



【本報訊】為期兩天的中央農村工作會議22日在北京閉幕。會議系統總結了2012年和過去10年農業農村發展成就，深刻分析「三農」工作面臨的新形勢新挑戰，重點研究加快發展現代農業、進一步增強農村發展活力，全面部署當前和今後一個時期的農業農村工作。

據新華社北京二十二日消息：會議討論了《中共中央、國務院關於加快發展現代農業進一步增強農村發展活力的若干意見（討論稿）》。國務院副總理回良玉出席會議並講話。

會議指出，2012年，全國認真貫徹中央決策部署，圓滿完成了農業農村發展的各項目標任務，糧食產量實現「九連增」，農民增收實現「九連快」，農村民生有大改善，是中共十六大以來「三農」發展持續向好、快速推進喜人態勢的承接和延續。

不能限制流轉承包土地

會議強調，要確保國家糧食安全和重要農產品有效供給。要不斷加大農業投入力度，增強農業綜合生產能力、防災減災能力和可持續發展能力；要不斷理順農產品價格，讓農民種糧務農獲得合理利潤；要不斷增加農業補貼，使之成為發展農業的有效政策工具。

會議強調，要積極創新農業生產經營體制機制。當前和今後一個時期，要按照中共十八大要求構建集約化、專業化、組織化、社會化相結合的新型農業經營體系。要即充分保障農民土地承包經營權，不能限制或者強制農民流轉承包土地。要着力培養新型經營主體，既注重引導一般農戶提高集約化、專業化水準，又扶持聯戶經營、專業大戶、家庭農場；着力發展多種形式的新型農民合作組織和多元服務主體，通過提高組織化程度實現與市場的有效對接。

會議強調，要加大統籌城鄉發展力度。當前和今後一個時期，要進一步加大力度，推動資源要素向農村配置，逐步縮小城鄉發展差距，形成以工促農、以城帶鄉、工農互惠、城鄉一體的新型工農關係。加快推進城鄉基本公共服務均等化，促進城鄉要素平等交換，有序推進農業轉移人口市民化，維護好農民合法權益。

明年目標保供增收惠民生

會議強調，要在「收入倍增」中着力促進農民增收。今後一段時間，農民收入至少應與城鎮居民收入同步增長，並力爭超過。要從戰略上研究採取綜合措施，營造有利環境條件，不斷開闢就業門路、拓寬增收渠道。

會議指出，明年農業農村工作的目標任務是：「保供增收惠民生、改革創新添活力」，就是要確保糧食等重要農產品再獲豐收，確保農民收入增長勢頭不減弱，繼續改善農民生產生活條件，進一步消除制約農業發展的體制障礙，激發農村發展活力。

會議提出，明年要扎实做好以下工作：

一、繼續抓好農業生產，穩定發展糧食等重要農產品生產，加強以農田水利為重點的農業基礎設施建設，強化農業科技支撐，發揮市場對農業生產的帶動作用。

二、繼續發展農村公共事業，加強農村基礎設施建設和農村社會事業發展。

三、繼續深化農村改革，積極創新農業生產經營體制，穩步推進集體產權制度改革，加快推進其他各項改革。

四、繼續加強和創新農村社會管理。強化以黨組織為核心的農村基層組織建設，強化農村基層民主管理，強化農村社會公共安全保障。

近5年中央農村工作會議關注重點	
2012年	重點研究加快發展現代農業、進一步增強農村發展活力
2011年	在推進工業化城鎮化進程中繼續做好「三農」工作需要把握好的若干重大問題
2010年	重點研究加快水利改革發展問題
2009年	重點研究加大統籌城鄉發展力度、進一步夯實農業農村發展基礎的政策措施
2008年	研究促進農業穩定發展、農民持續增收的政策措施
（本報記者李理整理）	



▲中央農村工作會議強調要充分保障農民土地承包經營權，不能限制或強制農民流轉承包土地 新華社

專家解讀

財產收入促農民收入倍增

【本報記者李理北京二十二日電】中央農村工作會議強調，要在「收入倍增」進程中着力促進農民增收，並創新農業生產經營體制機制。中國農科院農業經濟與發展研究所副所長王濟民接受大公報採訪時表示，在決策層強調經濟增長質量優於經濟增長速度的背景下，今後農村工作預計以可持續發展為總基調，在保證農業增產的同時又保證農民增收。

王濟民指出，家庭經營收入和外出務工收入一直是農民增收的主渠道。不過，近年來農民家庭經營收入比重日益下降。因此，在加強對農村社保的投入之餘，如何增加農民財政收入將是令農民「收入倍增」的關鍵。

具體來看，一方面應提高徵用農民土地的補償標準，另一方面可以考慮允

許農民在集體土地出讓中入股。「農民的宅基地、土地承包權用股份合作的方式，令農民成為股東，從而享受土地升值帶來的回報。」

中央農村工作會議指出，要「守住一條底線」，即充分保障農民土地承包經營權，不能限制或強制農民流轉承包土地。對此，王濟民說，目前基層一提到現代農業就想到規模經營，一些領導幹部為了政績，強迫農民土地流轉。在他看來，未來一定要讓農民在土地流轉補償中佔有話語權，進而解決農村土地糾紛帶來的種種問題。

建議准合作社從事金融活動

在創新農業生產經營體制機制方面，中國社科院社會學研究所研究員許欣欣指出，現代農業發展將導致農業生產方式和組織方式的變革。作為原料提供者的農民，只要通過參加專業合作社，才能改變在產業鏈中的不利地位。許欣欣建議，日後借鑒日本、韓國及台灣等地綜合農協的經驗，加速推進農民組織化進程，構建一個能覆蓋弱勢農民的綜合型體系。

王濟民則認為，儘管中國農民合作社數量日益增加，但社員是否能真正得到實惠仍然存疑。「有些合作社規章制度並不規範，盈利也不足額分紅，社員並沒有享受到合作社的好處。」

他建議，下一步應該拓展現有農民合作社的經營功能，並允許一些符合條件的合作社從事金融活動，最終增強合作社的實力。

▲廣西柳州融安縣以「合作社+農戶+客戶」發展林下土雞養殖，目前有林下土雞養殖戶150餘戶，預計今年產值達到2256萬元，實現農民增收541.44萬元 新華社

新一屆中央回應農民關切

22日結束的中央農村工作會議討論了《中共中央、國務院關於加快發展現代農業進一步增強農村發展活力的若干意見（討論稿）》。這意味習近平不就任總書記後的首個「一號文件」即將出爐。中央政治局常委會議已經專門研究了這份文件。隨着中共十八大完成了領導層新老交替，「三農」工作也開始邁入新階段。

習近平、李克強青年時代都曾在農村當過知青，幹過農活，對於農業生產、農民和農村生活有切身體驗，也很了解農民的所需所想。在此前的中央經濟工作會議上，就將「三農」工作納入城鎮化視野，提出要把有序推進農業轉移人口市民化作為重要任務抓實抓好；同時強調繼續把解決好「三農」問題作為全黨工作中重中之重，必須長期堅持、毫不動搖，決不能因為連年豐收而對農業有絲毫忽視和放鬆，「把飯碗牢牢端在自己手中」。

此次會議的很多新提法令人耳目一新。譬如，會議提出明年農業農村工作的具體目標任務是「保供增收惠民生，改革創新添活力」。「保供」被放在首位，只有充分保證糧食和重要農產品供給，才能真正保證「把飯碗牢牢端在自己手中」。會議還強調，要在「收入倍增」進程中着力促進農民增收，農民收入至少應與城鎮居民收入同步增長，並力爭超過；提出要「守住一條底線」，不能限制或者強制農民流轉承包土地。這些新思路，回應了農民關切，保障了農民權益，體現了新一屆中央對農民的關心和對「三農」工作的重視。

在習近平「南巡」宣示改革決心後，此次會議亦將改革放在突出位置。提出要積極創新農業生產經營體制機制，扶持聯戶經營、專業大戶、家庭農場。這將成為發展現代農業的重要推動力。

中央農村工作會議也認真貫徹了此前中央政治局制定的「八項規定」，改進了會風、文風。在中央重要會議中首次不向與會者發放文件袋、簽字筆和筆記本，會場也沒有擺放花草、懸掛橫幅，縮減了工作人員數量，會議用小轎車由過去的15輛減為10輛。分組發言限時10分鐘，主要提意見建議，不作工作匯報。

馬浩亮



▲21日至22日，中央農村工作會議在北京舉行，中共中央政治局委員馬凱(右)主持第一次全體會議，國務院副總理回良玉(左)出席會議並講話 新華社

馬凱或主管農業工作

【本報記者李理北京二十二日電】中共中央政治局委員馬凱主持了中央農村工作會議第一次全體會議。有分析人士指出，在中共十八大中當選政治局委員的馬凱將在國務院工作中扮演更重要的角色，預計他將在新一屆政府中接過回良玉的交接棒，成為出任主管農業工作的副總理，並擔任中央農村工作領導小組組長一職。

中央農村工作領導小組是由中共中央領導農村工作、農業經濟的議事協調機構，由主管農村工作的中央領導和有關農村、農業經濟部門負責人組成，負責對農村、農業經濟工作領域的重大問題作出決策。在近兩年的中央農村工作會議中，馬凱均以國務委員兼國務院秘書長身份出席，如果由他接任回良玉，可謂是保持了中央對農村工作領導的連續性。

在現代農業和城鄉一體化建設加速的背景下，主管「三農」全盤工作的國務院領導人一方面需要熟悉農村工作，另一方面要具備宏觀經濟手腕。馬凱算得上對農村和經濟工作一肩挑，他在基層和中央工作期間，積累了豐富的宏觀經濟決策經驗。

對於農村經濟發展，他在一次會議中就表示，鄉鎮經濟發展方式需要轉變，應該提高鄉鎮公共服務和社會管理能力。

江澤民為《綠竹神氣》作序

【本報訊】據新華社北京二十二日消息：《綠竹神氣——中國一百首詠竹古詩詞精選》首發式22日在北京舉行。江澤民為該書作序，江澤民的《七律·園竹》一詩及手跡收錄該書首次公開發表。

江澤民在序言中指出，中國是竹類植物的起源地，也是竹子資源最豐富的國家。在漫長歷史進程中，中華文化形成了特有的竹文化。詠竹詩詞就是中華文化百花苑中一朵瑰麗的奇葩。《綠竹神氣》一書收錄了中國100首詠竹詩詞，上至上古先秦，下到近現代。歷代詩人寓情於竹，或歌竹居功至偉，或讚竹生命頑強，或頌竹氣節堅貞。「未出土時先有節，及凌雲處尚虛心。」「咬定青山不放鬆，立根原在破岩中。千磨萬擊還堅勁，任爾東西南北風。」歷代詩人借竹言志的警世名句，凝結了中國竹文化的精華，成為中華民族自強不息精神的重要組成部分。

《綠竹神氣——中國一百首詠竹古詩詞精選》（中英文版）的出版發行，是國際竹藤組織成立15周年紀念活動之一。

一線職工收入前三季增12%

【本報訊】據新華網北京二十二日消息：今年前三季度，內地部分一線勞動者的聘用量和實際勞動報酬有一定程度改善，但仍存在一些結構性問題。

新華經參仕邦人力資源指數研究院22日發布了第六期新華經參仕邦人力資源指數。通過對15個城市的4個重點行業的勞動力供求、工資等情況調查顯示，這15個指標城市的總聘用量增長超過5%，並在2-3月、6-7月出現環比增長。從地區看，北京、長沙、昆明、瀋陽、天津等5個城市表現較為突出。

聘用量增長率的變動既是相關城市經濟發展水平、結構調整和行業用工需求的反映，也能體現勞動力供給的總量和結構變化。不同地區的聘用數據較好地反映出當地經濟特別是工業領域的形勢。

勞動報酬方面，調查顯示，前三季度15個城市4個行業的勞務派遣人員的實際勞動報酬與上年同期相比，實際增幅超過12%。

報告認為，勞動報酬的增長一方面增加了勞動者的收入，另一方面也加重了企業的負擔。在經濟增速平緩下滑、人工成本壓力依舊存在的背景下，預計2013年勞動報酬的增速會有所下降。

▲今年前三季度，內地15個指標城市一線勞動者總聘用量增長超過5% 資料圖片

韓正：改革創新不進則退

【本報記者楊楠上海二十二日電】十屆上海市委三次全會21日至22日在世博中心舉行。中央政治局委員、上海市委書記韓正在會上指出，「改革開放不進則退。上海已經到了沒有改革創新就不能前進的階段。」

韓正強調，上海在更高發展起點的改革開放，必然有更大困難和挑戰、會遇到更深層次的利益矛盾與制度障礙，必須堅決克服改革創新的畏難情緒，防止改革恐懼症、疲勞症滋生蔓延，也要防止盲目冒進。

為此，上海要把握時機，堅持先行先試，抓好重點領域的改革，堅持突破制約科學發展的體制機制瓶頸。當前，深入推進改革開放，關鍵要強化改革推動、強化市場作用、強化創新驅動，調整政府管理與服務方式。

他談到，新形勢下，上海面臨着法制環境、創新精神、多元文化、人才培養、民主決策、社會誠信等考驗和挑戰，簡單地轉變政府職能已經不夠，要率先調整政府管理與服務方式，只有這樣，才能不斷突破制約發展的瓶頸，當好改革開放的排頭兵和科學發展的先行者。

韓正指出，有幾件事情難度很大，但明年必須做好：上海要力爭確保出口份額，內需也要有增長；把握好結構調整和穩定就業；在經濟增長中讓百姓感受到生活改善、收入增長；在投資不可能有大幅增長的情況下，如何使投資更有效；明年的財政壓力增大，和財稅有關的改革難度會加大，上海必須做到「有保有壓」。教育、科技、衛生要確保，一般行政開支要壓下來。