

提高貿易效率 助推金融改革 滬將建內地首個自貿園區



【本報訊】上海市十四屆人大一次會議27日在世博中心開幕，上海市代市長楊雄在會上作政府工作報告時披露，上海按照國家部署，將試點建立自由貿易園區。「建立自由貿易園區」被列為2013年上海市政府深入推進經濟體制改革的主要任務之一。據悉，上海已正式向國家有關部門提交了在上海綜合保稅區設立自由貿易園區的申請。如獲批，這將成為中國內地首個自由貿易園區。據分析，如上海能夠建立自由貿易園區，將進一步降低貿易成本、提高貿易效率，並有利於中國進一步深化金融改革。

據新華社上海二十七日消息：20多年前，中國內地第一個保稅區在上海外高橋成立。當時，它的英文譯名就叫「Free Trade Zone」（自由貿易園區），而不是「Bonde Area」（保稅區）。時至今日，包括外高橋保稅區在內，中國的海關特殊監管區已有約110個，對促進中國外貿發展起到了巨大作用。

不過，改革開放以來，中國內地的海關特殊監管區實行的仍是「境內關內」政策，而國際通行的自由貿易園區則實行「境內關外」政策，即放開一線（國境線），管住二線（與非自由貿易園區的連接線），在區內免除海關通常監管。隨着時間的推移，對相關領域進行改革的呼聲漸增。

推動國際國內貿易接軌

近年來，受國際金融危機影響，全球經濟尚未完全復蘇，中國面臨一系列挑戰。WTO事務專家、上海市政協副主席周漢民分析：「試點自由貿易園區，實施真正的『境內關外』政策，或將大大促進中國與周邊經濟體的貿易往來，對世界貿易總量也能產生正面刺激作用。」周漢民認為，中國「入世」12年來，外貿領域的傳統優勢也不再明顯，中國若要積極參與新一輪的國際分工，實現國內貿易與國際貿易的接軌，在建立自由貿易園區等方面亟待有所突破。

事實上，包括上海在內，天津、舟山群島、前海、橫琴等地也有探索建立自由貿易園區的願景。

國務院發展研究中心研究員李泊溪認為，長遠來看，建設自由貿易園區是中國海關特殊監管區下一步的改革方向。

據分析，如果上海能夠建立自由貿易園區，將進一步降低貿易成本、提高貿易效率。並且，隨着園區內貿易逐步自由化，相關的金融配套服務也要跟進。這將推動跨境金融業務、國際貿易結算的開展，進而深化中國的金融改革。

滬保稅區貿易額內地第一

目前，外高橋保稅區與洋山保稅港區、浦東機場綜合保稅區一起，組成了上海綜合保稅區，「港區聯動」效益明顯。2012年，上海綜合保稅區的貿易額預估在1000億美元之上，居中國內地第一。

而在對外開放方面，上海綜合保稅區也一直走在前列。近年來，上海綜合保稅區陸續開展了保稅倉單質押融資、期貨保稅交割和保稅船舶登記等多種創新業務，貿易便利化水準不斷提升。綜合保稅區向自由貿易園區升級，可謂水到渠成。

上海浦東改革與發展研究院院長萬曾煒透露，從園區的設立到完善各項功能，可能需要3年左右的時間。周漢民則在今年上海兩會上提交提案，建議上海在自由貿易園區立法及相關規則設置上先行先試，實現「零的突破」。



▲1月27日，上海市十四屆人大一次會議在世博中心開幕，上海市代市長楊雄作政府工作報告

滬地鐵迪園線下季度開工

【本報記者楊楠上海二十七日電】上海市代市長楊雄在人大作政府工作報告時表示，上海國際旅遊度假區等重點區域建設取得重大進展，並將在2013年繼續推進國際旅遊度假區迪士尼一期及配套項目建設；上海發改委27日發布的文件也顯示，上海今年將加快重點區域發展和重大項目建設，其中廣受關注的地鐵「迪士尼線」將於今年二季度開工建設。

財政傾斜支持迪園建設

上海市發改委當日提交給大會的文件顯示，2012年上海重大建設項目中的「續建項目」中明確包括了「迪士尼項目及市政配套設施」，而根據上海發改委部署，2013年內，上海市14項新開工的重大建設項目中，第10項就是「軌道交通11號線北段（羅山路—迪士尼樂園）」，此即外界十分關注的「迪士尼線」，開工時間安排在今年第二季度。這是滬官方首次正式公布迪士尼線開工的確切時間，亦標註着滬迪園項目進入配套工程全面推進階段，而為順利推動迪士尼樂園及相關市政配套建設，滬財政亦給予了重點聚焦。

記者注意到，上海市財政局提交給大會的文件顯示，2012年滬國有土地使用權出讓支出為人民幣470.3億元，完成預算的137%；國有土地收益基金支出5.7億元，完成預算的109.6%。這兩項支出的主要使用去向，都包括了作為「重點區域」的國際旅遊度假區。此外，2012年上海國有土地使用權出讓收入為465億元，完成預算的135.6%。超過預算原因亦主要是自當年起，國際旅遊度假區等特定區域土地出讓收入的繳庫級次，從原來繳入市區兩級國庫，調整

為全部繳入市級國庫，優先用於平衡這些特定區域的前期開發和建設支出。

布景製作中心將投入使用

上海迪士尼度假區計劃於2015年年底開門迎客。上周，上海迪士尼度假區高級副總裁兼項目開發執行官員皓德（Howard Brown）表示，一期設計階段已進入尾聲，即將啓動主體設施的實質性施工。記者同時了解到，上海迪士尼度假區的演出布景製作中心，將於今年二季度投入使用，此亦是迪士尼在亞洲建立的首座位於現場的演出布景製作中心，滬迪園高科技的布景元素，都將在此進行正式安裝前的組裝、設定和調試。



▲建設中的迪士尼樂園

網絡圖片



▲上海市代市長楊雄（圖右）在世博中心與工作人員一同用餐

【本報記者倪巍晨、張帆上海二十七日電】記者從27日開幕的上海人大會議了解到，過去五年滬GDP年均增速高達8.8%。上海市代市長楊雄在《政府工作報告》中指出，到2020年前，上海力爭實現GDP和居民人均收入較2010年翻一番。本年度的經濟社會發展主要預期目標是在提高質量和效益的基礎上，GDP增速仍與去年一樣，保持在7.5%左右。

楊雄指出，過去五年上海堅持民生優先導向，人民生活水平明顯提高，房價過快上漲勢頭得到遏制。最關鍵的是，上海一直在探索轉變原有的粗放型、勞動密集型的傳統經濟增長方式，同時兼顧生態和環保，以促進城市可持續發展。而今後五年，上海依舊將圍繞這一目標開展工作。

27日發布的《政府工作報告》中談到，過去五年，滬第三產業增加值佔全市GDP比重已提高到60%，經濟發展對投資拉動、房地產業、重化工業、加工型勞動密集型產業的依賴持續減弱，消費對經濟增長的貢獻率上升至70%以上，而房地產業增加值佔上海GDP比重卻從2007年的7.7%，下降至2012年的5.4%。特別是環保投入相當於全市生產總值的比例保持在3%左右。2013年，上海繼續重點發展新興產業和先進製造業。在新一代信息技術、高端裝備製造、新能源等領域實施一批重大項目和專項工程，支持大型客機、商用航空發動機等重大產業項目建設。

政府報告透露滬投資商機

【本報記者葉勇上海27日電】在2012年上海以7.5%的經濟增速在全國墊底之後，上海市代市長楊雄27日政府工作報告中依然將今年經濟增長鎖定在7.5%上。對於上海這樣一個高度開放、經濟基數高、傳統產業增長乏力、人口老齡化的地方來說，要保持增速不變，必須在結構變化上做文章，而「現代服務業」、「大項目」、「新興產業」在楊雄的報告中成為上海經濟未來增長的主要支撐。

「大力發展現代服務業」成楊雄報告經濟部分之首重。首先，金融服務業領域，2013年，上海要積極配合國家金融管理部門，推動保險交易所、原油期貨市場、票據市場的建設。值得注意的是，在先行先試方面，上海要開展跨國公司總部外匯資金集中運營管理改革、個人稅收遞延型養老保險等創新試點。其次，上海將推動國際航運發展綜合試驗區新一輪政策突破，支持高端航運服務機構落戶。推進國際貿易結算中心外匯管理試點，加快建設中國博覽會綜合體等國家會展項目。此外，上海將發展信息服務業、專業服務業等服務業。

上海市府發展研究中心主任周振華認為，上海近年來聚焦的一些功能性投資項目有很強支撐力，上海只要有這些亮點，就能抵銷傳統項目疲軟而導致的經濟放緩。

在對外開放方面，總部經濟仍然是首要重點。楊雄表示，要發展總部經濟，完善支持跨國公司總部發展相關政策，加快集聚外資企業研發中心、營運中心、結算中心、數據中心，引導外資投向基於網絡平台、智能終端等的新產業、新業態。楊雄表示，未來五年，上海將新增跨國公司地區總部150家。

話你知 自由貿易區

根據《京都公約》，自由貿易園區是指一國的部分領土，在這部分領土內運入的任何貨物就進口關稅及其他各稅而言，被認為在關境以外，並免於實施慣常的海關監管制度。

陝將全面公開「三公」支出

【本報記者李望、任麗西安二十七日電】陝西代省長婁勤儉28日召開第十二屆人代會第一次會議上做的政府工作報告中稱，該省2013年將公布所有政府及有關機構的部門預算和「三公」經費支出。

婁勤儉在報告中表示，未來，陝西將全面推進懲治和預防腐敗體系建設，強化行政問責、審計監督和效能監督，突出整治行政機關慵懶散奢等不良風氣，依法保障民眾的知情權、參與權、表

達權和監督權。

其中備受社會關注的「三公」經費支出問題已被明確列入報告中。報告指出，除個別特殊單位外，2013年，該省將公布所有政府及有關機構的部門預算和「三公」經費支出。公開範圍包括省級機關、人民團體和直屬事業單位。同時，還將推進公車改革、加強商業預付卡管理、清理「小金庫」、着力解決發生在群眾身邊的腐敗等。

閩省長「較真」轉變政府作風

【本報記者何德花福州二十七日電】入閩主政不足兩年，第二次做省政府工作報告，省長蘇樹林延續了其務實作風，簡要概述了過去五年閩省各方面成就後，把重點落在了強調建設服務型政府的話題上。在蘇樹林的政府工作報告中，闡述政府轉變職能、改進作風，建設服務型政府的內容佔了相當大的篇幅。

據福建省人大代表、省直機關工委常務副書記朱清透露，蘇樹林在對推進政府改進工作作風方面可謂「較真」，僅針對打造優質軟環境，學習推廣「廈航經驗」一事，蘇樹林親自給福建省直機關工委連續作了4次改進機關作風的批示，這在該機關幹部的記憶中是前所未有的，足見其對此重視的程度和推動的力度。



▲福建省政協十一屆一次會議舉行大會選舉，選舉中國人民政治協商會議第十一屆福建省委員會主席、副主席、秘書長和常務委員。圖為福建省政協香港委員進行投票

中新社

彭清華鼓勵桂東靠攏粵港澳



▲彭清華表示，桂東地區應充分發揮利用好自身優勢，加快向粵港澳先進地區靠攏，積極承接產業轉移

網絡圖片

【本報訊】據中新社南寧二十七日消息：出席2013年廣西「兩會」的桂東四市（賀州、梧州、貴港、玉林

）的官員們表示，未來幾年，桂東地區將通過「抱團」發展，實施「東靠」粵港澳戰略，致力打造桂東國家級承接產業轉移示範區。

中共廣西壯族自治區委員會書記彭清華近日在出席廣西「兩會」代表團審議時，對桂東四市的前述行動表示支持和鼓勵。他表示，由廣西賀州、梧州、貴港、玉林四市組成的桂東地區應充分發揮利用好自身優勢，在構建科學合理的區域發展格局上下功夫，加快向粵港澳先進地區靠攏，積極承接產業轉移。

為東部產業轉移提供平台

近年來，隨着改革開放的不斷深入，東部地區產業呈現相對飽和的趨勢，土地、人力、資源等相對緊張，急待尋求新的合作平台。為促進地方加快承接產業轉移，國家發改委批准設立了6個國家級承接產業轉移示範區。廣西桂東作為西部地區首個承接轉移示範區位列其中。對於桂粵合作，賀州市市長白希27日表示非常期待，他還表示承接東部產業轉移要做好包括電力、交通設施等硬件的建設，還有投資環境、稅務政策、行政審批等軟件建設。

桂東四市連接珠三角，毗鄰港澳，既享有西部大開

發政策，受到北部灣地區的沿海地區開放政策和邊境貿易政策輻射，又擁有充足的土地、人力資源。因此，自2011年兩廣政府共同簽署了《「十二五」粵桂戰略合作框架協議》後，一批規模大、技術水平高的產業集群在該地鋪陳開來。

四市投資已逾3500億

據廣西自治區發改委數據顯示，自2010年以來，桂東四市已引進外來項目4000多個，投資額逾3500億元人民幣。其中，在承接加工製造業、勞動密集型加工業轉移方面勢頭尤為強勁。

不久前，廣西出台了《加快推進桂東承接產業轉移示範區建設的若干政策》，提出將採取完善財稅金融改革，完善用地供給體系，優化示範區產業結構，加強教育科研工作等多項措施，推進桂粵戰略合作。

目前，連接桂粵之間的各交通運輸工程正在加緊建設。廣西賀州市與廣東肇慶市已就總規劃面積達50平方公里的「粵桂產業合作八步一懷集示範區」達成共識。預計到2015年，該試驗區工業總產值可達300億元人民幣，到2020年將達到1500億元，有望成為肇賀兩市乃至粵桂跨地域經濟發展新增長極。

各地要訊

寧代表:重建四級醫療體系

在寧夏兩會分組討論會上，寧夏醫科大學總醫院院長楊銀學呼籲，望政府能重視並加大力度關注公共服務。楊銀學告訴本報記者，目前優質的醫療資源都集中在省級醫院，而鄉鎮衛生院卻基本處於垮掉的狀況，為了確保老百姓能夠擁有更便捷的醫療衛生服務，只有重新構建起完整的省市縣鄉的四級醫療體系。

楊銀學表示，寧夏應建立全民健康管理體系，目前已批覆在寧夏靖遠縣做試點，預計今年三月就會鋪開試點工作。

【本報記者田育紅、熊蕾】

晉委員倡煤電鋁多元發展

在山西省政協小組討論會上，山西煤炭進出口集團公司董事長郭海表示，山西從長遠來講要堅持多元發展，而鋁產業可成氣候。

郭海說，山西若能將煤炭資源和鋁土資源有機結合，構建煤電鋁循環經濟園區，這不僅有利於山西煤炭資源轉型，還將催生鋁產業成為新型支柱產業。據悉，山西煤炭資源豐富，鋁土資源佔有率也居全國首位，鋁土資源探明儲量佔全國的41.6%。

【本報記者王賽蓉】