

# 鼓勵與港澳合作互利共贏

# 習：橫琴側重體制創新



## 習近平南巡

中共中央總書記習近平8日赴橫琴視察，他指出，橫琴與前海兩地都被中央賦予「比特區還特」的政策，但橫琴將更側重於體制機制創新方面，在「一國兩制」框架下探索粵港澳合作新模式，鼓勵橫琴要「大膽探索，敢為人先」；同時要求橫琴開發跟港澳合作「相互促進，互利共贏」，如此才能可持續，才能持久。【本報記者方俊明珠海十二日電】

8日傍晚，習總書記一行抵達橫琴新區規劃建設展示廳，聽取了橫琴負責人對新區規劃、開發進展的匯報，並觀看橫琴新區建設宣傳片。橫琴管委會主任牛敬告訴本報記者，其間習總書記最關注橫琴在體制機制創新方面，並對其取得的新進展表示肯定。

習近平指出，橫琴開發的主要任務是為澳門產業多元發展發揮直接促進作用，同時要為維護港澳繁榮穩定作出貢獻。他說，橫琴與前海都被中央政府賦予「比特區還特」的政策，其中橫琴將更側重於體制機制創新方面，在「一國兩制」框架下探索粵港澳合作新模式，「是橫琴的重要責任與使命」。而目前賦予橫琴的各類政策，都是為橫琴創造粵港澳合作更有價值、更具借鑒意義的新模式提供條件。

作為全國首個「粵港澳緊密合作示範區」，橫琴新區在港珠澳大橋建成後，跟香港距離拉近很多，屆時成為唯一同時陸路連接港澳的地區。牛敬分析說，所謂粵港澳合作新模式，是橫琴跟港澳合作，不能單一實行港澳的體制，但完全是內地體制又發揮不了示範區作用，因此橫琴要在把內地體制的好做法堅持的同時，還要借鑒港澳體制的好經驗，加上國際上通行的規則，打造國際化、法制化的營商環境，最終吸引粵港澳人流、物流及資金流都在橫琴集聚。

### 讚橫琴「成績很大前景光明」

牛敬透露，目前橫琴已在多領域探索體制機制創新，包括推行商事登記、設立廉政辦、啓動民生「一號通」、商事仲裁創新等，部分已取得一定成效。如橫琴今年5月出內地首個商事登記的政府規章「橫琴新區商事登記管理辦法」；9月成立內地首個整合懲防腐敗相關職能的機構「橫琴新區廉政辦公室」，探索由「協作反腐」轉向「整體防治」。

從今年起實施的《珠海經濟特區橫琴新區條例》，則規定新區內涉港澳合同或者涉港澳財產權益糾紛的當事人，可用書面協議選擇香港或澳門地區仲裁機構進行仲裁，增強港澳投資者信心。還專門出台「創新免責」條款，規定在新區所進行的創新活動、創新方案的制定和實施程序未違反法規或損害公共利益的，免於追究相關人員責任。

習近平認為橫琴體制創新進展「成績很大，前景光明」，並鼓勵橫琴官員傳承珠海特區近30年來先行先試的精神，繼續「大膽探索，敢為人先」，同時將各項工作扎實地推進。他強調，橫琴開發跟港澳合作一定要「相互促進，互利共贏」，如此雙向合作，才能可持續，才能持久。

對於習總書記這個指示，牛敬認為是對今後橫琴開發在把握「粵港澳合作」方面提供更清晰明確的方向。他稱，接下來橫琴將按習總書記要求加大力度，在發展經濟、社會管理、城市建設等借鑒港澳地區的成熟的好經驗、好做法，再結合橫琴實踐進行創新，發揮跨界合作的優勢，創造性地在體制機制做更多的探索。

## 橫琴體制創新一覽

2012年1月

《珠海經濟特區橫琴新區條例》實施，被稱為橫琴「基本法」，將「創新免責」寫進《條例》

2012年4月

橫琴「民生一號通」機制啓動，將目前國內30多個涉及公共服務的號碼及服務信息集納在同一個公共服務平台，港澳和內地人士撥打一個號碼即可獲取政府服務

2012年5月

內地首個商事登記的政府規章「橫琴新區商事登記管理辦法」出台，借鑒國外及香港的成熟經驗，在「放寬准入」和「嚴格監管」作積極探索

2012年9月

內地第一個整合懲防腐敗相關職能的機構「橫琴新區廉政辦公室」揭牌，將整合紀檢、監察、檢察、審計等職能，由「協作反腐」轉向「整體防治」，被外界將其類比為「內地版」的廉政公署

(方俊明整理)

## 總書記評價：開局良好

【本報記者方俊明珠海十二日電】橫琴新區開發3年來取得新突破，迄今已吸引投資逾1300億元、共23個重點項目搶灘，總投資超1600億元的73個高端產業項目正在洽談。近日前往考察的中共中央總書記習近平給予「開局良好 前景可期」的評價。

期間，習近平對澳門大學橫琴新校區等重大項目建設進展特別關注。習近平說，3年前到橫琴時還正在商討澳門新校區的建設問題，現在已經初具規模了。另外，橫琴正在建設的33.4公里的市政綜合管溝，也引起他較大興趣。據悉，該綜合管溝是投資135億元的全島市政基礎設施(BT)項目的重要組成部分，是內地一次性最長的城市基礎設施建設，在國內是超前的，把水、電、氣、通訊、供冷、垃圾真空傳輸等的管道均統一放入一個「管溝」，避免現時眾多城市建設挖了填、填了挖的「拉鏈路」狀況。

### 引資步伐勢必加快

橫琴管委會主任牛敬告訴本報記者，3年來橫琴的固定資產投資額已超過360億元，「從一開始的橫琴開發只是個概念，到如今把當初的總體規劃要求全面實踐，包括政策創新、邊線管理、土地管理創新、基礎設施建設等全面展開，一批重大項目也在加快推

進中；中澳大橫琴新校區將於明年3月竣工，世界級主題公園項目長隆國際度假區預計明年「五一」或暑假期間試開業。

牛敬透露，本月28日將有一批重大項目動工或簽約，以及5塊土地掛牌涉及價值17億元。其中廣珠城軌至橫琴的延長線近期動工，橫琴口岸綜合交通樞紐建設也將啓動，長遠通關能力將年達8000萬人次。

他說，隨着橫琴基礎設施不斷完善，引資步伐勢必進一步加快。目前橫琴開發的產業目錄已定名為《橫琴新區發展指導目錄》，國家發改委徵求各部委意見階段已經完成，正進入最後批覆階段，預計今年底前可正式出台。同時，現時還正籌備赴香港設招商聯絡點，僅近1個月來他率團赴香港2次，跟香港各大社團、商會等就橫琴開發進行宣講交流，而不少港商對參與橫琴開發「非常感興趣」。



▲習近平在順德黃龍村老人活動中心與在此休閒的村民交談

新華社

## 習近平金句

■我們的人民熱愛生活，期盼有更好的教育、更穩定的工作、更滿意的收入、更可靠的社會保障、更高水平的醫療衛生服務、更舒適的居住條件、更優美的環境，期盼着孩子們能成長得更好、工作得更好、生活得更好。人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。

## 話語平實 笑容可親

本報記者 方俊明



特稿

12月8日，橫琴島與以往的任何一個周末都沒有分別，沒有標語，沒有封路，已經建好的環島東路車輛自由穿梭。

在廣東考察的中共中央總書記習近平輕車簡從，時隔3年重訪橫琴島，並在橫琴與澳門之間的蓮花大橋上，眺望主體工程已全部完工的澳門大學橫琴新校區的建設工地，最後來到與澳門一河之隔的橫琴新區規劃廳，與珠海市和橫琴新區的領導和相關人員進行交流。

在場的橫琴新區管委會主任牛敬說，習總書記3年前曾來過橫琴，沒想到他對橫琴印象如此深刻。「習總書記說，那時候橫琴還是綠野蕪林，農莊寥落，澳門大學也只是一個概念。這次看到，吊車、工地，如火如荼的建設場面，感到非常高興」。

「習總書記這樣平實的話語，讓我們頓時就消除了緊張感，大家都很興奮，現場十分輕鬆。」牛敬說，對總書記的第一印象就是「很親切」，面帶笑容跟我們逐一握手。其次，今次視察「非常樸素」，一路上不擾民。

牛敬說，最大感觸則是習總書記對橫琴作為粵港澳緊密合作示範區，特別是體制機制創新方面的高度關注，要求橫琴開發要與港澳發展「相得益彰」。而總書記充分肯定了橫琴開發3年來工作，「也讓我們備受鼓舞，對今後發展充滿信心。」【本報珠海十二日電】



▲習近平輕車簡從，時隔3年重訪橫琴島  
方俊明攝

## 專家解讀

## 南巡調研為經濟工作會議鋪墊

本報記者 吳昊辰

中國行政體制改革研究會副會長、國家行政學院教授汪玉凱接受大公報採訪時表示，習近平南巡傳遞出清晰信號：必須堅定不移的走鄧小平改革開放的道路；希望廣州深圳可以進一步先行先試，為破解改革中遇到的難題創造新成就；對廣州深圳的全面調研，是為下一階段經濟工作會議做全面準備。

汪玉凱表示，習近平的首次離京考察沒有選擇到西柏坡、井岡山，而是重走鄧小平南巡之路，包括到深圳、珠海、廣州、順德的路線也都選擇差不多，其象徵意義非常清晰，即要堅定不移的走鄧小平改革開放的道路，「改革」和「開放」兩面旗幟同時舉，用改革開放化解前進道路中的問題。

### 冀穗深破解改革難題

他表示，廣州是中國改革開放的前沿陣地，中國改革發展中面臨的很多問題都率先在這些地方表現出來。通過對廣州的全面調研，可以為馬上要召開的中央經濟工作會議做準備和鋪墊。汪玉凱認為，中國下一步面臨的經濟形勢是相當嚴峻的，如何化解這些嚴峻的形勢，保證明年經濟能平穩健康的發展，是這次南巡的重要議題。

此外，習近平首站到深圳考察，也表現出對深圳的鼓舞。深圳一直是中國改革開放的前沿和窗口，在過去的改革中立下了汗馬功勞。習近平到深圳的考察，進一步肯定了深圳和廣州的改革，希望廣深可以進一步做到先行先試，大膽的闖，為破解改革中遇到的問題和困難創造一些新的成就。

### 調研點具有代表意義

汪玉凱表示，習近平此次南巡所到的調研點都具有代表意義。比如前海是深港合作區，對進一步加強內地和香港的合作具有示範意義，不僅要解決內地的困難，還要考慮到如何對香港發展帶來機遇，帶來多贏；比如走訪黃龍村，關注富裕地區的貧困問題，探索如何走共同富裕之路；這些都是他釋放出的潛台詞。

習近平在廣州召開經濟座談會時表示，要從最壞處打算，向最好處努力，是充分估計了中國經濟面臨的問題，體現了他務實的作風。目前，世界金融危機還沒有完全走出，歐債危機不斷加深，美國經濟也比較困難，中國的外部需求下降，內需上不去，民營經濟下行的壓力增大，單靠投資拉動經濟的路已經行不通，中國經濟面臨的形勢十分嚴峻。

通過南巡的調研，能夠了解到改革開放第一線的廣東深圳在經濟方面究竟遇到什麼問題，為問題和困難找到一些解決的辦法；通過對地方和個體的深入解剖，傾聽下面民衆的呼聲，診斷目前中國經濟的形勢，為經濟工作會議上能制定出對明年具有重要指導意義的政策方針，做出充分準備。

【本報北京十二日電】



▲習近平在深圳羅湖區南灣街道漁民村社區居委會考察了解基層黨組織建設和社區工作情況  
新華社