

# 廣東「三公」預算交人大審批

## 代表讚公共財政更透明化起步



今年的「三公」經費預計花在哪？《廣東省2012年預算執行情況和2013年預算草案的報告》首次「曬」出了「三公」經費預算情況，並細化到項級科目。省十二屆人大一次會議27分組審議該報告，頗受人大代表歡迎。有人大代表表示，此舉讓「三公」經費支出更加透明，起到監督作用。

【本報記者袁秀賢廣州二十七日電】

「市水務局2012年出國經費38萬元，按照公布的出國人次計算，平均每人超6萬元。我也出國過，感覺這個標準有點高，這個出國費用是怎麼回事？」廣州人大代表王冀初近日在市十四屆人大三次會議審議2012年預算執行情況時向市水務局官員質問。

### 改變「先斬後奏」做法

以往，「三公」支出都是花了再公布，今年則不一樣，首次在2013年預算報告中反映「三公」經費、行政經費預算情況，增加了省級行政經費及「三公」經費預算情況表，便於人大代表全面了解，改變以往「先斬後奏」做法。

「市民最擔心是政府部門有沒有亂花錢，用在哪些地方。『三公』經費預算公開，順應民意。會前，我們已收到大會的預算報告，提前了解，人大代表可起到監督作用。」省人大代表王雲新表示。

「三公」經費成爲今年省兩會熱點話題。政府工作報告提到，嚴控「三公」經費成爲硬性要求。今年的廣東省財政預算報告中，首次曬出省級「三公」經費帳本：因公出國（境）支出0.74億元、公務用車購置及運行維護支出5億元、公務接待費支出2.89億元。「三公」經費佔據最大比重的是公務用車，佔到57.87%。相比去年「三公」經費8.79億元的總數，今年廣東「三公」經費預算安排8.64億元，壓縮約5%。

### 進一步細化預算投入

今年進一步細化預算重點投入情況，把「三公」經費和行政經費細化到「項」級，從原來3大類增加到6大類。公務用車是「三公」經費中的重頭，今年預算報告中針對公務用車用途和性質不同，將公務用車細化爲普通車輛、特種車、囚車、防暴車和摩托車等，在此基礎上對運行維護費分檔細化到燃料費、維修費、保險費和雜項費等開支內容。

廣東省財政廳廳長曾志權表示，「三公」經費要「嚴格控死」，超過了一分也不給。今年將嚴控一般性支出、公務接待支出、樓堂館所支出、基建項目超概算支出等，繼續實行公務購車和用車經費、會議經費、公務接待費用、黨政機關出國經費、辦公經費「五個零增長」或略有下降。對每項支出加強績效評價管理，將績效評價的結果作爲預算編制的重要參考。

中山大學嶺南學院財稅系主任林江認爲，首曬「三公」預算，令公共財政透明化，接受社會監督，讓政府花錢更爲合理。建議「三公」預算再細化至具體執行部門，令「三公」支出更加清晰。



▲27日，廣東省人大代表審議「三公」經費預算

本報記者袁秀賢攝

## 前海先求做好做精 擴容大計尚未有譜

【本報記者鄭曼玲廣州二十七日電】前海管理局負責人日前表示，有意向中央申請將前海範圍擴大至寶安區。27日，出席廣東省人大會議的深圳市市長許勤在回答大公報記者提問時，否認深政府目前有此計劃。當下將着重把現有的15平方公里「做好做精」，通過與南沙、橫琴的錯位發展，實現前海的大開放大跨越。

前海管理局局長鄭宏傑曾表示，計劃用10年將前海發展成爲如倫敦金融城一樣的金融中心。但他認爲，要實現這一目標，以前海目前的面積來看，稍顯過小。「前海的面積現在是15平方公里，而天津濱海新區是2270平方公里，上海浦東新區是1200平方公里。南沙新區原來只申請了400平方公里，後來嫌不夠，又擴充到800平方公里。」



▲深圳市市長許勤稱，前海擴容的問題，到目前為止還沒有研究。圖爲建設中的前海資料圖片

鄭宏傑介紹，由於前海區域太小，很多企業覺得後續發展不足，不少前來考察的大企業因此不願落戶。他透露，「今後可能會向國務院申請，將前海合作區沿珠江口擴充至寶安區。」

27日，本報記者在廣東省人大會議的新聞發布會上就此消息向許勤市長求證。許勤回答說，前海的確面積不大，但倫敦金融城最初只有1平方公里，後來擴容也只有2平方公里左右。如果要發展製造業，這個區域確實太小，但對於發展現代服務業來講，還是有足夠的空間。他說，前海目前的工作重心還是把這15平方公里做好做精，關鍵是在高水平、高質量、高附加價值上下功夫，「相信把這15平方公里做好了，對於促進現代服務業的開放式發展，對於培養新的經濟增長極，會發揮非常重要的作用。」許勤說，「至於擴容的事，到目前為止還沒有研究。」

### 前海聯席會議即將召開

另外，針對外界擔心前海、南沙、橫琴三地定位雷同、「自相殘殺」，許勤表示，三個新區是中央和廣東省重點打造的三個新的區域增長極，在產業發展上既有互動也有區分，不存在惡性競爭的問題。目前前海的規劃、政策環境、體制、行政審批、基礎設施建設等都推進行非常順利。

許勤還透露，國家發改委正在牽頭籌備下一次「前海建設部級聯席會議」，近期即將舉行。伴隨着各項配套政策的進一步落實，前海發展必定會加速。

## 粵欲確保經濟龍頭 未來3年投資7.7萬億

【本報記者黃裕勇廣州二十七日電】正在舉行的廣東人大與政協會議積極討論了如何應對江蘇的窮追猛打，爲確保經濟發展後勁，廣東省決定未來3年將在投資領域砸下7.7萬億元。

廣東省政協今天就「如何發揮固定資產投資的關鍵作用」舉行專題座談會。廣東省常務副省長徐少華表示，確保GDP頭名位置關係廣東能否率先實現小康發展目標，而投資將是廣東經濟發展的主要動力。他坦承廣東投資增長長期落後於江蘇，是兩省GDP差距大幅縮小，廣東領先優勢逐漸喪失的重要原因。他透露，廣東省未來3年投資增長率至少保持15%水平，固定資產總投資高達7.7萬億元，其中基礎設施448項目，涉及投資2.7萬億元。

### 投資已落後內地五省

徐少華透露，廣東投資增速爲15%，低於全國平均水平。與東部地區相比，也落後於江蘇、山東、遼寧、河南、河北等5省區，與經濟第一大省地位不相適應。

## 東莞尚處「爬坡越坎期」

【本報記者鄭曼玲、周子麗廣州二十七日電】東莞已連續三年未完成預期目標，且經濟增速也是全省墊底，其經濟狀況令外界擔憂。出席廣東省人大會議的東莞市委書記徐建華近日在回答大公報記者提問時坦承，東莞目前仍處「爬坡越坎期」。



▲東莞市委書記徐建華稱，東莞仍處爬坡越坎期 本報記者鄭曼玲攝

近年來，隨着國內外經濟環境日益複雜多變，嚴重依賴外銷市場的東莞經濟發展開始減速。2012年東莞GDP增速爲6.1%，2009年後第三次未能完成GDP增長預定目標，增速全省墊底。在綜合考慮各方面因素後，東莞今年沒有再延續此前定下的未來5年8%的GDP增速目標，而是調整爲7%。

在回答大公報記者關於目前東莞經濟是否已現拐點的問題時，徐建華表示，「東莞現在還處於『爬坡越坎期』，當然會有陣痛，會有『缺氧』，正因爲如此，我們才需要鳳凰涅槃、浴火重生。」徐建華還表示，港資仍然是東莞經濟的重要支撐力量，也是十分重要的投資主體，東莞一直重視加強與香港政府及商會等層面的聯繫和溝通，千方百計服務好在莞的港企。

徐建華說，考慮到今年宏觀經濟形勢依然趨緊，日前東莞市政府已經出「1號文件」，提出「減負五十條」，預計每年可爲企業減輕負擔約35.50億元，「今年是出台文件最早、力度最大，主要得益者是中小微企業，希望能幫助包括港企在內的企業渡過難關。」

## 「老虎」結盟鬥「狼群」

特稿

被「追兵」江蘇「咬到屁股」，如何實現廣東突圍成爲粵省兩會上的熱議話題。有政協委員指出，江蘇各地實力相當，「每個地市都像一匹狼」，而廣東區域發展很不平衡，「很多都是綿羊，只有廣州、深圳兩隻大老虎，還喜歡單打獨鬥，怎麼頂得住『狼群』的追趕？」

面對這些議論，連日來，廣州、深圳兩地紛紛拋開「瑜亮情結」，公開表態「聯姻結」。「每個城市的優勢不同，廣州和深圳可以通過競合，互利互惠，形成合力。」廣州市市長陳建華對記者說。前不久的廣州市兩會上，陳建華所作的政府報告中首次提出「加強與深圳的合作」，被媒體稱爲是向深圳拋出「繡球」。他建議廣深建立合作框架機制，促進兩地合作向更深層次推進，帶動珠三角、廣東省、乃至泛珠三角的發展。

「深圳一哥」王榮則回應道，「如果把廣東21個地級以上市看作兄弟姐妹，那廣州和深圳就是兄長，」他形象地說，「怎麼樣把21個兄弟姐妹，都能夠拉扯大，幫助他們成家立業，爲整個大家庭的幸福、富強做出貢獻，這就是新時期廣州和深圳應該承擔的責任和地位。」

深圳市市長許勤也表示，「後有追兵」更能增強合作意識。他說，深圳一向在講「感恩改革開放，回報全國人民」，更不用說在省內「自己家裡」來進一步發揮經濟輻射作用，爲推動全省的協調發展作出貢獻。他承諾，深圳和廣州在未來發展中一定會共同合作、優勢互補，更好地發揮雙中心的驅動作用。

【本報廣州二十七日電】

本報記者 鄭曼玲

## 「願曬財嗎」粵官必答題

本報記者 鄭曼玲

花絮

官員財產公示話題，繼在廣州市兩會上被火速炒熱後，在隨後舉行的廣東省兩會上又持續發酵，很多具有官員身份的代表委員，都無一例外地被問及這一問題。繼廣州市市長陳建華、佛山市長劉悅倫、韶關市委書記鄧振濤等多位地級市負責人公開表態願意公示財產後，深圳市市長許勤也在記者會上表示，完全贊成這幾位市長的意見，「我也會跟他們一樣。」他認爲，官員財產公示有利於加強廉政建設，是一個必然方向，深圳會按照國家和廣東省的相關部署，積極推動這項工作。

廣東率先試水官員財產公示，試點地區敲定珠海橫琴新區、廣州南沙新區和韶關始興縣，其中，橫琴新區副科長以上實職領導幹部家庭財產情況，已在機關內部公示近4個月，下來將按廣東省紀委要求穩妥推進；南沙新區則將於春節後啓動試點工作；而韶關始興縣526名副科及以上幹部的家庭財產相關資料，預計春節後也將在當地內網上公示。

【本報廣州二十七日電】



▲27日，上海政協新委員、原澳門特首何厚鏞之子何敬民（中），在上海政協會議上對媒體表示，自己會促進上海與澳門之間的金融、文化交流，並希望以後在上海投資 中新社

## 名校高價出售學位還貸

【本報記者鄭曼玲廣州二十七日電】名校學位居然被高價「出售」用以還貸，且此舉還是經過政府批准的合法行爲，這一「匪夷所思」現象在日前的廣東省兩會上，經省人大代表、廣東實驗中學校長鄭熾欽披露後，引起強烈反響。

鄭熾欽在分組討論會上談及教育問題，坦承目前高中、初中、小學要擇校，甚至幼兒園都有「擇園」，問題很突出。他稱，廣東自2009年開始，就陸續出現了教育債務問題，學校學位由原來的公辦，轉變成了現在的「民辦」。他介紹說，廣東實驗中學採用貸款辦學方式，建設高中校區，總投入約2.9億元。「其中，省政府投入8500萬元，芳村區政府（現已併入荔灣區）投入3000萬元，約佔整個投入的40%。而這些錢，全部來自於銀行貸款。相應的，就拿40%的學位高價『出售』，全部用於政府還貸，而這種做法，是有文件支持的。」在此前的調研活動中，據他了解，存在類似情況的學校，廣東全省至少還有六至八所。鄭熾欽此話一出，頓時令討論會會場鴉雀無聲。

這一令人吃驚的消息一經披露，便引起各方議論。而廣東省教育廳相關負責人接受媒體採訪時確認，廣東實驗中學的做法是經過省政府批准實施的。

廣東實驗中學是廣東省內一所國家級重點中學，辦學歷史悠久，且名聲斐然，建校至今已培養了七名中國科學院院士和中國工程院院士。每年升學考試，成千上萬考生爲贏得該校學位，往往要爭得「頭破血流」，而今卻被合法「高價」出售。有網民評論指出，本應最純淨無瑕的教育領域，摻雜進赤裸裸的學位「買賣」，還談何維護教育公平正義？公辦學校屬於社會公共資源，如果這一說法屬實，政府應該給民衆一個合理交代。

## 許勤：「雙非」「水客」不礙深港合作

【本報訊】深圳市市長許勤27日在廣州舉行的廣東省人大記者會上稱，「雙非」孕婦、「水客」等問題不會成爲深港合作的障礙，而深圳與香港雙方應認真聽取各方意見，通過協調、溝通共同推進合作，最終維護社會公衆利益以及未來的共同利益。



▲許勤稱，香港在深圳發展中的作用是無可替代的 本報記者鄭曼玲攝

據中新社報道，許勤認爲，在深港合作的過程中，存在由「雙非」、「水客」等因素引起的矛盾是正常的。他說，任何的雙邊或多方合作都可能會出現這樣那樣的問題，特別是由利益驅動導致的一些行爲；在合作過程中也有因社會利益與個體利益不一致，或因雙方各自看到的重點不同所產生的矛盾。

### 香港作用無可替代

「深圳的發展與深港合作密不可分，香港在深圳發展中的作用是無可替代的。」許勤表示，深港合作越來越緊密，已從單一的產業、經貿合作，發展到環保、科技、邊境地區基礎設施、醫療、教育等多方面合作，進一步推進兩地的合作發展，是兩地政府的共

識，他對於未來深港合作充滿着信心。

許勤稱，除了前海深港現代服務業合作開發開放取得重大進展外，去年深港兩地跨境基礎設施建設、科技金融、教育衛生等領域合作成效明顯，深圳通與香港八達通實現互聯互通；深澳中醫藥、文化創意、投資推廣、旅遊、教育、檢驗檢疫等方面合作進展順利。

當天有記者問及深圳與澳門的合作是否會因距離問題而有困難，許勤回應：「深澳之間的合作不存在任何障礙，尤其在現代信息社會和當前交通條件下，深澳之間1小時（船程）的距離已不成合作障礙。」

許勤表示，在文化、教育、中醫藥等領域的合作，深澳雙方都予以高度關注，同時深圳也寄望通過與澳門的合作，推進同葡語系國家和地區的經貿合作、文化交流及其他雙邊關係的發展。