

施政報告前瞻

扶貧篇

護老扶貧 施政重中之重

各界促訂貧窮線 完善退休保障

對於行政長官梁振英的首份施政報告，建制派各個政黨都希望梁振英提出短期紓困措施的同時，亦要繪畫出未來遠景，當中，如何護老扶貧更是不同黨派共同關注的焦點，民建聯提出盡快制訂貧窮線，並向所有貧窮線以下的人提供協助；工聯會則認為，長遠必須完善退休保障，應對人口老化和長者貧窮等問題。

本報記者 石璐杉 陳錦輝
張 媿 馮慧婷

民建聯主席譚耀宗指出，現時長者安老服務的最大問題是院舍不足，因此民建聯希望政府可以有至少五年的規劃，包括投放資源額、增加床位數目都應作出具體規劃。另一問題是安老院舍人手不足，譚耀宗表示，政府需要加強大學的人才培訓，解決院舍的人手問題，並可參照安老事務委員會的建議，實行「錢跟人走」，讓住在家的長者也可獲得聘用起居照顧員的補貼。

針對性地提供援助

至於扶貧工作，民建聯認為按政府現時的方向，首要的是制訂貧窮線，以針對性地向有需要支援的市民提供援助，「向所有貧窮線以下的人提供不同協助，如低收入津貼等等。」譚耀宗續說，只要政府下定決心去做，並不需要很長時間便可做好扶貧工作。

對於外界批評，政府不應在施政報告中派糖，譚耀宗指出市民目前正面對加風四起，社會上有要求派糖的聲音，因此政府要在長遠政策和短期措施中取得平衡，最重要是能夠針對在職貧窮、單親家庭等不同組群施以援助。他相信當局重新成立扶貧委員會後，會針對不同範疇提出建議，而關愛基金則可了解哪些援助項目需轉化為恆常項目。

工聯會立法會議員王國興表示，香港人口老化，沒有一個全面的退休保障制度，是導致長者貧窮問題日益嚴重的主要原因，工聯會希望新政府要拿出決心，從根本應對問題，提出可行的方法和步驟。

王國興指出，長遠而言，必須實行全民退休保障制度，雖然這制度不可能一朝一夕成事，但政府必須有清晰的方向。工聯會建議，長者生活津貼實施之後，當局必須盡快檢討，豁免70歲以上長者資產審查；強積金也要盡快實現「全自由行」。王國興進一步說，勞力、資方、政府可共同出資，將強積金、綜援制度和長者生活津貼三合一，再加以改善，做一個全面的退休保障。

創造長遠就業機會

扶貧方面，王國興指出，現時的貧窮問題與上世紀五、六十年代有所不同，是由經濟結構轉型帶來的，因此扶貧已不僅僅是給錢、給資源就可解決，而是必須從就業、居住、教育整體出發，要有具體的政策和措施，創造長遠就業機會。他說，扶貧委員會顯示新一屆政府願意正視這個問題，希望在政府領導下，融合各方面意見，找出可行的解決辦法，縮減貧富差距。

身兼行政會議成員的新民黨主席梁劉淑儀表示，如果當局再用300到400億元直接向全民派錢，對香港整體不好，但由於上屆特區政府形成了一種「派糖」的風氣，市民會有所期望。她支持特首在本年度提出退稅、免差餉、撤銷外傭稅，以及減免牌費和街市租金等紓困措施，並透過「食物銀行」協助最基層的市民。至於是否應該為N無人士提供津貼，梁劉淑儀表示，最關鍵的問題是如何找出這批人。

安老事務委員會主席陳章明則認為，長者安老政策應分開兩部分，以針對不同能力的長者需要。陳表示，香港雖然沒有法定退休年齡，但不少人都是60歲退休，這批人士身體狀況良好、在多方面的事務都有豐富經驗，這樣離開工作崗位，對社會是一種損失。他期望，政府可推出鼓勵政策，讓僱主延長僱員的退休年齡，或鼓勵這批退休長者繼續服務社會。至於行動不便的長者，他們最需要的是完善的居家安老政策，雖然政府過去已提供不少支援措施，但人口老齡化情況越來越嚴重，居家安老不能只依靠政府支援，最終還是要靠家人、鄰居，政府應宣傳睦鄰關係、鄰舍支援，令這些因素成為居家安老政策的重要一環。



◀香港面對人口老化和長者貧窮等問題，怎樣令長者老懷安慰，是社會各界共同關注的焦點

香港人口老化趨勢

年份	總人口	65歲以上人口(%)	撫養率#
2001	672萬	75萬 (11.2%)	162
2011	752萬	92萬 (12.2%)	164
2021	823萬	141萬 (17.2%)	245
2031	872萬	212萬 (24.3%)	380

★資料來源：人口政策專責小組報告書

註：# 撫養率是指在65歲及以上人士的數目與每千名15至64歲人士的比率

▼現時長者安老服務的最大問題是院舍不足，有政黨希望政府可以有至少五年的規劃投放資源



▲市民寄望政府幫助基層解決住屋難題

市民心聲

應該針對性地「派糖」

莫小姐表示對施政報告的期望「麻麻」，但仍十分關注，冀望政府資助有需要的長者。她說，見到很多老人家都有貧窮問題，「佢哋好可憐！」她不希望政府一刀切地「派錢」，而應該有針對性地「派糖」，例如單親媽媽、在職貧窮人士等，「政府應關注佢哋的生活情況，制定相應的扶貧措施同政策」。

領綜援標準宜有彈性

執紙皮的陳婆婆說，自己曾經領過一年的綜援，但後來政府以其能夠工作為由拒絕再發放，但她現時已經無法再找工作，只能靠執紙皮「搵食」，每日只得約50元進帳，生活得很苦。她說：「實際上香港老人家貧富很懸殊，有很多老人家生活淒涼，亦有老人家好有錢。希望政府有針對性地放鬆(申領綜援)標準，讓更多長者受惠。」

盼增青年人就業機會

王伯伯說，政府應該為需要照顧的長者提供照顧，並且及時聽取老人家的需要，不斷完善社會福利。他說，理解全民退休計劃制訂需時，「唔急得」。至於綜援制度，他說：「人應該做嘢，不能靠人哋。」希望政府增加青年人的就業機會，從而讓真正需要的人能申領綜援，解決生活問題。

物價高老人家唔夠使

張婆婆說，應該實踐全民退休保障，「即使每個月派200蚊，而家物價咁高，好多老人家唔夠使」。她希望「特首轟轟烈烈地做一件大事，減少社會怨氣」。同時政府要增設老人中心，減短長者輪候時間，以及提高老人院的服務及硬件質素，「好好照顧老人家，讓長者在晚年老懷安慰」。

籲年輕人唔好靠綜援

李婆婆希望政府「唔好派錢」，因為無法根本性解決長者貧窮的問題，她希望政府幫助真正需要的老人，比如增設老人院。她呼籲「年輕人唔好靠綜援，失業應有限期，不應過度消耗政府的資源」。她強調政府要資助有需要的貧困家庭，讓出身貧窮人家的小朋友接受教育。

特首逐步兌現競選承諾

行政長官梁振英上任半年來，已經陸續推出多項安老扶貧措施，兌現他在選綱中「建立和諧家庭、支援弱勢社群、推動社會發展」之承諾，例如重設扶貧委員會、重新制訂貧窮線、推行「長者生活津貼」等，都獲得絕大部分市民的歡迎及支持。

安老扶貧在梁振英選綱中為社會福利之首，去年11月9日，政府公布重設扶貧委員會的22人名單。扶貧委員會任期兩年，由去年12月1日開始運作，至2014年11月31日為止，下設六個專責小組，針對社會保障、退休保障、教育、就業及培訓、社會參與、特別需要社群關愛基金以及社會創新及企業發展六個範疇，作深入研究及討論，亦會檢討本港貧窮成因，訂出貧窮線，評估扶貧政策成效，檢討及制訂政策及防貧及扶貧，又會提供適切的安全網，更加有效協助弱勢社群改善生活。

關愛基金納入扶貧委員會後，翌月即推出為居住環境惡劣的低收入人士提供一次過津貼的援助，最高援助額達8000元，這是關愛基金自2011年成立以來第18項援助項目。委員會下亦設有關愛基金與社會創新及企業發展基金，為扶貧工作提供資源上的配合。另外，梁振英亦會主持每年一度的扶貧高峰會，訂立扶貧方向。扶貧委員會的成立，回應了「全面深入研究解決各類貧窮問題的策略和措施，包括老年貧窮、在職貧窮、跨代貧窮、新移民貧窮、少數族裔貧窮及區域性貧窮」之政綱。

政府推動「家庭友善」目標

為逐步達致「老有所依、老有所養、老有所居」的目標，政府在現行高齡津貼（生果金）計劃的基礎上，增設一項特惠生果金，即「長者生活津貼(長津)」，立法會去年12月9日通過此計劃的撥款，估計有40萬名65歲以上的長者受惠，每月將獲得2200元港幣。長津是政府作為《全民退休保障計劃》過渡期設立的一項老年福利，旨在支援有生活經濟需要的長者，計劃於2013年4月開始發放，而津貼金額將會追溯至2012年12月。

除關愛貧困人士及長者外，梁的選綱還提出訂立以「家庭友善」社會為政策目標的明確家庭政策，由政府帶頭推動「家庭友善」的工作環境，如給予男士產假等。政府亦將支援有需要的在職婦女，為其提供長者家居照顧及託兒服務等。而傷殘人士、青少年及兒童，亦是政府改善社會福利時會優先考慮的對象，例如為傷殘人士提供兩元搭巴士及小巴的優惠、提供無障礙樓宇及通道的通用設計及公共交通設施，制定青年發展政策綱領，統籌整個政策局有關青少年的政策，並吸納青年人意見等。



▲為逐步達致「老有所依、老有所養、老有所居」的目標，政府在現行高齡津貼計劃的基礎上，增設一項特惠生果金

新社聯期望務實利民政策



▲新社聯盼梁振英在其任內首份施政報告中，推出務實可行的民生政策。（左起）陳克勤、葛珮帆、梁志祥 本報記者張媿媿

【本報訊】記者張媿媿報道：距離施政報告公布不足一星期，團體及立法會議員紛紛提出建議，表達訴求。新界社團聯會（新社聯）希望行政長官梁振英在首份施政報告中，推出務實可行的民生政策，幫助中產及基層市民解決住屋難、公共事業不斷加價、食品及日用品價格高企等問題。

新社聯希望政府增加房屋供應、監管公共事業收費、加強與社福界合作，向弱勢社群提供實質幫助，完善長者的福利和醫療。在回應利民解困方面，聯會則希望施政報告能補貼住宅用戶電費每戶1800元、寬免全年差餉每戶每季上限3000元、寬減75%的新薪稅及個人入息課稅，並設定2000元的上限。另外，額外發放一個月綜援金、公共福利和長者津貼等。身兼新社聯會長的立法會議員梁志祥表示

，認同梁振英選舉時提出的「適度有為，穩中求變」之理念，希望政府現時「主動、大膽」地提出利民政策，改變民生困難的局面。他還建議政府支援現時申領「交通就業津貼」的近20萬低收入人士，例如每個月派發港幣1000元，為期一年。

另外，對於施政報告將對全港十八區撥款20億元，發展各區亮點工程，梁志祥表示歡迎，但認為應設立市民監督機制，邀請市民參與。他認為，地區應同時發展硬件及軟件，如興建服務大樓，提供康樂及文化設施，更應為有需要的家庭提供兒童照顧服務。

經民聯立法會議員梁美芬表示，梁振英早前與「香港專業及資深行政人員協會（專資會）」開會時，主動重提「親水文化」，即制定持續的海濱發展計劃，主要從改善維港水質及

恢復渡輪兩方面入手。她說，特首同意渡輪服務是海濱發展的一部分，或考慮恢復已關閉的部分航線，如紅磡與灣仔及紅磡與中環，專資會已就此問題提出建議。

政府傾向取消「外傭稅」

工聯會立法會議員王國興則表示，工聯會一行九人昨與梁振英會面，梁表示推出「供應對供應」的措施，短期即五年內平均每年推出二萬個公屋單位；中期是考慮將約幾十幅的GIC土地用作住屋用途；長期則「移山填海」開闢新地。他建議政府售出土地時，加入「賣地條件」，而長遠應修改法例。他說：「特首界出承諾，我看到他突破房屋問題的信心與決心，但唔會走數」。

另有消息稱，政府傾向取消今年年中將屆滿的「政府豁免僱主繳交外傭再培訓徵費」，即「外傭稅」，預計會在下周公布的施政報告中交代，香港印傭協會主席梁慶基歡迎取消，新民黨立法會議員田北辰亦認為，此項收費理據薄弱，應該撤銷。