



財產勒馬

參眾院通過法案 削支計劃推遲兩月 美避「墮崖」再埋「炸彈」

【本報訊】綜合法新社、美聯社及美國《華爾街日報》2日報道：美國參議院於1月1日凌晨通過避開「財政懸崖」的法案後，由共和黨控制的眾議院，在24小時內亦通過該法案，趕在美股2013年開市前，避過了同時大幅削支和增稅的災難。但由於兩黨協議將1090億的政府自動削支計劃推遲2個月執行，屆時這將與提高美國國債上限談判撞車，無疑為美國經濟埋下兩枚「定時炸彈」。

華盛頓時間1月1日深夜，美國眾議院以257票贊成、157票反對的表決結果通過2012年12月31日民主、共和兩黨敲定的方案，加上參議院當日凌晨已表決通過（89票贊成、8票反對），方案只待總統奧巴馬簽字即可生效。

共和黨就增稅妥協

在眾院通過協議後，奧巴馬第一時間在白宮發表講話，對國會批准的方案表示歡迎。他說，希望未來兩黨合作能夠少一點戲劇化、不要用邊緣策略，不要造成民眾這麼大恐慌。他同時為下一次國會可能出現的僵持，警告共和黨，不要試圖利用提高舉債上限談判，來要求政府削減支出。

根據兩黨達成的一攬子協議，美國年收入不足45萬美元的家庭、年收入不足40萬美元的個人將繼續享受減稅優惠，但對於年收入超過上述門檻的家庭與個人，所得稅稅率將從35%增至39.6%，對於超過500萬美元的個人遺產，遺產稅稅率也將從35%增至40%。該法案將對美國稅法

、未來的預算辯論以及美國政壇的權力制衡產生深遠影響。它不僅意味著美國近二十多年來首次上調所得稅稅率，也幫助奧巴馬實現了在競選中做出的關於不向中產階級增稅的重大承諾。自1991年以後，共和黨議員還沒有支持過類似的政策，因為這違反了共和黨長期奉行的「不增稅信條」。

美債上限3月到期

然而，對於預定2013年1月2日自動生效的1090億美元削減政府開支計劃，兩黨協議決定推遲兩月執行。按照原定計劃，未來10年美國政府開支將削減1.2萬億美元，其中國防開支將削減6000億美元，對此五角大樓抱怨猶如瀕臨「世界末日」。

這樣一來，美國雖然繞過了一座懸崖，但壓在國會面前的還有兩大懸而未決的問題。兩個月後，被延期執行的1090億美元削減措施將再次浮現，預計到時兩黨又會就如何「節流」發生爭執；同時，美國財政部明確表示，美債再撐兩月就會逼至上限。到時，美國將迎來調高債務



美國總統奧巴馬（前）1日在華盛頓與副總統拜登出席記者會時，向記者做出鬼馬表情。路透社

上限和解決聯邦政府2013財年下半年預算問題，兩黨難免重演2011年耗時近3個月的美債拉鋸談判。

美國原則上已經於2012年12月31日達到16,394萬億美元的國債上限，現在只是靠財政部暫時停止融資政府公務員的退休基金等，以一系列臨時的非常規措施，推遲美國政府達到最高債務限額，為提高債務上限爭取時間，避免違約。

而上調債務上限只有國會才能解決。這就為國會的下一場激烈辯論埋下伏筆；如果債務上限無法解決，可能還會產生更大的惡果。共和黨希望利用債務上限來實現節支，但奧巴馬已表示絕不妥協。他說：「如果國會拒絕賦予美國及時償還債務的能力，這對全球經濟產生的後果將是災難性的，比財政懸崖的影響糟糕得多。」

美避「財政懸崖」法案要點

入息稅稅率

年收入40萬美元以上個人、年收入45萬美元以上家庭的所得稅率永久性地上調至39.6%；永久延長小布什政府2001年為低於門檻人士（年收入40萬美元以上個人、年收入45萬美元以上家庭）推出的減稅方案

遺產稅

500萬美元以上的遺產稅率定為40%，現行規定是512萬美元以上遺產適用的稅率為35%。奧巴馬此前希望對350萬美元以上的遺產徵收45%的稅款，350萬美元以下免徵遺產稅

投資稅

入息超過40萬美元的個人，還有超過45萬美元

元的家庭，被徵收的資本增值稅及股息稅，將由15%上調至20%

工資稅

低收入階層工資稅從4.2%增至6.2%

其他稅務轉變

奧巴馬尋求的兒童稅務優惠、賺取所得稅務優惠，還有高達2500美元大學學費稅務優惠，延長5年

失業救濟

長期失業人士的失業救濟延長一年，約200萬人受惠

延緩削減聯邦醫療保險

把醫生收取聯邦醫療保險費用削減27%的

措施延緩執行一年

國會議員不加薪

現行國會議員薪資凍結的計劃在本財年將繼續執行，但薪資凍結不涉及聯邦政府工作人員

推遲1090億美元削支案

原定1月初生效、約1090億美元的自動減支計劃部分內容將延期兩個月執行，相關的開支削減將被增稅及其他項目開支削減所代替



眾院領導層分裂 共和黨元氣大傷

【本報訊】綜合法新社及美國《赫芬頓郵報》2日報道：由共和黨控制的美國眾議院，於美東時間1日晚間驚險通過參議院版的財政法案，避免成為造成美國墮下「財政懸崖」的千古罪人。當晚，同屬共和黨的眾院議長博納和多數黨領袖埃里克·坎托，兩人分別投下贊成和反對票，顯示黨內領導路線分裂的嚴重問題。

長達兩個月拉鋸後，眾院終於在1日晚間通過解決「財政懸崖」的妥協法案，確定收入高於45萬美元的高收入家庭將繳交較高稅率，中產階級則免除稅率上升的危機。眾院跨黨派257張同意票中，內含85名共和黨議員的贊成票，當中還包括前副總統候選人瑞安。

眾議院共和黨的二號人物、投下反對票的坎托說：「我不支持這個法案。不過，我們正在尋找未來更好的道路。」共和黨內部對「財

政懸崖」法案各唱不同調，不贊成者為反對而反對，贊成者立場投奔敵對陣營，造成共和黨負面形象。而法案僵持時間過久，阻礙了美國經濟復蘇。

在眾院通過該法案後，美國共和黨保守派表現激動。參與過總統候選人黨內初選的金里奇在社交網站發文稱：「共和黨兩個月來一直被擊敗，一直投降！我希望今年是我打擊政策的結尾。」而地產大亨特朗普則發文說：「我是一名共和黨人……但共和黨人可能是歷史上最差的談判者。」



▲1日在華盛頓，美國眾議院議長博納（右）與多數黨領袖坎托（左）意見分裂。美聯社

歷年美國國債 (單位：萬億美元)

來源：法新社

2013 March 3月
削支1090億的方案推遲兩個月

特稿

推遲削支方案 美國會「造怪物」

【本報訊】據路透社華盛頓2日消息：設定一個很快就屆滿的最後限期，以避免發生自己一手造成的災難，已成為美國國會近年來慣用的伎倆。當其他手段都失敗時，「最後期限」的用意是嚇唬議員，迫使他们採取行動。

拖過了新年、技術性地短暫「墮崖」後，美國國會兩黨終於通過了預算案。但削減財政赤字問題，並沒有取得進展。協議將原定1月初生效、約1090億美元的自動減支計劃，延期兩個月執行。



▲美國國會參議院民主黨領袖里德。美聯社

蘭熱爾星期二晚上在眾議院投票避免財政懸崖時說：「我們創造了一頭怪物。」美國企業研究所學者諾姆·奧恩斯坦說：「我們將在兩個月內再次面臨一次債務上限的災難性對抗，尤其是眾議院共和黨極右派為了達到自己的目的，決心要把它推至懸崖邊緣。這個事實，真的令人心寒。」

國會共和黨人，有很多都公開承認他們在財政懸崖問題上遭到奧巴馬總統重擊，但他們誓言要致力於大幅削減開支，作為共和黨控制的眾議院批准提高債務上限的一個條件。

從歷史角度看，每次在開支上引發的黨派鬥爭，都會使下次的鬥爭更加激烈。前美國預算主任、現布魯金斯研究所預算專家艾麗絲·里夫林也擔心這場懸崖戰爭會留下「心理後遺症」，這可能會波及債務上限鬥爭，並且增加了一種全球性的看法，也即在經濟問題上，美國連自己都管不好。

大公報 縱橫談

在新年的第一天，美眾議院終於通過了此前已在參議院過關的避免「財政懸崖」協議，政府財政經過短暫的技術性「墮崖」後，重回崖端。一顆足以把美國乃至世界經濟拖入深淵的炸彈排除了，奧巴馬鬆了一口氣，發表簡短聲明後，即重返夏威夷繼續休假。世界經濟如同打了一針「強心劑」，股市一開盤便全線飆升，連創歷史紀錄。

奧巴馬是贏家，可以自豪地向選民表功，他兌現了競選承諾，美國的稅收制度「更加公平」。根據協議，美國年收入不足四十五萬美元的家庭，將繼續享受減稅優惠，但對超出這一數額的富人家庭，個人所得稅稅率將從百分之三十五增加至百分之三十九點六，而對超過五百萬美元的個人遺產，稅率也將從百分之三十五增至百分之四十。此外，美低收入家庭在未來五年將繼續享受大學學費稅收減免優惠，失業族將繼續享受失業救濟，清潔能源企業也將繼續享受稅收減免優惠。奧巴馬成功實現了向富人加稅的計劃。

共和黨也不會承認在博奕中敗北。至少把奧巴馬的增稅方案拖到了最後一刻，迫使總統在增稅門檻上作出了讓步，也可以向其捍衛的富人階層作出體面的交代。共和黨籍眾議院議長博納成功推動眾院通過妥協方案，體現出高超的領導和協調能力，也廣受頌揚。

副總統拜登在瀕臨「墮崖」的關鍵時刻，接受奧巴馬委託，協調兩黨間的爭執，並成功推動兩黨達成協議，主導了整個談判進程，也受到輿論的熱捧，風頭甚至

「財崖」之爭暴露美政治頑疾

超越奧巴馬。

但現在論功行賞還為時過早。美國財政暫時避過「墮崖」，但仍在「懸崖」邊緣徘徊，危機可能在未來兩個月內再度爆發。根據兩黨妥協方案，原本於在一月二日自動生效的政府開支削減計劃推遲兩個月實施，屆時，兩黨間不可避免將會再有一番激烈較量，同時，美債再過兩個月就會逼近上限，兩黨在二〇一一年就舉債上限問題展開的拉鋸戰恐怕還會重新上演。奧巴馬已對此發出警告，失言不

會與國會的共和黨人討價還價，或靠主動削減開支來換取提高舉債上限，道理很簡單，「我們欠下的債不能不還」。

其實，無論是政客專家，還是普通百姓，都不會相信美國會「墮崖」。即便過了「墮崖」大限，人們也不會懷疑兩黨一定會達成妥協。美若不「懸崖勒馬」，那麼從二〇一三年一月一日起，每位美國人的個人所得稅都會增加，政府開支將同步大幅削減，兩者疊加將會導致全年經濟「失血」六十億美元，衰退不可避免。而美國財政「墮崖」的外溢效應將衝擊全球經濟復蘇，歐元區在嚴重的債務危機中運行將更為艱難，再次爆發新一輪全球銀行業危機的可能性不能排除。這一災難性後果是美國任何一個政黨和政客都承擔不起的。

「財崖」之爭，說白了是驢象兩黨的利益之爭。即使是最棘手、最迫切的問題，也可以像踢皮球一樣在兩黨間踢來踢去。這就是美國政治，「墮崖」事小，民意最大。誠如美媒所指，「財崖」之爭久拖不決，沒有誰是絕對贏家，只是看誰輸的分數較少而已。

施君玉