



落實黨的十八大精神 推進長德新區科學發展

長德新區百萬平方米農民回遷社區——尚德華園

在不到一年的時間裡，全面啟動基礎設施建設，實現37平方公里基礎建設「六通一平」全覆蓋；

在不到一年的時間裡，完成5個村22個自然屯的徵收補償工作，實現了4000多戶被徵地農民的就業培訓；

在不到一年的時間裡，為合作方創造了上億元的稅收收入，拉動了縣域經濟的發展；

在不到一年的時間裡，入區購地項目達16個，總投資將達490億元，已有8個項目

長德新區 開啟發展新方向

進場開工……

從37平方公里的土地起步而創造奇迹的，是長春高新區開發建設的現代化產業新城——長德新區。

長德新區的創新實踐和「一城三高地」的發展規劃，體現了工業化、城鎮化、農業現代化和信息化一體推進的中國經濟發展新方向；

長德新區招商更選商、發展重生態的理念，表明了中國從追求工業文明向建設生態文明的新轉變；

長德新區將縣域城鎮化的內需潛力和國家級高新區的科技創新巧妙結合，找到了中國社會未來前行的新動力；

長德新區民生優先、發展成果惠民的舉措，更是符合全面建設小康社會的新要求。

尤其意義的是，長德新區的實踐和探索，凝聚了十八大精神引領下發展的新思路，邁出了十八大精神指引下發展的新步伐。

文：馮侯、李新寬

在不到一年的時間裡，全面啟動基礎設施建設，實現37平方公里基礎建設「六通一平」全覆蓋；

在不到一年的時間裡，完成5個村22個自然屯的徵收補償工作，實現了4000多戶被徵地農民的就業培訓；

在不到一年的時間裡，為合作方創造了上億元的稅收收入，拉動了縣域經濟的發展；

在不到一年的時間裡，入區購地項目達16個，總投資將達490億元，已有8個項目

創新模式規劃現代新城

在吉林省新一輪開發開放的大背景下，省會城市長春市以「引領長東北、帶動長吉圖、促進長吉一體化」為城市發展和產業發展方向，全力推進長東北區域核心開發建設。

而作為吉林省規模最大、實力最強的國家級高新區，地處長東北核心區域的長春高新區勇擔國家、省、市發展使命，全力推進長東北區域開發建設，高瞻遠矚，自覺融入時代潮流，把握發展先機——經長春市委、市政府批准，長春高新區規劃建設佔地337平方公里的長德新區。

長德新區地處長東北開放開發先導區三條發展軸線的主軸，是長春市融入長吉圖的前沿陣地，在長春市乃至吉林省經濟發展格局中具有十分重要的戰略地位。這裡將成為長春未來城市發展和產業發展的主要空間，也是吉林省新一輪開發開放的重點區域。

作為長春高新區與德惠市積極探索區域合作發展新模式的一次創新實踐，長德新區的開發建設，既突破了長春高新區現有發展空間不足的瓶頸，將騰出的土地用於發展戰略性新興產業和現代服務業，又充分發揮長春高新區資金、項目等方面的優勢，同時促進傳統產業改造提升。

長春高新區作為一家國家級高新技術產業開發區，與縣域經濟發展勢頭強勁的德惠市聯手合作，這場「優勢互補」的結合可謂是發展模式創新的神來之筆。

它打破常規，先行先試，既是科學發展難題的重大舉措和突破口，也開闢了協調區域經濟平衡發展的新途徑。它以戰略目光緊盯未來發展方向，為深化改革開放闢出了一條全新的發展模式，為打破體制局限完成了一次全新的制度創新。

多重優勢奠定跨越先機

在長春高新區提出長德新區這一區域合作開發建設模式之初，即已從定位上為其奠定了多重發展跨越先機。

以長德新區的區域位置品味其發展規劃藍圖——西南距長春市中心20公里，東北距德惠市40公里，距長春龍嘉國際機場15公里，位於長春市半小時經濟圈內，京哈鐵路、哈大客運專線、京哈高速和102國道貫穿全區——一個位於哈大經濟走廊與長吉城市群之交的地帶，從中心城市輻射縣域經濟發展的示範區躍而出。

作為長吉一體化經濟合作的先行先試區，加快發展建設長德新區，即是加快推進長東北開發建設、落實長吉圖規劃、推動長吉一體化發展。

這不僅是其發展立足於区位优势的部分。

長德新區的開發建設，之於長春市乃至吉林省的經濟發展格局的戰略地位，是立足於其無可比擬的多重優勢之上的：

長德新區資源稟賦得天獨厚，所在之處可謂東北黑土地上的「魚米之鄉」，盛產玉米、水稻、大豆，是重要的產糧區和農副產品基地；

更重要的是，長德新區可謂「系出名門」，其與長春高新區一脈相承的深厚底蘊，為這座新城的崛起奠定了堅實基礎——

長春高新區以高新高端為主的六大主導產業，為長德新區開發建設提供了堅實的產業基礎；

長春高新區與駐長「一院四所四校」組成「技術創新戰略聯盟」、聯合建設的長東北科技創新中心，已被列入長吉圖實施方案及長春市國家創新型城市試點方案，為長德新區科技創新發展提供智慧源泉；

長春高新區在吉林省率先啓動「人才特區」建設，全區建成和在建孵化基地總面積超200萬平方米，可孵化企業3000戶以上，為長德新區提供了優化的創新創業環境；

長春高新區20年區域開發建設的先導理念和一支以「五個建設」培育起來的務實高效管理團隊，為長德新區開發建設提供一支一流團隊。

加之長德新區成立以來，建設者在電力、通信、給水、燃氣、熱力等配套設施方面的鼎力推進，確保了新區發展的能源空間……

多重優勢架構了長德新區全新發展空間，產業規劃繪就了長德新區的新城風貌。

正是基於這樣的發展背景，經過長春高新區精心謀劃、加快建設，一座現代科技新城在長東北這片熱土上拔地而起。

圍繞總體規劃，長德新區以構建產業體系、產業集群為目標，培育適宜其區域比較優勢的產業，重點發展綠色食品、商貿物流、休閒文化旅遊三大主導產業，培育發展智能裝備、新材料、生物醫藥產業，兼顧發展新能源、環保產業，培育形成適宜於長春比較優勢的綠色食品、商貿物流、休閒文化旅遊、智能裝備、新材料五大產業集群。

至此，發展藍圖已就，且看建設者如何繪就這一鴻篇鉅帙之作。

從長德新區的產業規劃來看，依其戰略定位——「一城三高地」而發展的長德新區，恰似一張藍圖經打造而高低浮凸的過程。

憑藉長春高新區一脈相承的創新能力，長德新區將打造科技創新高地，使之成為長東北地區的新興產業高地；

長吉圖科技創新中心的重要組成部分；

身負國家級開發區撫市周邊縣域城市的廣闊發展空間，長德新區將率先在吉林省發展戰略性新興產業，打造成為長東北、吉林省乃至東北地區的新興產業高地；

而承載著長東北區域核心強勁的生產服務需求，長德新區亦即打造區域性現代服務高地。

而使長德新區煥發錦繡之色的城市空間規劃亦完成了「一心、一谷、兩翼、一園」的總體布局。

而此規劃布局亦可看出建設者胸有丘壑：規劃盡大可能保持了新區自然環境的再生能力，構建了區域可持續發展的格局。

「一心」即生態型綜合服務中心，主要功能為金融商務、現代商業、文化休閒及展覽等，是長德新區主中心；

「一谷」即沿干霧海河形成的以文化體育、休閒娛樂、會議度假等綠色產業為主的「霧海生態谷」；

「雙翼」劃為東西兩翼，西翼為優勢傳統產業區，主要配置綠色食品、生物醫藥、新能源、新材料等產業，以及現代商貿物流業；東翼沿干霧海河、霧開河水系形成有機生長的複合型組團空間。組團內設置無污染的綠色節能、綠色居住建築等戰略性新興產業，基本實現自給自足，倡導步行交通，致力發展為國內新型城市典範；

「一園」即採用「綠地裡做適量開發的模式」，在長德新區西部形成以生態、運動休閒為主功能，集居住、觀光、娛樂、度假於一體的濱河生態旅遊休閒園。

雖小而能全納人面，長德新區規劃名為「一城」，實則別有乾坤——以戰略性新興產業為主導的智慧新城，城市綠道全覆盖體系為理念的生態新城，面向東北、輻射全國乃至東北亞的現代商貿物流新城——長德新區建設目標實現之際，將奉上的是一座宜工、宜料、宜商、宜遊、宜居的長春市東北新城。

長德新區生命金融大廈A座建設現場



供水加壓泵站 尚德華園

項目建設具潛力 招商選商質速佳

招商引資是城市發展建設的生命線，沒有企業、沒有項目，就沒有發展的不懈動力。在長德新區起步之初，即以長春高新區提出的高標準、高起點的組建要求，狠抓招商引資和項目建設，經過年初以來的一系列卓有成效的工作，長德新區赫然已呈現出項目集聚、投資興業的磁場之勢。

「長德新區擁有便利的交通條件、優越的區位因素和豐富的自然資源等硬性條件。」一個個投資者慕名前來實地考察。而經過對長德新區多次深入考察後，他們紛紛表示，除了硬件條件，更被長德新區良好的投資軟環境、團隊務實、開明誠信的建設團隊吸引，「這使我們感到長德新區是一個投資的理想之地，堅定了我們在長春投資的信心和決心。」

這是長德新區今年招商引資新入區購地建廠的16個項目之一。

這些項目總投資490億元，項目達產後，預計可實現產值1200億元，利稅120億元。

其中，包括生命東北金融城在內，開展汽車零部件、雄獅外裝飾幕牆門窗、豐潤生物蛋白、星光電子、峻德物流等8個項目實現進場開工，其中部分建築物已經竣工建設。

而從發展後勁來看，長德新區的項目引進和建設發展是有潛力的。長春威斯卡特國際鋁鎂合金項目、雙匯集團肉類食品加工基地項目、名嘉集團城市商業綜合體項目也將為長德新區增添亮色。

另外，長德新區還正在與徐工工程機械產業園項目等近20個項目洽談中。

項目建設得風生水起，使長德新區的中長期規劃和願景的實現得到保障——到2015年，長德新區轄區總人口達15萬，經濟總量達到1200億元，地區生產總值（GDP）約300億元。其中工業總產值840億元，佔經濟總量的70%，服務業240億元，佔20%；以智能裝備、綠色食品、電子信息、生物醫藥、節能環保為主的工業體系初步形成；商貿物流、電子商務、科技服務、文化旅遊等現代服務產業初具規模。

到2020年，長德新區將形成經濟總量超6000億元，容納人口超百萬，產業發達、功能完善、生態秀美、宜居宜業的新城區，成為長吉圖新興產業集聚地和戰略經濟增長極。

橋樑預製廠

道路施工現場

起步區建設啓動 夯實大發展基石

依託先行完成的超前性和高起點的規劃設計理念，長德新區起於累土，就與盲目的大幹快上絕緣。

今年，長德新區投資數十億元，全面啟動了基礎設施建設、公用設施配套、園林綠化等重點工程，起步區「七橫、五縱、三點、一帶」的城市基礎框架已構建。

總鋪面積230萬平方米、總里程102公里的27條新建道路暢通了長德新區的脈絡；新建樞紐大橋2座、污水幹線10公里，改造河道7.9公里，使長德新區循環不息。

「七橫、五縱」道路基礎設施建設勾勒出長德新區路網建設的基本格局，奏響長德新區火熱建設樂章的鮮活序曲，相得益彰的公共服務設施配套工程建設，更是快馬加鞭——

2012年，長德新區公用設施配套完成投資近4億元，37平方公里起步區內各項目的正式用電、水、燃氣、供熱、通訊的建設完成。

新建熱熱電聯產供熱系統一座，換熱站兩座。今年完成供熱面積為330萬平方米，鋪設熱力管線約15公里的一期工程建設，可滿足今冬供熱需求。

已滿足起步區60%區域面積用戶需求的燃氣工程和37平方公里起步區線路全部配套完畢的電力工程，為長德新區持續發展提供不竭動力。

通信幹線改遷工程業已全部完成，共建設通信管道116公里，敷設通信光纜147.5公里，隨道路建設完成10公里通信管網，滿足回遷住宅小區及各入區企業對通信的需求。

這些配套設施的推進和完工，提高了長德新區綜合配套能力，為入區企業配套服務提供了必要條件。實現了電力、通信、給水、燃氣、熱力等能源保障的長德新區，血脈奔騰，雄姿待發。

完善的配套設施之於城市，既是骨架，又是血脈，提供主體運行最重要的支撐，而城市發展歸根到底則取決於「人」的因素。

為免除當地回遷農民的後顧之憂，長德新區啟動近百萬平方米的尚德華園小區建設，近百萬平方米的工程同時施工，今年完成竣工面積65萬平方米，且實現了暖閉閉。總建築面積97萬平方米的長德新區尚德華園回遷社區，建築面積1.8萬平方米；12月1日正式投入使用的環境基地項目，總建築面積12萬平方米；已完成主體框架三層施工的生命金融大廈（A、B座）項目和建築面積1.9萬平方米、計劃於2013年建成投入使用的城市展示館項目等，都呈現出一片欣欣向榮的發展景象。

大發展的黃金機遇時不我待，但長德新區在建設中卻沒有失去初心。在進行基礎和配套設施建設的同時，制定長期發展規劃，合理開發再生利用資源，時刻不忘綠色、生態的發展方向，着力於要把長德新區建成人與自然和諧共生之域。

目前，19條在建街路的景觀綠化方案設計和施工圖設計已全部完成，並著手開展已竣工道路行道樹的種植，並採取多項措施，制止了區內水土的污染和破壞行為。



環衛基地 新區道路

繫民利統籌發展 惠民生共享成果

伴隨着城市建設的快速推進，長德新區心繫百姓所想所思，不忘解決轄區內的民生發展大計。

被徵地農民住房問題，積極拓寬農民就業渠道、制定適合長德新區的社會保障制度、改善農民子女的教育環境……在長德人看來，這些都是決定城市化進程速度的重要因素。

特別是在大開發、大建設，全力推進城市化進程的同時，習慣自由耕種的農民被徵地後，如何適應城市生活，如何更好地在城市生活？

長德新區全面啟動開發建設以來，積極推行的多種保障民生的惠民政策中，如何解決被徵地農民的生計問題，一直被列為重中之重。

為了解決被徵地農民就業問題，有效促進被徵地農民就業，長德新區積極開展了被徵地農民的就業培訓工作。

在摸清區內勞動力現狀的前提下，按照不同行業要求，區分不同培訓對象，採取不同的培訓內容和形式，開展職業引導性培訓、職業技能培訓、創業培訓和訂單培訓等多種形式的針對性的培訓。

這些培訓以市場需求為導向，以提高農民就業能力為目標，培訓與技能鑒定相結合，培訓與就業相結合，增強了培訓與就業的針對性和實效性。

截至目前，長德新區共舉辦了創業、家政、市政環衛等十三期被徵地農民培訓班，培訓學員近千人，提供就業崗位693個。

經過一系列的有效培訓措施，被徵地農民積極投入到就業創業中，他們變身為企業家單位裡的保潔員、工廠裡的技術工人，甚至還有人做起了生意成了老闆，分散在城市的每個角落，真正地從「農民」轉換為「市民」。

為了廣拓農民就業渠道，長德新區積極協調各方資源，搭建企業與被徵地農民的用工就業平台，為被徵地農民爭取更多就業機會。陸續組織了長德第一熱電廠、長德環衛基地、長春高新物業服務有限公司的招聘活動，為197名被徵地農民解決了就業問題。

此外，長德新區為拓寬職業技能培訓渠道，進一步促進新區內被徵地農民就業，還與長春市總工會展開面向被徵地農民的合作培訓。

結合長德新區的發展規劃、開發建設，特別是在其合作機制等方面的創新和實踐，不難看出，立足於吉林省發展的長吉圖主軸、長春市在長吉一體化進程中發展方向的核心位置，長德新區走出了一條民生為本、共享成果的統籌發展之路，這使這座新城的崛起在百姓心中具有同樣濃厚的期待感。

▲被徵地農民就業培訓