

兩高 受賄瀆職數罪並罰

釋法 理集體卸責積弊 糾重罪輕判歪風

最高人民法院、最高人民檢察院今日聯合發布辦理瀆職刑事案件司法解釋，首次明確瀆職犯罪的定罪量刑標準，首次明確實施瀆職行為並收受賄賂的應當數罪並罰，首次明確以「集體研究」形式實施瀆職犯罪應當追究刑事責任等，體現了從嚴懲處瀆職犯罪的傾向。

【本報記者隋曉皎北京八日電】

今年以來，河南收養所火災事故造成7名兒童死亡，山西接連發生苯胺泄漏事故、瓦斯事故，影響惡劣。中國政法大學教授洪道德對大公報表示，瀆職犯罪司法解釋的出台，為全國各級司法機關追究瀆職犯罪提供了具有可操作的具體標準，也為國家工作人員設立了履行職責的心理警戒線。

最高法院新聞發言人孫軍工介紹說，2011年，內地審理瀆職犯罪案4611宗，判決4828人，較2010年上升12.23%；2012年1月至11月，全國法院共審理瀆職犯罪案4928宗，判決4426人。他指出，當前一些地方在瀆職罪的定罪量刑標準掌握方面往往採取「就低不就高」的做法，甚至出現重罪按輕罪處理、輕罪按無罪處理的現象，亟需通過《解釋》予以糾正。

法不責眾再行不通

為此，司法解釋對何為「國家機關工作人員濫用職權或者玩忽職守，致使公共財產、國家和人民利益遭受重大損失」的情形做出具體規定，對「情節特別嚴重」的情形亦進行明確。司法解釋還首次明確瀆職犯罪的主體，涵蓋依法或受委託行使國家行政管理職權的公司、企業、事業單位的工作人員，並強調實施瀆職行為並收受賄賂的，應當數罪並罰。

值得一提的是，解釋首次明確以「集體研究」形式實施的瀆職犯罪，應當按照刑法規定追究負責人的刑事責任。對於具體執行人員，應當在綜合認定其行為性質、是否提出反對意見、危害結果大小等情節的基礎上決定是否追究刑事責任和應當判處的刑罰。

孫軍工分析說，對於多人特別是上下級共同實施的瀆職犯罪，違法決定的負責人員往往以僅有間接的領導責任為自己開脫罪責，或者以經集體研究為託詞來推諉責任。實踐中只追究了具體執行人員的刑事責任「抓小放大」的現象違背了問責機制的的基本要求，既不公平也不利於預防和懲治犯罪。

為了明確刑事責任主體，確保刑事打擊重點，司法解釋第五條特別規定了國家機關負責人員違法決定或指使、授意其他國家工作人員違法履行職務或不履行職務，或以集體研究形式實施瀆職犯罪的，應依法追究負責人的刑事責任，對於具體執行人員可視具體情節決定是



▲「兩高」8日聯合發布辦理瀆職刑事案件司法解釋，強調瀆職行為並收受賄賂的，將數罪並罰 資料圖片

否追究刑事責任或者從輕處罰。

危害食安從嚴懲處

在司法解釋的十條內容中，單列一條強調對食品、藥品監管領域的瀆職犯罪予以從嚴懲處。解釋稱，負有監督管理職責的國家機關工作人員濫用職權或玩忽職守，致使不符合安全標準的食品、有毒有害食品、假藥、劣藥等流入社會，對群眾生命健康造成嚴重危害後果的，應按瀆職罪規定從嚴懲處。同時，解釋在某種程度上延長了瀆職犯罪的追訴時效：「以危害結果為條件的瀆職犯罪的追訴期限，從危害結果發生之日起計算；有數個危害結果的，從最後一個危害結果發生之日起計算。」

孫軍工強調，瀆職犯罪不僅損害黨和政府的形象與威信，損害群眾利益，還是貪污賄賂犯罪、經濟犯罪的重要誘因。從嚴懲治瀆職犯罪活動，是深入貫徹科學發展觀、推進黨風廉政建設和反腐敗工作、密切黨同人民聯繫的重要舉措。這一司法解釋的出台，對於進一步提高全社會對瀆職犯罪嚴重危害性的認識，促進國家機關工作人員依法行政、科學決策、勤勉履職，加大對瀆職犯罪的司法懲治力度，將發揮重要作用。

細化底線顯示從嚴趨勢



專家解讀

【本報記者隋曉皎北京八日電】瀆職司法解釋的出台有什麼意義

，能否有效堵住瀆職犯罪的風氣？中國政法大學教授洪道德對大公報表示，過去瀆職犯罪存在一些模糊地帶，現在通過司法解釋予以細化相當於劃定瀆職犯罪的底線，這起到了警示的作用。

洪道德說，瀆職犯罪司法解釋在幾個層面都具有積極正面的意義，值得肯定。首先，對刑法規定不是很具體細緻的瀆職犯罪，司法解釋進行了數值化和標準化，何為情節、後果「較重」、「嚴重」、「特別嚴重」有了可操作的借鑒標準，瀆職犯罪的底線即被劃定了，什麼情況下會被追究刑事責任，國家工作人員也有了心理警戒線，履行職責時自然會更慎重。

他續指，針對現實存在的「集體研究、集體決定

1 濫用職權和玩忽職守的定罪標準：造成死亡1人以上，或重傷3人以上，或輕傷9人以上，或重傷2人、輕傷3人以上，或重傷1人、輕傷6人以上的；造成經濟損失30萬元以上的；造成惡劣社會影響的；其他致使公共財產、國家或人民利益遭受重大損失的情形。

2 瀆職犯罪情節特別嚴重的情形：造成傷亡達到前款規定人數3倍以上的；造成經濟損失150萬元以上；造成前款規定的損失後果，不報、遲報、謊報或授意、指使、強令他人不報、遲報、謊報事故情況，致使損失後果持續、擴大或搶救工作延誤的；造成特別惡劣社會影響的；其他特別嚴重的情節。

3 濫用職權罪和玩忽職守罪的量刑：犯本罪的，處3年以下有期徒刑或拘役；情節特別嚴重的，處3年以上7年以下有期徒刑。徇私舞弊致本罪的，處5年以下有期徒刑或者拘役；情節特別嚴重的，處5年以上10年以下有期徒刑。

（本報記者隋曉皎整理）



▲蘭考縣民政局局长楊佩民（右一）已被停職 中新社

【本報記者楊家軍鄭州八日電】河南蘭考縣官方8日追究「1·4」棄嬰收養所火災事故責任，蘭考縣民政局局长等6名相關責任人被停職檢查，等待事故原因調查結果再作進一步處理。「愛心媽媽」袁厲害表示不再收養孩子；對於法律專家稱袁厲害觸犯刑律說法，網友呼籲「不能對這位熱心公益20年的村婦太苛刻」。

蘭考官方今日稱，蘭考縣民政局局长楊佩民，民政局黨組副書記李美姣，民政局副主任科員、社救股股長馮俊杰，蘭考縣城關鎮黨委副書記、鎮長金衛東，城關鎮黨委委員、副鎮長張建強，城關鎮民政所所長耿彩虹等6名相關責任人已被停職檢查。

8日晚間，蘭考官方發布火災事故調查結果，起火原因是兒童玩火所致。

生還小童體徵逐漸恢復

針對今次追責，有媒體通過微博追問「7條無辜生命早殤豈是6個基層官員就能承擔所有責任？」並呼籲蘭考縣書記、縣長等當地主官發聲。新華社批評此前的事故通報文風怪誕，甚至成為有關領導的功勞簿。

今次事故中唯一生還的是患有小兒麻痺症的「小十」。據介紹，經過醫生全力搶救，袁小十生命體徵逐漸恢復平穩，症狀明顯改善，各項指標在正常範圍內。

袁厲害不再收養孩子

據內地媒體報道，袁厲害表示以後再也不收養孩子了。如果有人送上門來，她就報警，讓警察帶走。

中國政法大學教授洪道德認為，袁厲害收養這些孩子是出於善心，但一經收養，她就對這些孩子負有保證人身安全的義務，「她很有可能被追究過失致人死亡罪」。獻愛心的因素只能影響刑事責任的大小，而不能影響是否承擔刑事責任。袁厲害完全有可能被判一兩年，甚至宣告緩刑。

刑責誰負社會議論紛紛

有法律界人士表示，袁厲害獻了20多年的愛心，如果落得判刑入獄下場，對行善人來說，是很大的打擊，在道德與法律之間如何取捨，將考慮有關部門的智慧。

有網友表示，袁厲害幹了政府該幹而沒幹的事，現在出事了，把所有責任往她身上推讓人寒心，也不是立法之本意，「不能對她要求過於苛刻」。

今日，蘭考縣官方表示，觸犯刑律僅是一種說法，蘭考縣司法機關未對袁厲害採取強制措施，正在全力調查事故原因。

俞正聲甘孜調研 與藏僧代表座談

【本報訊】據中新社北京八日消息：中共中央政治局常委俞正聲近日赴四川省甘孜藏族自治州調研，強調藏區的發展重在基礎設施的改善、公共服務能力的提高和農牧民收入的增加。俞正聲還與四川省藏傳佛教代表人士進行了座談，希望大家堅持愛國傳統，支持政府依法管理寺廟。

甘孜州地處青藏高原東端，是新中國第一個少數民族自治州，也是集中連片貧困地區。6日，俞正聲飛抵海拔4200多米的甘孜州康定貢嘎機場，旋即前往康定縣塔公鄉江巴村調研。

新華社報道稱，俞正聲在與甘孜州縣相關負責人座談時強調，要特別重視解決群眾亟待解決的問題，比如積極發展中高等職業教育以提高年輕人在就業市場上的競爭力，在內地為藏區勞動力多創造一些就業崗位，以就業帶動家庭增收；大力發展醫療衛生事業，培養更多高水平醫務人員，為群眾特別是農牧民提供更好服務，健全大病救助制度，避免群眾因病致貧、因病返貧。要繼續深入開展對達賴集團鬥爭，為經濟發展、民生改善創造有利的社會政治環境。

調研期間，俞正聲與四川省藏傳佛教代表人士座談。他希望大家堅持愛國主義的優良傳統，認識到只有祖國統一強大、藏區發展穩定，各族群眾才能有更加美好的生活，藏傳佛教也才能有更加光明的前景；希望大家提升佛學水平，只有具備較深的佛學造詣，才能把寺廟管好，才能引

領信教群眾的宗教信仰；希望大家支持政府依法管理寺廟，引導僧尼持戒守法。政府在依法加強對寺廟管理的同時，要為寺廟提供應有的公共服務，積極引導藏傳佛教與社會主義社會相適應。

四川甘孜去年初發生衝擊派出所事件，在造謠煽動下，上百名藏族僧俗群眾在縣城聚集，部



▲近日，俞正聲與四川省藏傳佛教代表人士座談 新華社

山西責令「陽煤」「天脊」停產

李小鵬強調「三不能」

【本報記者楊傑英瀋陽八日電】8日，山西省政府召開全省安全生產緊急電視電話會議。通報近期發生的安全生產事故，責令陽煤集團、潞安天脊煤化工集團全面停產整頓。山西省委副書記、代省長李小鵬表示，一定要嚴格事故問責，並用三個「決不能」來強調要加強對安全生產的重要性。

李小鵬促嚴格問責

在視像會議中，7日發生瓦斯爆炸事故造成7人遇難的陽煤集團董事長趙石平和苯胺泄漏事故企業的潞安天脊煤化工集團董事長王光彪，以及贛報隧道事故的中鐵隧道集團總經理張繼奎、長治市市長張保，分別就近期本企業本地區發生的安全事故和污染事件作出檢討。

李小鵬在會議上表示，一定要嚴格事故問責，加緊事故調查，無論涉及到什麼人，只要有違法違紀違規行為，都要依法依紀依規嚴肅追究責任。李小鵬強調指出，近期山西連續發生的五宗事故再次警示，決

不能過高估計安全生產形勢，決不能過高估計大家對安全生產重要性的認識，決不能過高估計當前安全生產的能力和水平。

「天脊」長期直接排放污水

消息人士對記者說，這次發生苯胺泄漏事故原因已初步查明，是苯胺罐區一條軟管破損，而雨水排水系統閘門未關緊，導致泄漏的苯胺通過下水道排進排污渠。但長期以來天脊煤化工集團的排污口直接排放污水到河床，而不是按照規定進行淨化後，儲存在一個水庫中待達標後再行排放。

附近的村民也告訴記者，不知道企業是否有先進的環保系統，即使有也不知是否按規定在使用，但他表示排污口附近河道裡很濃的臭氣使得他和家人都對企業之前排污是否真正達標表示懷疑。

另據新華社8日報道，山西長治苯胺泄漏事故影響，河北邯鄲市緊急關閉可能受到污染的水源地之一岳城水庫。邯鄲市環保局總工程師侯日升稱，經過對19

個有效水樣進行嚴格監測，水質全部達標。但在岳城水庫外部的上游河道，即漳河進入水庫處的河道內，監測出苯胺超出國家標準5倍。目前，邯鄲市已決定在漳河進入岳城水庫接點處採取攔欄措施，將上游被污染的水攔截，並將苯胺超標的水全部抽走，進行淨化處理。



▲天脊煤化工8日派出工作人員清除污染物、投放活性炭，以降低污染物對周邊環境的污染 中新社