



▲內地立法加強網絡信息保護。圖為北京一名男子在網吧使用電腦 美聯社

# 粵獲授權試水行政審批改革

【本報記者隋曉姣北京二十八日電】全國人大常委會今天表決通過關於授權國務院在廣東省暫時調整部分法律規定的行政審批的決定，這標誌著持續十多年、歷經多輪的行政審批改革迎來新的突破。國務院法制辦副主任袁曙宏表示，在廣東省就法律規定的有關行政審批進行改革試點，對於深化行政審批制度改革，進一步簡政放權具有重要的示範意義。

## 25項行政審批暫時調整

此次授權國務院在廣東省暫時調整的行政審批共25項，涉及19部法律。其中20項是暫停實施行政審批，交由具備條件的行業協會施行自律管理；5項將行政審批的實施機關下放到地方。有記者問，為什麼全國人大常委會授權國務院在廣東省暫時調整部分法律規定的行政審批？由行業協會來自律管理的，誰來監管行業協會，有沒有救濟途徑？

袁曙宏介紹，2012年5月，廣東省政府向國務院呈報了關於深化行政審批制度改革先行試點的請示，請求國務院授權該省調整由法律、行政法規和國務院文件規定的部分行政審批。這些行政審批中有25項是由有關法律規定的，需要由全國人大常委會授權國務院暫時進行調整。而之所以作出這項授權，主要是出於以下考慮：

一是廣東省處在國家改革開放前沿，市場發育程度較高，經濟社會發展正全面進入轉型期，深化行政審批制度改革、進一步轉變政府職能的要求十分迫切。在廣東省就法律規定的有關行政審批進行改革試點，對於深化行政審批制度改革，進一步簡政放權具有重要的示範意義。

## 先行試點降改革風險

二是同意廣東省就法律規定的有關行政審批進行改革試點，可以為下一步全國行政審批制度改革積累經驗。他解釋，在一個省先行試點，可以有效降低改革的風險和難度，保證全國範圍內的行政審批制度改革順利推進。

三是在一個省的範圍內暫時調整法律規定的有關行政審批，可以不修改相關法律，採取由全國人大常委會作出授權決定的方式，這是一種改革試驗。

## 推動法治建設新方式

「現在中國特色社會主義法律體系已經形成了，不能一講改革就是要突破法律的禁區，如果一個市、一個縣，甚至一個鄉都要突破法律的禁區，就要天下打亂了。這次改革是通過全國人大常委會的授權來實現的，既維護了法制的統一，又為下一步深化改革探出了新的思路。」袁曙宏說，前不久習近平總書記視察廣東，對改革非常肯定。（不知為何直播中這句被刪掉了）這一次的舉措是落實黨的十八大精神，運用法治思維和法治方式來深化改革的一個很好的嘗試，既是推動改革的一個方式，又是推動法治建設的一個新的方式。



▲廣東工商行政管理部門工作人員在辦理行政審批手續 網絡圖片

# 網絡實行後台實名

## 人大常委會：不影響民眾發表意見



▲28日，十一屆全國人大常委會第三十次會議審議通過「全國人大常委會關於加強網絡信息保護的決定」草案 中新社

十一屆全國人大常委會第三十次會議今天表決通過加強網絡信息保護的決定等五項法案。針對公眾對加強網絡管理影響網絡反腐等監督行為的擔憂，全國人大常委會法工委副主任李飛表示，加強網絡信息保護旨在維護公民信息安全和社會公共利益，一些公眾擔心出台這個決定會影響人民群眾通過網絡發表監督批評意見、揭露腐敗行為，是沒有必要的。

【本報記者隋曉姣北京二十八日電】

人大常委會在審議過程中披露了網絡身份管理後台實名的規定：網絡服務提供商對用戶發布信息的網絡身份管理，可實行後台的身份管理辦法，用戶在發布信息時可使用其他名稱。許多網民擔憂這會收窄網民的表達空間，甚至質疑這是限制公民的網絡監督，包括中共十八大後正逐漸發揮威力的網絡反腐。

## 網絡反腐乃憲法賦權

李飛表示，已注意到有網民發帖表達上述擔憂。他指出，「一些公眾擔心出台這個決定會影響人民群眾通過網絡發表監督批評意見、揭露腐敗行為，是沒有必要的。」他強調，根據國家憲法規定，公民對國家機關和國家工作人員有提出批評和建議的權利，對失職違法行為，有權進行申訴、控告和檢舉。公民行使自己的權利包括利用網絡，公民依法行使上述權利，任何組織和個人不得以任何理由和藉口進行干預，不得壓制和打擊報復。

李飛強調，「制定這個決定，我們同樣還是要堅持依靠人民群眾，通過各種形式來揭露腐敗行為，依法懲處這些腐敗和違法行為。」

## 加強管理網絡呼聲高

對於加強網絡信息保護決定的出臺是否太匆忙，坊間同樣存在議論。李飛解釋，現在網絡活動中，隨意收集、擅自使用、非法泄露，甚至倒賣、出售公民個人電子信息的問題非常嚴重。侵入攻擊信息系統竊取公民個人電子信息，以及通過網絡實施詐騙、侮辱誹謗他人等違法行為也大量發生。利用網絡信息詐騙等違法犯罪行為，給老百姓的合法權益帶來損害。這些行為嚴重損害人民群眾合法權益和社會公共利益，危害國家安全和社會公共安全。社會各方面強烈呼籲立法，加強對網絡活動的規定和網絡社會管理。

國務院法制辦副主任袁曙宏介紹，人大常委會通過的這一決定為國務院制定、修訂有關行政法規提供了上位法的依據。目前，國務院已經制定了與互聯網管理有關的行政法規9件，下一步，國務院法制辦將積極會同有關部門對與決定有關的行政法規進行清理，同時抓緊制定相關的配套法規。

他指出，根據國務院2012年的立法計劃，目前國務院法制辦正在會同有關部門修訂國務院2000年制定的互聯網信息服務管理辦法，這個修訂草案的許多內容與今天通過的決定密切相關，也相互銜接。這個辦法，今天已經在互聯網公開徵求意見，起草修改也已經有幾年的時間，其將在細化決定的內容，落實決定的具體規定（如細化網絡身份管理制度）方面發揮作用。

## 人大常委通過五法案

十一屆全國人大常委會第三十次會議經表決通過的五項法案

- 以150票贊成、1票棄權表決通過了修改後的證券投資基金法；
- 以151票贊成表決通過了修改後的老年人權益保障法；
- 以145票贊成、6票棄權表決通過了全國人大常委會關於修改勞動合同的決定；
- 以145票贊成、1票反對、5票棄權表決通過了全國人大常委會關於加強網絡信息保護的決定；
- 以147票贊成、3票反對、1票棄權表決通過了關於授權國務院在廣東省暫時調整部分法律規定的行政審批的決定。

# 全國「兩會」明年3月召開

## 選舉國家主席 決定總理人選

【本報記者隋曉姣北京二十八日電】十一屆全國人大常委會第三十次會議28日在京閉幕，常委會決定，十二屆全國人大一次會議於2013年3月5日召開。

十二屆全國人大一次會議的一項重要議程是進行政府換屆，屆時，將選舉產生中華人民共和國主席、副主席，決定國務院總理人選。會議還將選舉十二屆全國人大常委會委員長、副委員長、秘書長、委員等，並將聽取審議國務院機構改

革和職能轉變方案。

另據新華社報道，全國政協主席賈慶林28日主持召開政協第十一屆全國委員會第五十四次主席會議。會議決定明年1月29日至2月1日舉行政協第十一屆常委會第二十次會議，為召開政協第十二屆全國委員會第一次會議作準備。會議建議，明年3月3日召開政協第十二屆全國委員會第一次會議。

# 擬修改完善反腐單行法律

【本報訊】全國人大法律委員會已建議有關部門抓緊研究綜合性反腐敗立法問題，並將修改完善反腐敗方面的有關單行法律列入第十二屆全國人大常委會立法規劃。

據新華社報道，當前，反腐敗問題日益引起社會各界關注。部分全國人大代表提出議案，建議制定反腐敗法，以推動反腐敗工作深入開展。

對此，全國人大常委會表示，高度重視反腐倡廉的立法工作，將涉及反腐倡廉制度建設的修

改刑法、刑事訴訟法、行政監察法、預算法、土地管理法、城市房地產管理法，制定行政收費管理法、行政強制法、企業國有資產法，以及研究論證建立國家公職人員財產申報方面的法律制度等列入立法規劃和年度立法工作計劃。其中，企業國有資產法、行政強制法、行政監察法（修正）、刑法修正案（七）和修正案（八）、刑事訴訟法修正案等已審議通過，預算法修正案正在審議過程中。

# 老年人權益保障法修改亮點多

【本報訊】十一屆全國人大常委會第三十次會議28日下午表決通過修訂後的老年人權益保障法。全國人大內務司法委員會內務室主任于建偉指出，老年人權益保障法的修改亮點多，修改幅度大，「積極老齡化」理念貫穿始終，是中國老齡事業發展史上的一座新的里程碑。

據中新社報道，「老年人權益保障法修改的幅度很大，可以說是一次全面的修改。」于建偉在回答記者提問時向大家介紹，進入21世紀以來，「銀髮」浪潮席捲全球，一些較早進入老齡社會的西方發達國家深受老齡化的拖累。1999年，中國60歲以上老年人人口佔到總人口的10%，按照國際標準，成為老年型國家。

于建偉說，這次修改亮點很多，其中包括「積極老齡化」理念貫穿始終。積極老齡化就是要以積極的態度、積極的政策、積極的行動應對人口老齡化。這次老年人權益保障法的修改從總則到後面各章，分別從不同方面體現了積極老齡化理念。

于建偉說，由於老年人生理功能和認知能力的退化，對公共環境和居家環境的要求與年輕人有很大差異。老齡化程度較高的發達國家都非常重視老年宜居環境建設。修訂後的法律新增了宜居環境一章，從城鄉規劃、無障礙建設、宜居社區建設等方面作出規定，力求為老年人提供安全、便利、舒適的環境。

# 中國保周邊安寧 不惹事也不怕事



▲28日，外交部副部長張志軍在第八屆「藍廳論壇」上做「堅持和平發展 推動合作共贏」的主旨發言 新華社

【本報訊】對中國公務船是否保持在釣魚島海域例行巡航，外交部副部長張志軍28日說：「我們希望有一個穩定的周邊，一個安寧的周邊，我們不會惹事，但是我們也絕不怕事」。

據中新社報道，中國外交部第八屆「藍廳論壇」28日在北京舉行。張志軍在論壇上就釣魚島問題表示，中國在釣魚島問題上的立場是一貫的、明確的。釣魚島及其附屬島嶼是中國的固有領土，中國政府和人民捍衛國家領土主權的決心和意志是堅定不移的。中國的公務船保持着對釣魚島海域的例行巡航。

張志軍說，在釣魚島問題上，我們認為，中日應該通過對話、磋商來尋求妥善解決和管控的辦法，希望日方能夠正視歷史和現實，作出正確的決斷，為妥善處理釣魚島問題作出努力。

張志軍表示，中方希望看到中日關係在兩國間的四個政治文件和「以史為鑒、面向未來」精神的基礎上得到發展。

## 期安倍奉行積極對華政策

對於剛剛啓動的安倍晉三內閣，張志軍強調，中方希望日本新政府能夠奉行積極的對華政策，正確對待和妥善處理兩國關係中存在的分歧和問題，以實際行動為改善和發展中日關係作出努力。「我們希望日本新政府能夠正視歷史和現實，作出正確決斷，為克服兩國關係中的困難、使兩國關係回到正常發展軌道作出切實努力」。

對於南海爭議，張志軍也表示，中國在南海問題上的立場和主張是明確的、一貫的。南海問題的實質是有關國家圍繞南沙群島部分島礁主權和南沙部分海域劃界的爭議。中國一貫主張應由直接當事國通過對話協商加以解決，在爭議解決之前，各方應努力維護南海的穩定。對於有關爭議，中方認為，鄧小平先生提出的擱置爭議、共同開發主張，仍不失為破解難題的可行思路。

「中國走和平發展道路的決心是堅定的，維護國家領土主權和合法權益的決心也同樣堅定」，張志軍說。



▲中國海監船巡航釣魚島海域 新華社