

# 民主黨大讓步 稅檻提至45萬美元

# 美國會除夕加班

# 參院或強行投票

▲美國參議院多數黨領袖里德12月30日在國會山與黨團代表會面  
法新社

【本報訊】綜合法新社、美聯社、彭博社及美國《華盛頓郵報》12月31日報道：美國國會議員40年來首次在除夕日返回工作崗位，旨在作出最後努力避免美國陷入財政災難。與此同時，兩黨在周日徹夜的談判中實現巨大進步，民主黨同意將加稅門檻由原本的年收入25萬美元，提高到45萬美元。

參議院的多數黨（民主黨）領袖里德已經下令，於美東時間12月31日上午11點（香港時間1月1日零時）復會，爭取就兩黨可能達成的協議進行投票。

### 拜登麥康奈爾徹夜談判

眼見新年倒數計時，距離墮入財政懸崖危機不到幾個小時，全美民眾對華府無法解決問題紛紛爆發不滿，民主黨對多項關鍵議題作出讓步。一名匿名知情人稱，民主黨副總統拜登與參議院共和黨領袖麥康奈爾的徹夜談判取得了進展。雙方在收入稅率問題上立場趨於接近，但依然有一些分歧。

據悉，對於奧巴馬原先主張年收入在25萬美元以上的家庭、年收入20萬美元以上的個人應加稅，目前民主黨最新提案作出讓步，將門檻提高到年收入45萬美元以上的家庭以及年收入36萬美元以上的個人，但並不延長小布什時代減稅優惠。而代表共和黨立場的麥康奈爾，則對富人加稅門檻主張提高到年收入55萬美元以上的家庭、年收入45萬美元以上的個人。同時，對政治敏感性高的遺產稅問題，民主黨立場也鬆動，願意在參院表決時，保證遺產稅維持目前較低稅率。

### 參院或通過奧巴馬方案

美國國會眾議院和參議院周日舉行了特別會議談判，但直到午夜休會時仍未能達成特別方案，原因是兩黨在所得稅稅率、遺產稅和其他問題上的異議和分歧嚴重。

房地產稅的未來亦被擺上談判桌。民主黨要把房地產稅從35%增至

45%，並且對象是350萬美元以上房屋，而不是現時的520萬美元以上。共和黨人要維持現時的稅率。除了稅率外，雙方還辯論是否向另兩百萬人提供失業救濟，以及是否維持現時醫療保健系統給醫生的費用。

如果兩黨領袖在周一仍將無法達成共識，由民主黨控制的參議院，將強行通過奧巴馬提出的替代方案。根據該方案，年收入低於25萬美元的家庭將繼續享受低稅率，另外享受失業保險的人士亦將增加200萬人。共和黨承認，到星期一的時分，可能出現這個局面。

### 華盛頓口水戰持續

然而，任何方案，都必須先獲參議院通過，然後再交眾議院表決。在眾議院，共和黨保守派集團勢力龐大，奧巴馬支持的任何議案能否獲大多數支持，實在是個疑問。

奧巴馬周日在接受全國廣播公司「會見新聞界」節目採訪時說，共和黨領袖「很難」接受「向富人多納點稅以幫助削減赤字」的做法。這一說法也引發華盛頓另一場口水戰。共和黨人對奧巴馬的調子則感到厭煩。共和黨參議員林賽·格雷厄姆說：「我不知道，總統是不是想說：『要麼接受二十五萬，要麼見鬼去吧。』」他指的是奧巴馬堅持要對二十五萬美元年收入以上家庭加稅。

如果不能達成協議，則前總統布什的減稅方案，將於1月1日屆滿。專家預期，如果現時的僵局拖下去，美國的經濟將滑向衰退，而這可能會造成股市動盪，以及打擊2013年全球增長的前景。

▲美國參議院少數黨領袖麥康奈爾12月30日抵達國會山  
法新社

## 美「財政懸崖」三種可能結局

### ★縮水協議避「墮崖」

美國國會參議院多數黨領袖、民主黨人里德和少數黨領袖、共和黨人麥康奈爾12月31日上午宣布達成協議，然後參議院迅速投票通過「里德-麥康奈爾」方案，眾議院隨後通過參議院版本方案，兩院通過的方案交總統奧巴馬簽署生效。

兩黨可能將增稅人羣的收入門檻定在50萬美元；但在削減福利開支等項目減支方面將難有大動作，相關問題仍將留待明年解決。這意味著，雖然可以躲過「墮崖」，避免對市場信心造成重大打擊，但美國仍徘徊在「財政懸崖」邊緣。

### ★談判進入「加時賽」

民主黨控制的參議院通過「里德-麥康奈爾」議案，但共和黨人佔主導的眾議院拒絕照單全收，而是在參議院議案基礎上「反建議」。這樣一來，眾議院將難以在最後期限之前完成投票程序，有關「財政懸崖」的談判將延伸到1月初的「加時賽」。

由於未能在最後期限前達成協議，美國財政將短暫「墮崖」，但由於「墮崖」後的財政緊縮措施將分階段展開，而國會可以出措施加以補救，因此對經濟的實際衝擊不大，對金融市場信心的影響也將較為緩和。

### ★美國正式「墮崖」

參議院投票通過「里德-麥康奈爾」方案後，眾議院否決這一方案；隨後奧巴馬為表明政治姿態，要求參議院通過延長中產階級減稅政策和失業救濟金政策的法案，眾議院再次否決。這樣兩黨談判宣告正式破裂，美國正式跌落「財政懸崖」。2013年1月1日起，布什政府的減稅政策將失效；1月2日，「自動減赤機制」將啟動，政府開支將大幅縮減。

這短期內將導致金融市場劇烈波動，並給經濟復蘇帶來阻力。但這也會逼白宮和國會盡快出補救措施。奧巴馬將在1月3日新一屆國會就職後立刻要求出給中產階級減稅的補救措施。（新華社）

## 財政政策時間表

2013 January 1月  
**1**  
財政懸崖生效  
法定債務上限到頂（財政部開始使用「非常措施」）

2013 January 1月  
**2**  
扣押令\*發出，有些削減可能開始生效。\*扣押令指預算自動成為法律。

2013 January 1月  
**3**  
新國會就職，選舉黨派領袖

2013 January 1月  
**21**  
總統就職儀式

2013 February 2月  
**4**  
總統公布2014財政年度預算（這可能會推遲）

2013 February 2月  
**28**  
債務上限可能到頂

2013 March 3月  
**31**  
暫時延長的自由支配開支權屆滿（國會必須繼續延期，以避免政府關閉）

## 奧巴馬新任期「懸崖」多

【本報訊】綜合美聯社及路透社12月31日報道：美國總統奧巴馬將在2013年1月21日舉行連任的就職典禮，但在即將到來的第二任期，他將面對更多的挑戰和要避過更多的「懸崖」。

移民、增稅、財政開支及美國國債等，這些長期懸而未決的問題，都與奧巴馬作出決定。而在2012年12月發生的康涅狄格州槍擊案，也使得槍支管制成美國首要議題。

資深政界人士和研究歷任總統的歷史學家說，奧巴馬幾乎不可能在所有這些議題上都「圓滿成功」；事實上，所有議題最後都可能難以大獲成功。有些人主張謹慎從事，其他人則籲請奧巴馬儘可能果斷和展現雄心。

因為，不管美國國會能否在最後一秒出協議避過「財政懸崖」，華盛頓都不會有避險之後的安寧。奧巴馬的第二任期內，要面對的是更多的黨派爭鬥。共和黨繼續控制眾議院，在參議院也可採取拖延戰術。

麥吉爾大學總統學專家特洛伊說：「美國人渴望總統展現領導作為」特洛伊說，為免國會帶頭處理重大

議題，如同2009年擬定健保改革案一般，奧巴馬應更強有力地推動法案，或盡可能施展手中行政權以規避國會。然而，西新英格蘭大學的培克說：「我認為，奧巴馬處處受掣肘，處境前所未見。」他說，美國尚未解決的重大問題之多，加上民眾與國會嚴重分歧，使奧巴馬的能做的選擇，少於大部分總統。

各路政界人士異口同聲說，奧巴馬的第一要務是解決兩黨在稅務和支出議題上的嚴重分歧。在今後數月內，風險更高的衝突可能出現，屆時國會若未能提高聯邦債務上限，就會使政府的債務違約。



▲美國總統奧巴馬新任期將面臨眾多挑戰  
資料圖片

## 最無能的一屆國會



### 特稿

【本報訊】據法新社華盛頓12月31日消息：美國國會山上的議員正在任其國家滑過所謂的「財政懸崖」，令參議員忍不住怒斥：美國國會是最無能的。美國人可能會同意：外界認為美國第112屆國會是數十年來最不濟事的一屆。

周日（12月30日），在參議院罕有在假期召開的會議中，他們和這個臭名越來越對上號了。當時國會山內不少議員的情緒，反映了外面冬天一樣的情況：寒冷、黑暗，而且有點無情。

當美國經濟尚有36小時就要推行加稅和削減開支5000億美元的措施，參議員在議事廳和他們所屬黨團午膳之間穿梭，尚未能摸索出一條大家都同意的前路，以避免一場以接近兩年時間成形的危機。他們當中不少人都說，他們不是很了解幕後討價還價後互相讓步的交易。

參議員博克塞準確地對法新社指出：「我沒有聽聞有協議啊。那有點像選新教皇那樣吧。你們知道白煙噴出來了（這意味着經已選出新教皇）。但我看不到證據啊。」

在國會史上任期最長的女參議員米爾斯說話的語氣更有末日到來的味道。她形容這個僵局是她做議員35年來「其中一個最低潮」。她以畏縮的口臉說：「我活過了[9·11]（恐怖襲擊），當時是外在的力量攻

擊我們。我也活過了總統被彈劾的時刻，當時也很艱難。但今次是我們自作自受的。」

議員面對談判要點也仿若在喝字母湯，例如AMT（替代最低稅）、Medicare SGR（聯邦醫療保險可持續增長率）和UI（失業保險），還有稱為「chained CPI」（連鎖性消費物價指數）的社會保障福利分配動向。不少人提供各黨協議建議當中有還是沒有的部分時，提供了充滿矛盾的細節。

密蘇里州民主黨人麥卡斯基爾說：「如果你從遠處望過去，這是粗心大意嗎？這會令人沮喪嗎？這會令你憤怒到會扯自己的頭髮嗎？」



▲美國眾議院多數黨領袖博納12月30日在國會山與黨團代表會面  
美聯社