄭曼玲

如果說中共十八大報告中哪一個新詞彙最能激起社會各界的共鳴，「美麗中國」無疑會首當其衝。建設「美麗中國」，不是消極地回歸雞犬相聞的浪漫田園，而是要將經濟建設與生態環境保護協調起來。這也意味着，未來必須從單純重視經濟增長轉向經濟發展與保護環境並重；從環保滯後於經濟發展轉向環保與發展經濟並行；惟其如此，一個美麗的中國才會如約而至。

改變粗放型增長刻不容緩

內地30多年的改革開放，創造了舉世矚目的「中國奇蹟」，但在輝煌數字背後卻隱藏着沉重的代價。高投入、高消耗、高排放、低效率的粗放型增長，造成了資源透支、環境透支及健康透支。

據國家環保部門的統計數據表明，內地70%的水面遭到嚴重的污染，三分之一的土地面積常年遭到酸雨的侵蝕，每年因為呼吸道疾病而死亡的人數超過百萬人，由於呼吸道疾病所造成的醫療損失、勞動力損失，無法計算。由於未能正確處理發展與保護的關係，一些地方曾經發生嚴重危害群眾健康的突出環境污染。一個時期，陝西鳳翔、湖南武岡、廣東清遠、浙江台州……一系列兒童血鉛超標事件震驚全國，重金屬污染整治刻不容緩。

特別是在過去10年，內地迅速成長為世界最大的製造大國，但環境惡化的步伐也在不斷加快。內地的能耗佔世界的總能耗份額，從2001年的12.5%，上升到2011年的21%。而同一時期，美國的份額，從23.5%，下降到了19%。

中國科學院可持續發展戰略研究組組長兼首席科學家牛文元指出，中國已進入到經濟發展轉型的關鍵時期，迫切需要節約資源和能源，少犧牲生態環境的制度設計和產業設計，創造出一個人與自然和諧的總格局，來實現美麗中國和幸福中國的發展要求。中國人民大學環境學院院長馬中也指出，如果繼續按照以前的發展方式而沒有新的認識，環境會來找我們算帳。環境受不了，社會也受不了。

事實上，中國的執政者早已意識到這些問題。從中央到地方，打造美麗中國，布局謀篇正在展開。在「生態文明」建設方面，十八大報告與十七大報告一脈相承並在全新視野下做出更深的開拓。十七大首次將「生態文明」寫入報告，而十八大首次將「美麗中國」、「中華民族永續發展」寫入報告，並提出着力推進綠色發展、循環發展、低碳發展這三大發展理念，牛文元認為，這充分說明執政黨將生態文明建設上升到前所未有的高度，具有遠見卓識。

蘊藏無限商機 港企有作為

事實上，從工業經濟到生態經濟，這不僅是一個單純的概念變化，而是一個涉及發展模式、產業結構等一系列重大問題的轉型。業界估計，「美麗中國」將全面拉動綠色行業中的生態建設、環境治理、節能低碳等三大板塊；涉及的行業包括防治水土流失和荒漠化、修復森林植被、園林建設等、污水處理、廢物回收再造、廢氣淨化、開發製造新能源汽車和節能電器產品等。

值得注意的是，環保行業具公共事業屬性，市場化起步較晚，內地企業普遍面臨着前期投入大、資金困難問題。政府對節能環保工作提供了政策和資金支持，卻未有明顯收益。一方面，是受經濟發展疲軟大環境影響，新能源開發程度、廢棄物回收利用、節能家電適配率遠沒能達標；另一方面，財政資金分配欠妥，真正落實到企業的並不多，原因在於行業規範和監督體系的缺失。在生態建設方面，水利和林業建設仍是重點，但在防範水土流失和土地沙漠化項目上，主要採取政府包辦的模式，效率不高，進展緩慢。

因此，「美麗中國」並非一朝一夕所能實現。而這對於包括港企在內的投資商來說，卻是個「美麗商機」。目前而言，香港不僅具有先進的環境理念，還具備成熟的環境技術，值得內地學習借鑒，而且香港重點發展的六大產業中，包括環保行業，能與「美麗中國」的國策對接，業界相信，港企在內地生態投資中可分得一杯羹。



近六年來主要環境事件一覽

日期	地區	事件
2012年7月	什邡	市民到市政府門口聚集，示威反對鉅銅項目建設
2012年4月	天津	數千市民以「散步」方式抗議中沙公司的PC項目開工
2011年12月	汕頭	海門鎮數百人因擔心華電項目污染，在政府及高速公路口聚集，堵塞車輛通行
2011年9月	海寧	晶科能源公司污染環境引發數千群眾聚集在其公司門口，砸毀公司招牌及部分設施
2011年8月	大連	為反對PX項目建設，上萬市民聚集在市政府門前抗議遊行
2009年11月	廣州	數百人在市政府辦公樓外抗議，反對在番禺建立大型垃圾焚燒廠
2008年8月	麗江	興泉村村民因水源污染問題與高源建材公司發生衝突，造成6名村民受傷和13輛汽車受損
2007年6月	廈門	因反對建設PX化工項目，數千市民以「散步」形式上街遊行

（鄭曼玲整理）



◀內地義工組織清潔活動，提高大眾環保意識

公眾參與環保決策 相關機制亟待完善

隨着生活水平提高，內地民衆的環境意識越來越強。「日子好了，天變灰了，大氣不敢喘；荷包鼓了，水變黑了，有水不能喝。」廣為流傳的這些民間話語，直接反映了民衆對身邊生態環境的關切。

自廈門PX事件以來，全國各地的大小環境群體性事件此起彼伏。原國家環保總局發布數據顯示，1995年至2006年，環境信訪的總數在11年間增長了10倍之多。一位國家環保部官員在一次內部會議上透露，近年來，因環境問題引發的群體性事件更以年均29%的速度在遞增。今年尤其，在不到一個月時間裡，四川什邡和江蘇啓東先後發生了大規模環境群體性事件，甚至引發嚴重的社會騷亂。這些事件背後，顯出群眾健康意識和環保意識的日益增強。

公民意識對環境問題的解決起到積極的促進作用。2011年秋冬之交，霧霾天氣連續襲擊全國不少地方，引發公眾對空氣中細顆粒物的廣泛關注，一時間PM2.5成為熱詞。公眾的關注，加速了環保部門針對細顆粒物的防控措施。今年2月29日，增加了PM2.5、臭氧和一氧化碳三項常規監測指標的《環境空氣質量標準》正式發布，省會以上城市陸續開始監測PM2.5，讓百姓看到了政府治理大氣污染的決心和實際行動。

當然，頻繁發生的環境群體事件，也暴露出地方政府、企業與居民之間無法互信和缺乏溝通的問題，這也向政府提出了警示，今後在建設生

態文明中須更加注重保障公眾決策參與權。

「建設生態文明必須依靠制度建設，其中尤以盡快完善公眾參與的環境決策機制最為迫切。」知名社會學家王開玉說。

「生態環保問題正在以前所未有的力度進入公共視野，平衡好公眾訴求與經濟發展，已經是社會和諧穩定的重要因素。過去政府大包攬、無所不能的做法無法應對中國群體利益複雜且多變的環境管理問題。」來自甘肅的十八大代表王棟說。他建議，應鼓勵群眾代表、各類民間社會組織參與環保決策過程，尤其是各類專業服務機構，如環保的科學普及機構、法律服務機構、環境評估服務機構等。



▲內地市民戴上口罩以防污濁空氣

環保法規與時並進

保護生態環境，既是發展問題，亦是民生問題。10年來，內地在經濟快速發展的同時，也高度重視生態環境保護。這10年，是生態環境保護的相關法律、法規出台最為密集的時期，這些法律法規，成為環境和百姓健康的「保護神」。

針對群眾關心的環境質量問題，國家修訂了一批與百姓生活密切相關的環境質量標準，如《聲環境質量標準》、《環境空氣質量標準》、《地表水環境質量標準》，一些工業排放標準不斷加嚴，有力促進了污染物減排。截至「十一五」末，中國累計發布環境保護標準1494項，覆蓋範圍包括：水、空氣、土壤、噪聲與振動、固體廢物與化學品、生態保護、核與輻射等各個領域。

治理源頭力度不斷加大

在開展環保專項行動的同時，源頭治理力度也不斷加大。2005年初，一場被稱為「環評風暴」的環保執法行動，引起社會各界的廣泛關注。國家環保總局通報30個違反《環境影響評價法》的大型建設項目名單，要求其立即停工整改，並將對直接責任人員依法處懲。其後，掛牌督辦、區域限批、行業限批等環境執法的新手段顯示威力，卡住了一批「兩高一資」和產能過剩項目，從源頭上避免了生態破壞和環境污染的風險。

環境質量的改善離不開環境保護投入的增加。「十一五」期間，全社會環境保護投資比「九五」時期翻了一番，佔GDP的比例首次超過1%；2009年，全國環境污染治理投資總額為4525億元，比2005年增長89.5%；環境污染治理投資佔GDP比重由2005年的1.30%提高到2009年的1.33%。其中，城市環境基礎設施建設投資2512億元，比2005年增長94.8%。

實現天藍、水清、地綠、山青，解決人們關切的突出生態環境問題，是各級政府的重要職責。讓百姓呼吸清潔的空氣、喝上乾淨的水、吃上放心的食物，在良好的環境中生產生活，是中國政府對人民群眾的莊嚴承諾。如今，我們看到了光明，但一切仍在路上。



學者：應做好六大戰略轉型

「美麗中國」從何處着力，國家行政學院經濟學部教授張孝德建議，從現在開始，在推進生態經濟與生態文明建設中，應着力推進並做好以下六個方面戰略轉型：

一是以實現國民福利最大化為生態經濟的增長目標，探索建立GDP與國民福利總量均衡增長的新經濟調控體系；二是啟動消費端的低碳解決方案，走出一條消費端與生產端同步減排的中國特色的生態經濟之路。

三是以生態經濟為導向，振興中國資源稟賦優勢產業，打造中國經濟的新競爭優勢。

四是以經濟生態化為導向，探索傳統工業經濟生態化、智能化、低碳化發展新路徑與新模式

。生態經濟並非簡單排除工業化，而是在正在進行的工業化進程中，導入生態化、智能化、低碳化的新解決方案，使傳統工業化成為一種低能耗、低排放、可持續發展的工業化。

五是在生態文明觀指導下，走一條中國特色的城市、城鎮、鄉村多元文明共生的生態化城市模式。

六是適應生態文明發展的國家創新戰略：聚焦生態經濟的原始創新戰略。

建設生態文明與生態經濟，是一條前人沒有走過的路。所以發展生態經濟，建設生態文明，在國家創新戰略上，必須實現從學習型的「跟從戰略」向基於自主創新的「原創戰略」轉型。



▲內地水污染嚴重已引起社會高度關注