

大公報社評

井水集

中國經濟趨穩 改革務必提速

居港權釋法 非內部事務

各方期待已久的中央經濟工作會議終在今日召開，將可為下年以至更長期間的經濟政策定下方向和基調。從十一月的統計數據看，工業增長已回復雙位數，故中國經濟增長應已基本上止跌回穩，通脹則仍處低位。宏觀狀況已無重大問題，可以維持百分七點五以上的穩定較高增長，明年形勢應會更好。

因此目前經濟工作的重點，理應更多放到結構調整及改善微觀機制上去。最近習近平南巡廣東期間，對與此相關的事項作出了許多重要指示，其中更不乏具啟發性的新觀點，故值得認真分析，以使各項方針能更好和更快地得到落實，令經濟回升的基礎更為堅實。

習近平的指示中，有三大重點尤其值得注意。首先是調結構抓改革要有危機感及緊迫感。他指出必須充分估計國內外不利因素的影響，要往最壞處想，同時要搶佔先機爭主動權，因為國際競爭就是時間與速度的競爭。

第二是施政上要智勇雙全。他認為改革已進入攻堅期及深水區，故要以更大的政治勇氣和智慧來推動。在勇氣方面要敢啃硬骨頭涉險灘，要消除思想觀

念及利益固化兩方面的阻力，為此要作政治動員，以期能堅定信心及凝聚共識。在智慧方面，則要在深入調查研究後，提出全面的頂層設計和總體規劃，更要尊重實踐和創造，鼓勵探索和開拓。

第三是「不斷改革論」：實踐開放、解放思想及改革開放均永無止境，要不斷向前求進，不單不能倒退，甚至停頓也沒有出路。以上的基本方針，都是切中當前形勢所急迫需要者，有很高的針對性和科學性。當前特別要了解危機感和緊迫感的必要性。這來自幾方面：（一）改革本身的需要。若改革未到位而停下，會造成更多鑽空子機會，和扭曲的利益誘導機制。這也是貪污腐敗的重要來源之一。（二）九十年代改革大突破所帶來的紅利漸漸減褪，若不再推改革增添紅利，必將影響經濟活力及增長後勁。（三）國內發展的需要。經過三十年的高速發展，中國的社會及經濟形勢大變，舊的矛盾消解，但新的矛盾出現，令改革的「折舊」加快：新的體制很快便不適應更新的形勢。例如承包制下的土地所有權問題，已難適應轉向城鎮化所需。政府的管治方法，亦跟不

上市場經濟的發育。此外，在克服「中等收入陷阱」問題上，也需要由改革來釋放更多上進動力才可免墮陷阱。（四）國際形勢變化的需要。在金融海嘯發生後，經過幾百年漫長發展路程的西方資本主義，正面臨深重危機而需要進行徹底改革。其他新興經濟在冒起中也面臨各種內部深層問題，同樣要進行多方面的改革。因此，全球正進入體制改革競賽時代，中國自不能怠慢，要更快地完善具中國特色的市場經濟架構。（五）地緣政治格局轉變需要。過去十年中國進入了迅速崛起時期，並已引起了國際反應，尤其是美國要由「重回亞洲」來逼中國。因此中國必須加速前進以抗衡日益增加的干擾，而這自須以加快改革來增添活力。

總之，國內外形勢的急速變化，正帶來更多的機遇與挑戰，因而也帶來了更多對改革的要求，對此自然必須盡快滿足。由於十年來改革步伐稍緩，已引致「改革赤字」效應，故是時候作出補救了。習近平在推動發展與改革上已表現出前瞻性及積極性，相信中國的改革也將可及早進入快車道。

律政司司長袁國強，就外僑居港權上訴案要求終審法院向全國人大常委會提請釋法，冀連帶解決「雙非」嬰居港問題。反對派政客及某亂港傳媒指政府向終院「施壓」，還說「摧毀法治，香港必亡」，云云。

反對派和亂港傳媒之言，全非事實，更無任何法理依據。

首先，律政司司長要求終審法院提請釋法，關鍵是「要求」二字，如果一方要向另一方「施壓」，會這樣公而為之、昭告天下嗎？更重要的是，律政司司長所要求於終審法院者，正是基本法第一五八條白紙黑字規定的終院職權；也就是說，律政司只是要求終院做其分內該做、應做的事，而不是提出什麼非分的額外要求，如此又怎會如某亂港傳媒所言，是政府在迫終院做「替死鬼」？

這些反對派政客和某亂港傳媒，不是口口聲聲香港司法、法治是最崇高、最獨立、最可靠的嗎？但當律政司向終院提出釋法要求後，他們馬上又驚呼什麼「已死」、「必亡」，彷彿終審法院法官都不會根據法理、公

義作出專業判斷，政府要他們怎樣便怎樣，這難道是事實嗎？

更可笑的是，某亂港傳媒竟然說，終院常任法官包致金剛退休，律政司就趁機提出要求，似乎終院其他法官都是「跟尾狗」，只有包致金一個人懂法律，才是司法獨立的「守護神」，這不是太荒謬了嗎？

反對派政客和某亂港傳媒還說，居港權是香港內部事務，日後人大將會對更多香港內部事務指手畫腳。這完全是顛倒是非之言。

事實是：一九九九年，就內地女童吳嘉玲案，人大初次釋法，指出根據基本法當日的立法原意，是子女出生前父母或其一方已是香港永久居民的始可擁有居港權；但二〇〇〇年終院處理男童莊豐源案，卻指基本法立法原意只是「附帶文件」，判莊童可以居港。今次律政司正正是為此要求終院再請人大釋法，講清楚「立法原意」的法律效力到底是不是等同基本法的一部分，又怎能說居港是香港內部事務，與內地無關？

關 昭

中央經濟會議定調新政府開局年

專家：政策將瞄準內需

【本報訊】年度「重頭戲」中央經濟工作會議即將召開。作為近期中國經濟「定調」組合拳的一部分，此次會議將有助於明年經濟發展勾勒出一幅逐漸清晰的圖景。有專家認為，明年中國經濟政策的制定將瞄準「內需」這個新的經濟發展引擎。

據中新社北京十四日消息：每年中央經濟工作會上，總會出現新的「關鍵詞」。相比2010年的「穩經濟、調結構、控通脹」和2011年的「穩中求進」，2012年會議或更注重新「增長中的質量」。本月4日召開的中央政治局會議所透露信息顯示，明年中國經濟工作將更側重於效益和質量。在強調保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性基礎上，會上出現了推進重點領域改革、加快培育消費新增長點及推進農業轉移人口市民化等新「提法」。

明年是新一屆政府「開局」之年。不出意料的話，中國經濟將在轉變發展模式、擴大內需及保障和改善民生等領域有新的亮點。

城鎮化是最大「紅利」

中國社科院財經戰略研究院院長高培勇認為，明年中國經濟政策的制定，不管出於宏觀調控的目的，還是轉變經濟發展方式的考慮，都必須瞄準「內需」這個新的經濟發展引擎。中國經濟發展要有新的突破，必須立足內需。

高培勇表示，在擴大內需過程中，一條主線是城鎮化。李克強副總理最近多次提到「新型城鎮化」，高培勇認為，城鎮化是中國當前最大的結構調整，最大的內需源泉，也是最大的改革「紅利」。

具體而言，新型城鎮化最需要解決中國城鎮內部二元結構的問題，也就是農業轉移人口的市民化問題，政府應當在醫療、養老、住房、教育等方面縮小待遇差別，實現更加均衡廣泛的公共服務。

除了擴大內需，處理穩投資和控房價之間的關係，也是明年經濟宏觀調控將要面臨的重要課題。

擺脫「房地產依賴」

清華大學中國與世界經濟研究中心研究員袁綱明在接受記者採訪時指出，中國發展的關鍵在於擺脫經濟增長對房地產和政府投資的「路徑依賴」。

他強調，房地產投機是一條危險之路，中國經濟新的增長點不應過度依賴財政投資、大項目和房地產，也不應集中在短期的刺激措施上。新的增長點應選擇擴大內需，並且是拉動力強的消費。

袁綱明認為，中國經濟進行結構調整，能重新實現接近10%的經濟增長。

應對這些經濟課題，關鍵在於改革。此間觀點認為，近期幾次中央高層會議上，推進重點領域改革被反覆提及，包括稅收體制改革、金融體制改革及價格改革等，上述幾點可能成為中央經濟工作會議上的政策焦點。在眾多經濟領域改革中，民眾普遍關注的收入分配改革也將於今年底出台，在中央經濟工作會議上或將有實質性進展。



▲專家認為，新的增長點應選擇擴大內需，並且是拉動力強的消費。圖為齊魯歲末車展上市民在參觀選購

改革提速 延續發展紅利

【本報訊】被視為宏觀經濟政策「風向標」的中央經濟工作會議15日召開，在「積極的財政政策和穩健的貨幣政策」基調不變的情況下，官方提速改革延續各項發展紅利的工作思路，料將成為「落實十八大精神開局之年」的一大看點。

據中新社報道，在2011年交出GDP增長9.2%的靚麗「經濟年報」後，中國官方8年來首度未提「保八」任務，而是將2012年全年經濟增長目標下調至7.5%，以引導各方面把工作着重點放到加快轉變經濟發展方式上來。

隨後，伴隨着「外需不足內需不旺」的延續，中國經濟增速繼2011年後繼續逐季下行，在2012年2季度跌破8%創近3年新低，3季度又跌至7.4%低於年度控制目標，至第四季始出現諸多積極信號。

在官方看來，這一局面很大程度上是其主

動調控的結果，但經濟增速遲遲未能止跌，「三駕馬車」（指投資、消費和出口）一度全線減速的態勢還是讓市場感到憂慮。

「向改革要增長」也是官方今年宏觀的重要特點。中國國務院總理溫家寶主持召開多次會議，決定擴大營業稅改徵增值稅試點範圍，並承諾要在鐵路、市政、能源、電信、金融、衛生、教育等領域盡快推出一批引導民間投資參與的重點項目。十八大後，新一屆的中央領導更是在多個場合密集強調改革。

中共中央總書記習近平將其上任後的首次地方調研選在了中國改革開放「得風氣之先」的廣東。他強調，要堅定不移地走改革開放的強國之路，更加注重改革的系統性、整體性、協同性，做到改革不停頓、開放不止步。中共中央政治局常委、國務院副總理李克強也直言，改革開放是中國發展的最大「紅利」。

在十八大召開後不到一個月時間，官方提速改革延續各項「紅利」的思路已經輪廓漸顯。

經濟規劃轉向就業為先

【本報訊】據中新財經北京十四日消息：中國社會科學院專家14日表示，在經歷了多年「以鋼為綱」和「增速至上」的發展之後，下一階段中國經濟規劃或轉而以保障就業為優先考量。

社科院副院長李揚表示，中央新一屆領導層此前已透露出未來引導經濟發展的新思路，包括以就業優先代替此前的增長優先，意味着宏觀經濟調控理論的改變以及政策的轉向。

李揚在此間參加《中國經濟體制改革報告2012》成果發布會時表示，就業優先意味着經濟增長目標的設置是以保證就業需要為基礎的。社科院研究認為，未來8%左右的經濟增速就能保證就業維持在一個合理的區間。

針對「就業優先」，中國社科院經濟學部委員田雪原也在發布會上表示，現在以就業為主導的思路，或能對沖此前因單純注重速度而引發的問題。他認為，從「就業優先」開始體現以人為本，可持續發展和效率提升是很大的創新。

李揚表示，在這一新思路的指導下，下一階段中國宏觀經濟運行一方面需要防止劇烈波動，另一方面需要側重提高效率和質量。他認為，從近期發展趨勢來看，中國經濟雖有企穩跡象但出現「V」字反彈率率甚微，未來穩速增效是大趨勢。

厲以寧：城鎮化不走西方路



▲厲以寧認為，中國應當走與中國國情相適應的城鎮化道路

【本報記者厲亮北京十四日電】中央經濟工作會議將於本週末在北京召開。作為新一屆領導人重要的政策綱領之一，新型城鎮化在十八大報告及相關講話中被多次提及。中共中央政治局常委、國務院副總理李克強此前曾強調：「協調推進城鎮化是實現現代化的重大戰略選擇」。作為李克強北大求學期間的導師，全國政協經濟委員會副主任、北京大學光華管理學院名譽院長厲以寧14日在北京網易經濟學家年會（NAEC）上表示：「中國應當走與中國國情相適應的城鎮化道路，而不能走西方那樣的城鎮化道路。」

厲以寧認為，西方的城市化是和工業化同步進行的，隨着工業化推進的過程，城市化也隨之逐步推進：一方面導致城市擁擠，貧民窟、棚戶區到處見，城市環境日益惡化；另一方面導致城市人口生活質量下降，城裡的富裕市民往農村搬遷而窮人往城裡搬，即反城市化。此外，西歐國家城市化率在80%以上，美國達到了90%多，如果幾年後中國人口達到15億，城市化率80%就意味着有12億人進城，城市空間就面臨嚴重不足的問題，所以中國城鎮化必須適合中國國情。

厲以寧指出，有中國特色的新型城鎮化道路應當由三部分組成，即在「老城區+新城區+新社區」這個主要框架下，要把老城區改變為商業區、服務區和適宜人居住的居民區；新城區主要是現在的工業園區或開發區、小微企業試驗區和物流園區；新社區就是現在的社會主義新农村。

厲以寧認為，如此以來，才能夠使得城鄉居民一體化，權利平等，避免西方城市化中出現的問題。

經濟論壇聚焦「中等收入陷阱」

佐利克：中國能實現軟着陸

【本報記者厲亮北京十四日電】在第四屆網易經濟學家年會（NAEC）上，「中等收入陷阱」問題成為中外學者聚焦的話題。對此，世界銀行前行長、美國前副國務卿佐利克表示，中國領導人能夠認識到轉變增長模式的必要，中國也有足夠的資源和政策空間應對經濟下滑，實現「軟着陸」。此外，眾多學者也一致認同中國需要進一步推動改革以應對挑戰。

2013網易經濟學家年會14日在北京舉行，本屆年會以「重返民富之路」為主題，邀請國內外經濟學家，共同討論未來中國的經濟走向以及發展道路。

在14日的論壇主題是「增長的陷阱」，作為未來十年決策層所面臨的最大挑戰，突破「中等收入陷阱」已經成為當前中國經濟社會所必須攻克的硬骨頭。佐利克表示，如果中國「滑入中等收入陷阱」，就會受到低收入以及低新經濟體體的擠壓，同樣也會來自技術和改革方面非常先進的經濟體的擠壓。

不過，在佐利克看來，「中國近10年的經濟增勢非常驚人，現階段放緩可能性也不大，因為中國有足夠的資源和政策空間應對經濟下滑，能夠實現「軟着

改革即認準市場經濟道路

佐利克說：「長期來看，中國經濟高速增長的勢頭是不可複製，也是不可持續的。中國的整體結構需要進行大幅調整，改變國企主導態勢並逐步允許由市場力量來決定經濟發展，才能實現中國經濟在未來10年的持續擴張。」他表示，中國領導人已經意識到需要轉向一種不同的增長模式，需要更加強調內需和國內的消費，也包括投資上的改變，但是這種改變是非常困難的。

春華資本創始人兼董事長胡祖六則表示：「一個中等收入體要向高收入體邁進，更多要靠創新，靠發揮民營企業家的活力，如果這個時候再繼續強勢政府，靠國營企業，那中國不可能有創新，不可能有活力的。」他強調，改革涉及信貸改革、土地制度的改革、地方融資的改革、國企的改革、金融的改革等方方面面，歸根到底，就是認準自由競爭的市場經濟。北京大學國家發展研究院院長姚洋則提醒說：



▲佐利克表示，中國有足夠的資源和政策空間應對經濟下滑

「以中國農村目前的教育水平來支持政府提出的國民收入翻番的目標是很困難的，這也和擺脫中等收入陷阱」有密切聯繫。」數據顯示，中國21歲到30歲農村的平均教育水平只有八年多一點。姚洋指出，「目前人工工資大概是3000塊錢一個月左右，翻一番就得要6000塊錢，這已達到現在台灣大學畢業生的月工資了，以八年的教育水平要達到這麼高的工資，是有難度的。」

網絡圖片