

中央經濟工作會議

中央經濟會昨開幕 部署明年工作

結構性減稅力度有望擴大

中央經濟工作會議 15 日上午在北京開幕。這次會議將分析國際國內經濟社會發展形勢，總結 2012 年經濟工作，對 2013 年經濟發展作出部署。值得期待的是，中央料在公共服務等民生領域加大投資力度，促進消費，擴大內需。專家分析稱，明年結構性減稅力度有望進一步擴大，令全民共享改革成果。【本報記者李理北京十五日電】

2013 年是全面深入貫徹落實黨的十八大精神的開局之年，是實施「十二五」規劃承前啟後的關鍵一年。今年中國經濟發展目標能夠較好完成，為明年經濟發展工作奠定了扎實基礎。在穩增長一系列政策作用下，內需有所恢復，加之外需略有轉好，增進一度持續下行的中國經濟，從 9 月份開始出現企穩回升態勢，工業等主要經濟指標已連續 3 個月反彈，宏觀經濟先行指標製造業採購經理指數（PMI）也連續回升。

經濟學家普遍預計，全年中國經濟增長率將超過年初預定的 7.5% 的目標，而居民消費價格總水準漲幅將控制在 3% 以內，明顯低於 4% 左右的調控目標，成績來之不易。

結構性減稅取向不變

據悉，包括結構性減稅在內的收入分配改革將成為新經濟發展重點，進而成為宏觀調控的主要發力點。中國社科院財稅戰略研究院院長高培勇解釋說，結構性減稅一方面可以避免傷害經濟結構調整，另一方面也可以避免貨幣供給量增加，拉高物價。

對於通過結構性減稅降低企業成本和居民負擔，增強企業投資和居民消費的積極性，國家稅務總局稅科所研究員付廣軍指出，儘管明年稅收增長隨經濟下行壓力而呈現下降趨勢，但不應因稅收收入增速下滑就隨意改變稅收政策取向。他說，「當前要保持經濟平穩增長，需要落實並不斷完善結構性減稅政策，切實減輕企業和居民負擔。」

至於明年減稅的重點，付廣軍認為，小微企業和關乎國計民生的實體經濟需要寬鬆的稅收環境。他強調說，扶持中小微企業發展的政策和措施遠遠落後於經濟發展，稅收政策應向小微企業傾斜。此外，新興服務業等行業規模偏小的實體經濟需要用稅收槓桿護航，在增值稅、營業稅和所得稅等方面予以減負。

經濟發展外部環境仍偏緊

在充分肯定中國經濟社會發展基本面向健康的同時，不能低估當前和今後一個時期所面臨的風險和挑戰。明年世界經濟總體上仍將延續低迷態勢，國際金融危機的走向還有很多不確定性，中國經濟發展的外部環境仍然偏緊。

國內長期積聚的產能過剩、自主創新能力薄弱、資源環境瓶頸等矛盾仍未得到根本解決，勞動力成本上升等新問題又不斷出現，調整經濟結構、轉變發展方式任務艱巨。

中國社會科學院的專家認為，明年的經濟工作，要在保持宏觀政策連續性和穩定性、鞏固經濟企穩回升的良好勢頭的同時，着眼長遠，以提高經濟增長的品質和效益為中心，力爭結構調整取得明顯進展。在進一步完善宏觀調控政策體系的同時，要更加注重運用改革的辦法，從體制機制上解決問題；要更加注重創新驅動力，發揮企業在科技創新中的主體地位，以科技創新打造中國經濟新的核心競爭力。



▲中國重汽車展 15 日在濟南市山東會堂廣場舉行。面對國內重卡市場的低迷，2012 年中國重汽集團的國際市場業務仍保持快速增長，出口累計訂單已達 3 萬輛

「實實在在的增長」成熱詞

【本報訊】據內地媒體消息：「增長必須是實實在在和沒有水分的增長，是有效益、有質量、可持續的增長。」11 月 30 日，中共中央總書記習近平在聽取對明年經濟工作建議的黨外人士座談會上，已釋放出這一重要調整信號。

「實實在在沒有水分的增長，有兩層含義。」中國社科院經濟形勢分析組成員沈利生向 21 世紀經濟網指出，一是地方基層統計作偽的問題要解決，2013 年國家將進行第三次經濟普查，具體摸實，擠掉地方統計水分。第二個含義，就是要實現經濟可持續性，比如環保、節能。

社科院：今年經濟增速或達 7.7%

為此，沈利生建議，2013 年的經濟增長目標需要從 2012 年的 7.5% 下調到 7%，與「十二五」規劃一致。因為要實現十八大提出的 2020 年 GDP 和城鄉居民收入比 2010 年翻番，只需要年均 7% 左右的經濟增



▲沈利生建議提升居民收入在國民收入中的比重，政府少收稅費，將個稅起徵點提高到 5000 元

長即可。但經濟增速明顯下降的同時，國內就業形勢卻總體穩定，沒有出現 2008 年底 2000 多萬農民工返鄉的局面。相反，今年前 10 個月選新增城鎮就業崗位 1123 萬人，完成全年目標的 125%。

這說明當前我國潛在經濟增長率可能已經從國際金融危機之前的年均 10% 左右，下降到「十二五」期間的年均 8% 左右。

所謂潛在經濟增長率，是指在環境、能源、資源等條件下支配的經濟增速。改革開放以來年均經濟增速為 10% 左右。「從明年開始，我國勞動力總量將下降，勞動力成本將上升，各種因素使經濟增速放慢成為必然。我們要真正把發展的立足點轉移到效益和質量上。」沈利生說。

增速 7-8% 最有利於調整結構

不過也有高層智囊認為，2013 年經濟增長目標仍需要定在 7.5%，前國家統計局局長馬建堂近期指出，經濟增速目標在 7-8% 最有利於調整結構。

國家信息中心經濟預測部高級經濟師祁京梅也認為，我國經濟增速持續下降將在今後幾年顯現。到 2020 年經濟增速可能低於 7%，如果現在就將年均經濟增速目標定在 7%，則往後多年還得繼續調低，這樣十八大確定的經濟增長目標就難以實現。

「實實在在的增長」的實現，需要國家出台系列政策，尤其是收入分配改革方案需要盡快出台。「比如提升居民收入在國民收入中的比重，政府少收點稅費，提高普通居民的工資，特別是各地的最低工資收入標準等等。還有個稅起徵點應該提高到 5000 元，這個上一年代會沒解決的問題，這一次非常迫切地需要解決。」沈利生說。

新聞背景

過去五年中央經濟會議

2011 年召開時間：12 月 12 日至 14 日

基調：穩中求進。

主要任務：繼續加強和改善宏觀調控，促進經濟平穩較快發展；堅持不懈抓好「三農」工作，增強農產品供給保障能力；加快經濟結構調整，促進經濟自主協調發展；提高對外開放水準；大力保障和改善民生，加強和創新社會管理。

2010 年召開時間：12 月 10 日至 12 日

基調：鞏固和擴大應對國際金融危機衝擊成果，保持經濟平穩較快發展，促進社會和諧穩定。

主要任務：加強和改善宏觀調控，保持經濟平穩健康運行；推進發展現代農業，確保農產品有效供給；增強經濟發展協調性和競爭力；完善基本公共服務，創新社會管理機制；推動經濟發展方式轉變；堅持互利共贏，拓展國際經濟合作空間。

2009 年召開時間：12 月 5 日至 7 日

基調：把保持經濟平穩較快發展和加快經濟發展方式轉變有機統一起來，在發展中促轉變，在轉變中謀發展。

主要任務：提高宏觀調控水準，保持經濟平穩較快發展；提高經濟發展品質和效益；夯實「三農」發展基礎，擴大內需增長空間；增強經濟發展動力和活力；推動出口穩定增長，促進國際收支平衡；着力保障和改善民生，全力維護社會穩定。

2008 年召開時間：12 月 8 日至 10 日

基調：保持經濟平穩較快發展。

主要任務：實施積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策；鞏固和發展農業農村經濟好形勢，保障農產品有效供給、促進農民持續增收；推進經濟結構戰略性調整；完善有利於科學發展的體制機制；着力解決涉及群眾利益的難點熱點問題。

2007 年召開時間：12 月 3 日至 5 日

基調：防止經濟增長由偏快轉為過熱，防止價格由結構性上漲演變為明顯通貨膨脹。

主要任務：完善和落實宏觀調控政策；增強農業和農村經濟發展活力；提高自主創新能力，推進產業結構優化升級；積極穩妥推進城鎮化；開創對外開放新局面；着力改善民生，促進社會和諧。（資料來源：新華社）

【本報記者厲亮北京十五日電】2008 年以來，受全球金融危機影響，中國經濟增長速度逐漸放緩，專家普遍預測今年經濟增速在 7.7% 左右，這也是 2000 年以來的最低增長速度。中國社科院學部委員李揚表示：「面對多重挑戰，經濟發展新階段必須在「穩速增效」中實現。」

在當天舉行的《中國循環經濟與綠色發展論壇 2012》上，李揚說，今年以來，企業經濟效益普遍下降，各級財政收入增長緩慢，而改善民生福祉要求不斷增加政府支出，各方面壓力都在上升。面對這些問題，在明年及今後一個時期的經濟工作中，必須創新經濟工作思路，真正把經濟增長轉變放在第一位。

結構性減速提供新機遇

李揚指出，雖然結構性減速會帶來一些問題，但更多的為中國轉變經濟發展方式提供了新的壓力、動力和機遇。抓住這一機遇的核心，是將中國經濟運行指導方針從「平穩較快」轉變為「穩速增效」上來。

「穩速」是將經濟增速穩定在潛在增長率區間並依據趨勢變化進行增速目標調整，宏觀經濟政策絕不刻意追求超越潛在增長率。「增效」就是將提高質量、降低成本和提升勞動生產率置於更為突出的地位，並藉此改善收入分配，防範金融風險。

改革開放以來，中國經濟保持了三十年的高速增長，GDP 年均增長 10%。但在傳統的增長模式下，與高增長相伴隨的是高資源投入和高污染排放。

有鑒於此，十八大報告提出，「必須樹立尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念，把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程」，並首次把「着力推進綠色發展、循環發展、低碳發展，加快形成節約資源和保護環境的空間格局、產業結構、生產方式、生活方式」，作為「從源頭上扭轉生態惡化趨勢，為人們創造良好生產生活環境，為全球生態安全做出貢獻」的基本途徑。



▲「文明生態 美麗中國」攝影展日前在京舉辦，旨在倡導全民環保意識、生態意識

經濟學家：調結構刻不容緩

全球低增長與環境約束須正視

【本報記者隋曉姣北京十五日電】在今天北京舉行的「新十年，新世界——未來十年國際變局與中國戰略」年終論壇上，眾多經濟學家結合內外部環境分析中國經濟發展面臨的機遇與挑戰。「2012 年是中國的轉折之年，經濟出現許多重大變化，歸結起來就是中國的比較優勢在顯著下降，核心原因是傳統的增長方式和發展模式無法繼續下去。」農行首席經濟學家向松祚說，中國現在確實需要最高的政治勇氣和政治智慧，來創造新的戰略機遇期。

新興經濟體增速放緩

中共中央總書記習近平在廣東考察談到當前經濟形勢時，指出加快推進經濟結構戰略性調整是大勢所趨，刻不容緩。向松祚對此表示贊同，經濟結構調整不僅是刻不容緩，幾乎已經達到了生死存亡的程度。他指出，中國現在面臨傳統的比較優勢消失，資源不可持續，環境容納能力有限，依靠信貸投資、出口導向促進經濟發展不可持續的挑戰。同時，當今中國的科技創新成果嚴重不足，美國等發達國家嚴格控制對中國的科技出口，這已成為經濟內生增長的重要制約。

中國社科院亞太與全球戰略研究院院長李向陽指出，從外部環境講，發達國家為擺脫主權債務危機，會否將國債國際化，是中國經濟發展面臨的挑戰之一。他分析，解決主權債務危機的幾種方法中，最可行的是通過通貨膨脹，美聯儲、歐洲央行、日本央行如今不約而同實行寬鬆的貨幣政策，但三家沒有一個承認是希望通過通貨膨脹將債務轉移出去。

李向陽續指，未來全球經濟至少在 3-5 年內是低

速增長，這制約了包括中國在內的新興經濟體靠出口拉動經濟增長。同時，像過去十年那樣依靠大規模信貸投資來拉動經濟也不可能，因此可以預期，未來新興經濟體增速的放緩將是階段性的，而不是 1-2 年的暫時現象。

應對全球暖化大勢所趨

李向陽認為，氣候變化也會對中國經濟發展形成調整。因為從發展趨勢來看，為遏制全球氣候變暖，全球氣候變化的規則制定是不可阻擋的。這樣統一的規則對發展中國家的影響非常大，從遏制氣候變暖需要付出的成本分析，中國的成本就相當於美洲的 3-4 倍。因此，全球氣候變化規則一旦制定出來，將對中國未來工業化進程形成嚴峻挑戰，中國必須加強環境約束。

「全球經濟上一輪增長的支柱產業是信息產業，下一輪走數字化革命還是清潔能源的道路，將最終由市場來確定。」李向陽強調，要探尋新一輪的經濟支柱產業需要以中國的經濟體制改革為基礎，換言之，政府制定相應的產業政策時，必須建立在市場的信號之上。

中國現代國際關係研究院世界經濟研究所所長陳鳳英說，中國現在面臨經濟發展不平衡、不協調、不可持續的問題。需要強調的是，這不僅指經濟發展本身，而是一種綜合的不平衡和不協調，即經濟發展和社會發展、政治發展、生態保護之間的不平衡。

她指出，這並不意味著中國已沒有發展紅利，相反，第三次工業革命已經開始，中國把握機會可實現跨越式發展，但應當防範被轉嫁危機、地緣政治變化



▲12 月 9 日，中共中央總書記習近平在廣東考察談到當前經濟形勢時，指出加快推進經濟結構戰略性調整是大勢所趨，刻不容緩。這是習近平在廣州經濟工作座談會上講話

的安全隱患以及遭到西方國家遏制等風險。她強調，中國應定義好自己必須承擔的國際責任，真正拿到國際話語權方能有所作為。