

# 「五位一體」科學發展觀再升華 生態文明建設上升國策

十八大報告指出：

建設生態文明，是關係人民福祉、關乎民族未來的長遠大計。面對資源約束趨緊、環境污染嚴重、生態系統退化的嚴峻形勢，必須樹立尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念，把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程，努力建設美麗中國，實現中華民族永續發展。

解讀

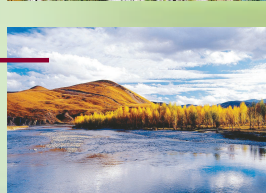
十八大

## 全國功能區三大格局

■「兩橫三縱」：以陸橋通道、沿長江通道為兩條橫軸，以沿海、京哈京廣、包昆通道為三條縱軸的城市化格局。

■「七區二十三帶」：以東北平原、黃淮海平原、長江流域、汾渭平原、河套灌區、華南和甘肅新疆等農產品主產區為主體的農業發展格局。

■「兩屏三帶」：以青藏高原生態屏障、黃土高原—川滇生態屏障、東北森林帶、北方防沙帶和南方丘陵山地帶以及大江大河重要水系為骨架的生態安全格局。



十八大報告將生態文明建設擺上突出位置，與經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設共同組成「五位一體」總體布局。中央財經領導小組辦公室副主任楊偉民在《十八大報告輔導讀本》中撰文指出，必須加快實施主體功能區戰略，推動資源利用方式根本轉變，從五個方面加強生態文明制度建設。

本報記者 吳昊辰

楊偉民指出，節約資源和保護環境是中國的基本國策。推進綠色發展、循環發展、低碳發展，是推進生態文明建設的基本途徑和方式，也是轉變經濟發展方式的重點任務和重要內涵。形成節約資源和保護環境的空間格局、產業結構、生產方式、生活方式，是推進生態文明建設的重要目標。

黨的十八大報告明確了今後一個時期推進生態文明建設的四項重點任務，包括「優化國土空間開發格局」、「全面促進資源節約」、「加大自然生態系統和環境保護力度」和「加強生態文明制度建設」。

### 構建「三大戰略格局」

「優化國土空間開發格局」方面，必須加快實施主體功能區戰略，這是解決中國國土空間開發中存在問題的根本途徑，是促進城鄉區域協調發展的重大戰略舉措，也是當前生態文明建設的緊迫任務。

要根據《全國主體功能區規劃》，推動各地區嚴格按照主體功能定位發展，構建科學合理「三大戰略格局」。一是構建以陸橋通道、沿長江通道為兩條橫軸，以沿海、京哈京廣、包昆通道為三條縱軸的「兩橫三縱」城市化格局。二是構建以東北平原、黃淮海平原、長江流域、汾渭平原、河套灌區、華南和甘肅新疆等農產品主產區為主體的「七區二十三帶」農業發展格局。三是構建以青藏高原生態屏障、黃土高原—川滇生態屏障、東北森林帶、北方防沙帶和南方丘陵山地帶以及大江大河重要水系為骨架的「兩屏三帶」生態安全格局。

### 加強全過程節約管理

楊偉民指出，「全面促進資源節約」就要根本轉變資源利用方式，加強全過程節約管理，大幅降低能源、水、土地消耗強度；必須推動能源生產和消費革命，支持節能低碳產業和新能源、可再生能源發展；加強水源地保護和用水總量管理；嚴守耕地保護紅線，嚴格土地

用途管制；加強礦產資源勘查、保護、合理開發；建立循環經濟體系，發展循環經濟。

「加大自然生態系統和環境保護」方面，必須實施重大生態修復工程，推進荒漠化、石漠化、水土流失綜合治理，擴大森林、湖泊、濕地面積，保護生物多樣性；以解決損害群眾健康突出環境問題為重點，強化水、大氣、土壤等污染防治；深化顆粒物污染防治，加強重金屬污染和土壤污染綜合治理；堅持共同但有區別的責任原則、公平原則、各自能力原則，積極應對全球氣候變化。

### 五方面加強制度建設

楊偉民指出，制度建設是推進生態文明建設的重要保障，「加強生態文明制度建設」要在五個方面着手：一是必須改變唯GDP的觀念，淡化GDP考核，增加生態文明在考核評價中的權重，把資源消耗、環境損害、生態效益納入經濟社會發展評價體系；二要健全基本管理制度，建立國土空間開發保護制度，完善最嚴格的耕地保護制度、水資源管理制度、環境保護制度；三要深化資源性產品價格和稅費改革，建立反映市場供求和資源稀缺程度、體現生態價值和代際補償的資源有償使用制度和生態補償制度；四要建立市場化機制，用市場化辦法促進資源節約和生態環境保護，積極開展節能、碳排放權、排污權、水權交易試點；五要加強環境監管，健全生態環境保護責任追究制度和環境損害賠償制度。

## 生態文明制度建設

- 1 增加生態文明在考核評價中的權重，把資源消耗、環境損害、生態效益納入經濟社會發展評價體系；
- 2 建立國土空間開發保護制度，完善最嚴格的耕地保護制度、水資源管理制度、環境保護制度；
- 3 深化資源性產品價格和稅費改革，建立資源有償使用制度和生態補償制度；
- 4 建立市場化機制，積極開展節能、碳排放權、排污權、水權交易試點；
- 5 加強環境監管，健全生態環境保護責任追究制度和環境損害賠償制度。

## 以人為本 告別GDP崇拜

十八大報告提出：「社會建設與人民幸福安康息息相關。必須在經濟發展的基礎上，更加注重社會建設，着力保障和改善民生，推進社會體制改革，擴大公共服務，完善社會管理，促進社會公平正義，努力使全體人民學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居，推進建設和諧社會。」深圳大學黨委副書記、深圳大學中國經濟特區研究中心主任陶一桃對此深有感觸，他對大公報記者表示，過去官場上流行GDP崇拜，然而GDP只是社會發展中的一個物質增長指數，沒有伴隨着社會福祉提升的GDP和人均GDP的增長，只能是一個缺乏靈魂和人文關懷的單純物質增長。十八大報告重新把社會福祉的發展定為社會建設的目標，回歸正軌。

陶一桃指出，在現實官場裡，GDP作

為政績指標的意義大於經濟指標本身。對官員來說，GDP數字上升本身就是政績，就是意義，但對老百姓來說，他們更關心的是GDP數字帶出來的就業、收入、社會福祉的變化。如果社會在創造越來越多財富的同時只是形成越來越大的貧富差距；如果社會高速增加財富總量的同時，又加倍推高失業率，那麼這樣的GDP與經濟增長速度的提升，只會導致越來越大的社會危機。

陶一桃認為，中國社會改革是在較低人均收入水平上展開的，由於轉型期的社會分配和保障制度不完善，政府必須有意識地用制度安排來解決經濟增長中的貧困現象和經濟繁榮中的低福利問題。對於目前的中國社會，社會福利制度必須作為推動普遍富裕的槓桿發揮作用，而不是單純等待它作為普遍富裕的結果而實現。

(本報記者黎冬梅)



▲陶一桃

## 文化交流 講求「美美與共」

十八大報告中提出，要擴大文化領域的對外開放，積極吸收和借鑒國外優秀文化成果。中國印度文學、文化比較研究專家郁龍余教授向大公報記者表示，文化的自信、自覺，源自對文化之美的真愛。推動中華文化經典的向外流傳，將令中國更受世界的重視。



▲郁龍余

郁龍余從事中印文化比較研究多年，對中印文化的交流做過一些實際的工作，他說，中國文化走出去，將中華文明的經典印成各國文字向全世界傳播，是中國幾千年來的頭一回。隋唐時代，越南、朝鮮、日本及西域各國向中國紛紛派遣留學生，向中國學習，這是外國人自發地學習先進文化；明末清初，耶穌會士東來，積極翻譯中國古代經典，雖然獲得徐光啓等開明官員的支持，但朝廷自身並沒有正面表態。今天中國實施文化走出去的方針，制定一系列教授漢語、翻譯傳播中華文化經典的措施和辦法，顯示當代中國的文化自信與自覺。

郁龍余認為，遍布全球的孔子學院是中國文化走出去的一個十分有效的方法。在孔子學院，傳播的不僅是語言和文化，更重要是學院的志願者本身就是中國「民間大使」。很多外國人可能沒有機會踏上中國的土地，在他們眼裡，這些志願者就是中國。

### 美己之美 與人共美

郁龍余說，歷史上，中國花了一千多年時間引進印度佛教，使其演變成中華文化的重要組成部分——中國佛教。近一百年來，中國也把西方的馬克思主義引進來，不斷將其中國化。外國優秀文化要大刀闊斧地引進，中國優秀文化要大張旗鼓地走出去，這是中華民族偉大復興的重要標誌。

郁龍余提出，文化交流應秉承「美美與共」的原則，「美己之美、與人共美」。只有自己覺得美，別人不覺得美的東西，也不能強加於人。比如，北京的臭豆腐不能硬往不愛吃的外國人嘴裡塞。而且文化交流是雙向的，在「與人共美」的同時，還應該「美人之美」，這樣就能做到「己美」與「人美」之間的互動，做到「美美與共，天下大同」，臻乎文化交流的最高境界。(本報記者王一梅)

## 生態振興 增長方式迎拐點

中國工程院院士王如松在接受大公報專訪時表示，十八大報告中共有39次提到生態，12次提到生態文明，與此相比，在十七大報告分別只有12處及2處。並且，十八大報告首次把生態文明建設放在突出地位，融入經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設各方面和全過程。從十六大的「經濟建設、政治建設、文化建設」三位一體，到十七大的加入「社會建設」成四位一體，再到十八大「五位一體」概念的提出，是科學發展觀的升華，也是中國特色社會主義的進化，標誌着中國生態振興拐點的到來。

### 環境為體 經濟為用

王如松表示，不惜代價高投入、高消耗、高污染、不協調、低效率的傳統增長方式已無以為繼。中央提出建設生態文明，實質上就是要建設以資源環境承載力為基礎、以自然規律為準則、以可持續發展為目標的資源節約型、環境友好型社會。

他同時指出，生態文明不是一般意義上的保護環境、節約資源、環境友好，也不僅是生物和環境的關係問題，更多地是指多層面的處理人和自然、局部和整體，以及人和人之間的相生相剋、相輔相成的關係。

王如松高度評價十八大報告摒棄了傳統環境保護「就污染談污染」的還原論思維，而是從優化國土空間開發格局、發展循環經濟產業、保護區域生態環境、完善生態文明制度等方面，部署生態文明建設方略。認為這體現了「環境為體、經濟為用、生態為綱、文化為常」的整體論思想。

王如松也讚賞此次報告更多注重了人情味的表述，像「美麗中國」概念的提出。毋庸諱言，中國歷經六十多年建設發展，日益走向繁榮富強。但發達國家工業化時期出現的環境破壞問題也擺在了當代中國人的面前。他感慨地說：「什麼樣的中國是美麗的？應該是經濟發展與生態環境相適應，在其中誘導可持續性的生產和消費，讓群眾擁有正確的生態美學價值觀。」

(本報實習記者周琳)

▼王如松



## 三種公平 追求普惠最大化

廣東省社會科學院社會學和人口學研究所副所長梁理文研究員接受大公報專訪時表示，黨的十八大報告首次將「權利公平、機會公平、規則公平」三種公平觀作為一組理論概念來使用，標誌着中國公平正義理念的進步。



▲梁理文

梁理文指出，黨的十七大報告在闡述深化收入分配改革時，已提到了「創造機會公平」的概念，但尚未使用權利公平、規則公平的概念。十八大報告中則明確指出了，要逐步建立以權利公平、機會公平、規則公平為主要內容的社會公平保障體系，努力營造公平的社會環境，保證人民平等參與、平等發展權利。

梁理文認為，解決社會不公平，首先要改善制度。例如滯後於目前中國社會發展階段的城鄉二元化戶籍制度，就是推進基本公共服務均等化的最大障礙。要落實權利公平，就要改革戶籍制度。

### 權利公平為正義核心基礎

梁理文指出，當今領導層關注民衆的幸福感，這是一種全新的執政理念。人均收入急劇增加，幸福感卻相對下降，這是我們社會經濟發展的一種悖論現象。這是由於經濟發展放大了社會制度中的不公平，從而造成了人們在追求利益和幸福時產生了心理挫折和期待落差。事實上，發展是硬道理，公平也是硬道理。黨的十八大報告首次將「權利公平、機會公平、規則公平」三種公平觀作為一組理論概念來使用，寓意着未來改革將更強調公平。

梁理文解釋說，「機會公平」也稱作「起跑點的公平」，強調尊重個人發展空間。「規則公平」也稱作「程序公平」，強調「法律面前人人平等」，任何組織或者個人都不得有超越憲法和法律的特權。而「權利公平」則是公平正義的最為基礎和最為核心的內容，權利公平的提出標誌着中國公平正義理念的進步。要真正落實權利公平，最重要是改革制度，如公共財政制度、收入分配制度和社會保障制度等。促進社會公平的主要措施，就是要強化制度保障，用制度與規則創造公平發展的空間和共建共享的平台，建立一個人人肯努力、人人有機會、人人存希望的幸福社會。

(本報記者袁秀賢)