



收入差距有惡化徵兆 社科院倡八方面發力改革

即將出台的收入分配改革方案涉及億萬中國民衆切身利益，備受關注。中國社科院18日在最新出版的《社會藍皮書》報告中預警，現時內地收入不平等問題仍然嚴重，城鄉收入差距存在反彈的風險。報告建議，未來的收入分配改革方案，應集中在加強壟斷行業工資總額和工資水平的雙重調控等八個方面發力（見表），以加大低收入者的收入增長幅度，從而縮小收入差距。

【本報記者李理北京十八日電】

報告援引統計數據表明，去年城鎮居民家庭人均收入是農村居民家庭人均收入的3.13倍，較2010年的3.23倍有所縮小。然而值得關注的是，今年城鎮居民家庭人均收入實際增長幅度同比明顯提高，農村居民家庭人均現金收入實際增長幅度同比則有所回落，報告強調，按照目前趨勢，今年城鄉居民收入差距有反彈的風險。

城鄉區域差距同惡化

儘管就收入分配制度改革問題，較早前的中共十八大報告已提出完整思路和方向，包括深化收入分配制度改革，實現居民收入增長和經濟發展同步、勞動報酬增長和勞動生產率提高同步，提高居民收入在國民收入分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重等，但國家發改委社會發展研究所所長楊宜勇承認，當前收入分配問題惡化，其中一方面恰恰反映在勞動收入佔總產出的比重較低且呈現下降的趨勢。

另一方面，楊宜勇的研究亦表明，在城鎮居民收入不平等程度不斷降低的同時，農村居民收入差距卻不斷惡化。衡量收入最高10%和收入最低10%農村居民收入差距的指數，就由2002年的6.88猛升至去年的8.39，上升了21.95%，且有加速之勢。

除了農村居民收入差距惡化外，東西部城鎮居民收入也呈現擴大之勢。截至去年，東部城鎮人均可支配收入約為2萬6千元，中部城鎮人均可支配收入約為1萬8千元，兩者的差距較2005年時增加近2千5百元。

收入分配須注意平衡

《社會藍皮書》報告強調，未來收入分配改革的重點是縮小收入差距，其中加大低收入者的收入增長幅度是收入分配改革的關鍵。至於改革難點則是如何通過加強規制理順壟斷行業和非壟斷行業的收入分配關係。中國社科院社會學研究所副所長陳光金向本報指出，制定收入分配方案須考慮平衡問題。他說，「既不能因為擔心有人不滿意收入調整就止步不前，

落實「八項規定」 發改委禁發言「面面俱到」

【本報訊】據中新社北京十八日消息：繼中共新領導層在履新首月大刀闊斧轉變工作作風後，18日起拉開序幕的部委年度工作會議也傳遞出轉作風、重實效的信息。

當天在京召開的全國發展和改革工作會議就在分組討論之前明確提出四點要求：不做一般性表態發言；不做面面俱到的工作匯報；重點談經濟社會發展中存在的問題並就此提出建議；發言時間必須控制在十到十五分鐘之內。

內地50城市問卷調查

民意近六成怨物價高



▲央行調查發現，近六成居民認為現時物價太高，難以接受。圖為寧夏銀川一家超市的政府蔬菜儲備投放點，工作人員在將投放的儲備土豆擺上貨架。兩節臨近，當地政府為了保障市場供應，投放土豆等六類蔬菜到市內180個零售點，共計達7000餘噸



收入分配改革八大發力點	
1	積極推動城鄉基本公共服務一體化和均等化
2	積極協助高校畢業生、農村轉移勞動力和城鎮就業困難人員等就業
3	建立健全職工工資正常增長機制，嚴格執行最低工資制度
4	加強對壟斷行業工資總額和工資水平的雙重調控
5	促進農民增收，繼續縮小城鄉收入差距
6	加快完善社會保障體系
7	規範收入分配秩序
8	加大稅收對收入差距調節力度

也不能因為調整過度刺激高收入群體流向海外。」

報告又預計，收入分配改革方案將從八個方面發力。第一，收入分配總體改革方案將以切實加大對民生領域的投入為重點，積極推動城鄉基本公共服務一體化和均等化。第二，以高校畢業生、農村轉移勞動力和城鎮就業困難人員為重點服務對象，實施更加積極的就業政策。第三，建立健全職工工資的正常增長機制，嚴格執行最低工資制度。第四，加強對壟斷行業工資總額和工資水平的雙重調控，嚴格規範國有企業和金融機構等高管人員薪酬管理。第五，促進農民

全國發展和改革工作會議是2012年首個部門年度會議，與兩天前閉幕的中央經濟工作會議一樣，此次會場中也沒有擺放鮮花，會議規模被壓縮在較小範圍。

發改委主任張平在發言時介紹說，今年的會議沒有邀請省市有關負責人，原定兩天的會議也被壓縮到一天半時間裡完成。他在講話時用一個專門的段落強調了改進作風。張平說，發展改革部門的工作涉及面廣，只有作

持繼續增收，不斷縮小城鄉收入的差距。第六，加快完善社會保障體系。第七，規範收入分配秩序，提高收入分配的透明度。第八，加大稅收對收入差距的調節力度，力爭在切實減輕中低收入者稅收負擔等方面取得實質性的進展。

風好、作風正，才能履行好人民賦予的職責。他要求各級發展改革部門都要以高度的政治自覺抓好「八項規定」的貫徹落實，把加強作風建設擺在更加突出的位置，做到講實話、幹實事、敢作爲、勇擔當，言必行、行必果。

一是多聽群眾呼聲，從人民群眾反映強烈的問題改起，讓人民群眾看到實實在在的變化；二是持之以恆地強化政治、創新、服務「三個意識」，深化觀念、職能、作風「三個轉變」，精簡會議文件、改進文風會風，提高工作效率；三是多深入實際、深入基層，深入群眾，問政於民、問需於民、問計於民，使發展改革工作更好滿足人民群眾過上更好生活的新期待；四是全面加强反腐倡廉建設，做到爲民、務實、清廉。張平強調，要將改進作風常態化、制度化，避免颶一陣風、虎頭蛇尾。

居民消費意欲上升

另一據《中國證券報》引述消息人士稱，決策層已確定2013年CPI漲幅控制在3.5%左右。央行的這份調查還顯示，內地居民對房價預期仍然「走高」。有66.6%的居民認為目前房價「高，難以接受」。對下季房價，預期「上漲」的居民比例為29%，較年初提高11.3個百分點，高於去年同期10個百分點。此外，未來三個月內準備出手購房的居民佔比為15.4%，較年初和去年同期分別提高1.4和1.5個百分點，顯示居民購房意願有小幅回升。

另一方面，與今年年初相比，居民消費意願有所增強，19.4%居民傾向「更多消費」，較年初提高1.9個百分點，其中表示未來三個月有購車意願的居民達15.4%，是1999年有調查以來的最高值；居民未來三個月購買大件商品（電器、傢具及高檔商品等）的意願為26.5%，亦是近三年以來同期值中的最高水平。至於居民的投資股票、基金、債券等意願則有所走低，33.5%傾向「更多投資」，較年初下降2.1個百分點，儲蓄意願基本不變。

2012年中國全年CPI漲幅目標為控制在4%左右，目前來看，完成物價調控目標已成定局。在剛剛閉幕的中央經濟工作會上，曾是2012年宏觀調控任務主線的「控物價」，所受關注度有所降低，這意味着決策層對明年物價形勢較為樂觀。

▲促進農民持續增收，不斷縮小城鄉收入差距，是收入分配改革的其中一個重要環節。由2008年開始，山西省開始進行煤炭資源整合，包括荆圪道村在內的多個煤礦被關停，之後，荆圪道村大力發展農業循環經濟，如今村民收入已達到近萬元。圖為一名村民在蔬菜大棚裡護理番茄

城鎮農村家庭年收入差距				
	城鎮		農村	
	東部	西部	東部	西部
2007	16974.22	11309.45	5854.98	3028.38
2008	19203.46	12971.18	6598.24	3517.75
2009	20953.21	14213.47	7115.53	3816.47
2010	23272.83	15806.49	8142.81	4417.94
2011	26404.04	18159.40	9585.04	5246.75
本報記者李理據《社會藍皮書》整理				

持繼續增收，不斷縮小城鄉收入的差距。第六，加快完善社會保障體系。第七，規範收入分配秩序，提高收入分配的透明度。第八，加大稅收對收入差距的調節力度，力爭在切實減輕中低收入者稅收負擔等方面取得實質性的進展。

風好、作風正，才能履行好人民賦予的職責。他要求各級發展改革部門都要以高度的政治自覺抓好「八項規定」的貫徹落實，把加強作風建設擺在更加突出的位置，做到講實話、幹實事、敢作爲、勇擔當，言必行、行必果。

一是多聽群眾呼聲，從人民群眾反映強烈的問題改起，讓人民群眾看到實實在在的變化；二是持之以恆地強化政治、創新、服務「三個意識」，深化觀念、職能、作風「三個轉變」，精簡會議文件、改進文風會風，提高工作效率；三是多深入實際、深入基層，深入群眾，問政於民、問需於民、問計於民，使發展改革工作更好滿足人民群眾過上更好生活的新期待；四是全面加强反腐倡廉建設，做到爲民、務實、清廉。張平強調，要將改進作風常態化、制度化，避免颶一陣風、虎頭蛇尾。

央行借微博闢謠 周小川未講「亂象」

【本報訊】針對個別境外媒體關於央行行長周小川在所謂「內外會議」上言論的虛假消息，中國央行18日罕見地以官媒發微博的方式闢謠。已獲認證的「新華視點」發布如下內容的微博消息：

【央行稱「內外會議」等消息純屬憑空捏造】針對個別境外媒體關於央行行長周小川在所謂「內外會議」上言論的虛假消息，央行有關負責人就此嚴正聲明：周小川從未在任何場合發表過所謂「經濟金融亂象」「實況」等言論，此報道純屬無中生有，憑空捏造，該負責人提示網民勿信謠傳。

據了解，境外有網媒17日報道以「周小川大曝中國金融界驚人亂象」爲題，稱周小川在國務院召開的部委辦主要負責人學習十八大精神會議等「內外會議」上抨擊「金融體制改革阻力來自上面」，稱上面大會小會講改革，但「一無具體政策、二無明確規則、三無清晰指引」，叫金融系統怎樣搞？」等等。

【本報記者吳昊辰北京十八日電】中國財政部財科所所長賈康今日在國際經濟交流中心舉行的「經濟每月談」上表示，中國在和平發展的過程中，必須全面開放，與狼共舞。面對貿易摩擦加劇等下行因素帶來的一波又一波困擾，中國能夠對沖的最大紅利是推進勢在必行的實質性改革。而事實上，十八大後最高決策層已非常清晰地表述，改革開放是決定中國歷史命運的關鍵一招。

賈康表示，中國作為實現了30年發展奇迹的新興經濟體，美國作為發達國家的代表，兩者之間已經形成了一高一低的態勢。在經濟大循環形成的均勢戰略關係中，如何處理好越來越表面化的貿易摩擦，如何面對美國在背後暗中支持的日本、菲律賓等給中國造成的麻煩，如何在美國「財政懸崖」、美元霸權等所謂國際競爭背景下，使中國能理性、有遠見又務實的處理好相對平滑、代價較小的和平崛起，是中國面臨的無法迴避的課題。

維持外部破而不裂

賈康認為，面對美國的「財政懸崖」，中國要在宏觀調控方面，豐富自己的調控政策工具組合；在已經注意到的需要適當擴大內需，減少外部依賴方面，把事情做足。

他認為，中國在某些事情上、在基本現實面前別無選擇，中國的高外向、高外貿依存度已經註定是基本格局。中國的原油接近60%要靠從外部進口；中國自己可用的能源，從煤到電，整個再生產過程沒有理順，矛盾已經非常突出和尖銳。所以中國在和平崛起過程中，要特別注意維持外部破而不裂；面對必然存在利益衝突，要在追求和諧而共同發展的國際競爭中作好自己的事情。

經濟總量20年超美

賈康表示，現在中國在走上坡路，美國在走下坡路，可以預見在今後15年或20年，中國的總量會超過美國；但並不代表這種競爭能夠達到質的轉變。中國要真正在第一陣營中走到美國前列，要在超越總量指標之後多走很長一段路；比如增加質量，培養引領潮流的能力，培育核心競爭力中的軟實力、巧實力等，都是緩慢的過程。



▲賈康指出，中國在能源對外依存度高的情況下，必須特別注意維持外部破而不裂

擴張性財策已淡出

【本報記者吳昊辰北京十八日電】中國財政部財科所所長賈康今日在「經濟每月談」上表示，國家今年實際赤字規模是9200億元，比去年多出200億元。考慮到明年經濟將回暖，赤字規模應不會比今年增加，亦不會出現明顯下降，而赤字率一定會有相對明顯的下降，這表示擴張性財政政策已經有淡出意味。

賈康表示，綜合判斷，明年的赤字規模會表述為繼續執行積極的財政政策指導之下，絕對數量上要有相應的擴張力度。比較大的可能性是數量上不會出現明顯的回調，比如一下子超過2000億元的回調量；能夠達到回調1000億元的可能性都不是特別大，「但我不認為明年的赤字規模在表現形式上會往上調。」

他表示，過去的經驗顯示，在經濟回暖後，繼續實施積極的財政政策和擴張性財政政策時，要想方設法引導擴張性財政政策的淡出，在絕對量上會表現相對平緩的下調。

賈康認為，明年歐元區經濟形勢會相對明朗，如果說今年陰雨密布，明年應該是陰見多雲。外部影響加上中國自己的內部回升勢頭，建議按GDP增速為7.5%來提年度目標，財政政策的樞架不變，擴張性的力度應該適可而止。

因此，最大的可能性是赤字規模不會比今年提升，也不會明顯下降；而其後面隱含的赤字率一定會相對明顯的下降。目前，中國的赤字率已經從2%多，逐年調整到1%多。赤字率的下降，某種意義上講已經有淡出的意味。