

反腐立法勢成今年熱點

兩會前奏

每年全國兩會，反腐都是各界關注度最高的話題之一。中共十八大召開之後，新一屆中央領導鐵腕反腐，誓言要把權力關進制度的籠子裡，一大批腐敗官員被嚴肅處理，反腐新成效贏得公眾的支持。專家預料，官員財產公開、反腐立法料成今年全國兩會熱點，未來制度反腐、網絡反腐等將繼續發揮威力。

本報記者隋曉姣、馬浩亮

首先顯示出高壓反腐信號是中央高層的強硬表態。中共中央總書記習近平當選後首次與中外記者見面時說「打鐵還須自身硬」，時隔一天，習近平在中央政治局的第一次集體學習上強調「物必先腐而後蟲生」，而後在多個場合強調加強反腐的緊迫性。新任中紀委書記王岐山在問計專家學者時提出反腐要「潤物細無聲」，透露出依靠制度來推動反腐常態化的思路。與黨章修改增列「加強黨的純潔性建設」、習近平當選後三天兩提反腐、王岐山出掌中紀委等積極的反腐敗信號相比，大批貪腐官員的相繼落馬直接提振了民眾對反腐工作的信心。這批被免職的違紀官員既不乏四川省委副書記李春城、中央編譯局局長衣俊卿這樣的省部級高官，也有陝西省安監局局長楊達才、重慶市北碚區區委書記雷政富、山東省農業廳副廳長單增德等一批廳局級官員。

進入2013年，隨着高層有關表態及相關具體工作的推進，習李團隊「開局之年」的反腐工作思路也逐步清晰。

網絡反腐繼續發揮威力

而在衣俊卿、楊達才、雷政富等違紀官員的落馬過程中，網絡曝光、輿論監督發揮了巨大作用。而官方對民間反腐的回應速度也在加快——原重慶北碚區區委書記雷政富從不雅視頻的曝光到被免職調查，僅經過63小時。這又反過來進一步催生了公眾參與反腐的熱情。

去年底發布的《2012年微博年度報告》指出，網民對腐敗事件的強烈關注，不再滿足於曝光事件的表面現象，而在於深挖表象背後的真相。網民面對腐敗案例的態度有更鮮明的自主性，他們不再以政府或媒體曝光的事件表象作為輿論中心點，而是通過「剝洋葱」式的深挖，找到更深層的隱藏現象。

網絡反腐獲得了來自自紀檢部門的肯定。1月9日，中紀委通過電視直播公布2012年反腐情況，其中特別提到因網絡反腐下馬的「表叔」楊達才，中紀委秘書長崔少鵬說，歡迎民眾支持和參與反腐倡廉。提倡實名舉報，凡是實名舉報的，優先辦理，及時回覆。北京市紀委書記葉青純就表示「下一步將健全網絡舉報受理機制，在法律的框架內進行反腐。」

「開門反腐」常態化

中國人民大學法學院教授馮玉軍對大公報分析說，這顯示出中紀委對網絡反腐明確予以接納的態度，加強了官方與民間的互動，提高了肅貪倡廉的實效，他相信「開門反腐」將會是中紀委未來的工作常態。

北京大學憲法與行政法研究中心主任姜明安教授在接受本報採訪時指出，「表哥」、「房叔」們的相繼落馬反映出高層對網絡反腐的支持，中紀委應加強與網絡反腐的互動，譬如在中紀委網站實名舉報的，中紀委須在一段時間內進行回覆，對於其他商業、新聞、社交網站上的反腐線索，也應有專人搜集、核實。「一定要把網絡反腐納入法治軌道，明確各方的權利義務。」姜明安說。



▲廣州市中級人民法院司法人員正封查一名貪腐官員的汽車
資料圖片

中共十八大以來六次反腐表態

2012年11月8日：中共十八大報告指出：反對腐敗、建設廉潔政治，是黨一貫堅持的鮮明政治立場，是人民關注的重大政治問題。這個問題解決不好，就會對黨造成致命傷害，甚至亡黨亡國。

2012年11月15日：第十八屆中央政治局常委首次與中外記者見面會上，新當選的中共中央總書記習近平表示：打鐵還須自身硬。一些黨員幹部中發生的貪污腐敗、脫離群眾、形式主義、官僚主義等問題，必須下大氣力解決。全黨必須警醒起來。

2012年11月17日：十八屆中央政治局第一次集體學習課上，習近平強調：近年來黨內發生的嚴重違紀違法案件，性質非常惡劣，政治影響極壞，令人觸目驚心。

2012年11月30日：中央紀委書記王岐山在京召集8位在各領域學有所長的專家學者參加座談會。他強調：黨的作風關乎人心向背，關乎黨的生死存亡。信任不能代替監督。

2013年1月22日：習近平在十八屆中央紀委二次全會上強調：從嚴治黨，懲治這一手決不能放鬆。要堅持「老虎」、「蒼蠅」一起打，既堅決查處領導幹部違紀違法案件，又切實解決發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題。

2013年1月23日：在中央紀委委員學習貫徹黨的十八大精神研討班上，王岐山強調：要深刻認識黨風廉政建設和反腐敗鬥爭的長期性、複雜性和艱巨性。堅持標本兼治，當前要以治標為主，為治本贏得時間。

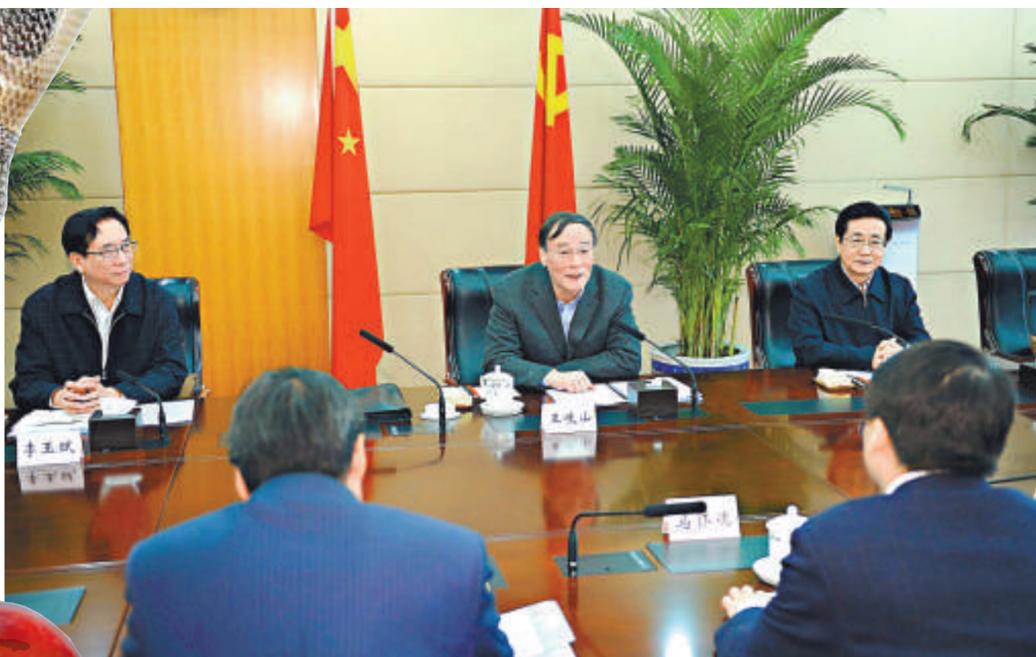


中共十八大以來 27名廳級以上幹部落馬

| 姓名 | 原職務 | 公布時間 |
|-----|-----------------------|----------|
| 吳永文 | 湖北省人大常委副主任 | 2013年1月 |
| 郭超 | 安徽省合肥市人大常委副主任 | 2013年1月 |
| 趙建明 | 馬鞍山鋼鐵集團公司黨委副書記 | 2013年1月 |
| 黃小虎 | 安徽軍工集團董事長 | 2013年1月 |
| 馮湘勇 | 廣東省雲浮市委常委、常務副市長 | 2013年1月 |
| 江捍平 | 深圳市衛生和人口計劃生育委員會主任 | 2012年12月 |
| 李亞力 | 山西省公安廳副廳長兼太原市公安局局長 | 2012年12月 |
| 汪建設 | 安徽省黃山市委常委、政法委書記 | 2012年12月 |
| 李春城 | 四川省委副書記 | 2012年12月 |
| 梁道行 | 廣東省深圳市原副市長 | 2012年12月 |
| 王有明 | 山西省國土資源廳原副巡視員 | 2012年11月 |
| 單增德 | 山東省農業廳副廳長 | 2012年11月 |
| 陳弘平 | 廣東省人大農村農業委員會主任委員 | 2012年11月 |
| 呂英明 | 廣東省國土資源廳副廳長 | 2012年11月 |
| 雷政富 | 重慶市北碚區委書記 | 2012年11月 |
| 彭智勇 | 重慶市九龍坡區委書記 | 2013年1月 |
| 范明文 | 重慶市璧山縣委書記 | 2013年1月 |
| 韓樹明 | 重慶市長壽區區長 | 2013年1月 |
| 艾東 | 重慶市石柱土家族自治縣縣長 | 2013年1月 |
| 羅登友 | 重慶市交通局紀委書記、監察專員 | 2013年1月 |
| 謝華駿 | 重慶機電控股(集團)公司董事長 | 2013年1月 |
| 周天雲 | 重慶市地產集團董事長 | 2013年1月 |
| 何玉柏 | 重慶國際信託有限公司董事長 | 2013年1月 |
| 羅廣 | 西南證券股份有限公司董事長 | 2013年1月 |
| 粟志光 | 重慶市城市建設投資(集團)有限公司副總經理 | 2013年1月 |
| 衣俊卿 | 中央編譯局局長 | 2013年1月 |
| 曲松枝 | 四川省成都市紅十字會黨組書記 | 2013年1月 |



▲2012年9月5日，一個男孩在北京中華世紀壇觀看一幅名為《親疏有別》的反腐倡廉漫畫
資料圖片



▲2012年11月30日，中共中央政治局常委、中央紀委書記王岐山在北京主持召開座談會，聽取專家學者對黨風廉政建設和反腐敗工作的意見和建議
資料圖片

人大法委會建議抓緊研究

1月22日，中共總書記習近平在中紀委二次全會上，明確提出把權力關進制度的籠子裡，加強反腐敗國家立法等論述，引發外界關注。

全國人大法律委員會近期透露已建議相關部門抓緊研究綜合性反腐敗立法問題，並將修改完善與反腐有關的單行法律如預算法、城市房地產管理法等，列入十二屆全國人大常委會立法規劃。

中國政法大學副校長馬懷德告訴大公報，腐敗和權力不受制約，濫用有關係，因此預防腐敗的關鍵是要規範權力，建議制定《行政重大決策程序條例》、《行政組織法》、《信息

公開法》、《財產收入申報法》等，讓權力行使在法律規定的程序和範圍內，從源頭上減少腐敗。

北京大學教授姜明安認為，設立專門的《反腐敗法》規定反腐的體制、權力、責任、手段、方式等十分必要；這部《反腐敗法》首先要規定反腐的體制，理順紀檢、監察、檢察、審計這些和反腐有關的部門的關係。還要明確這些機構的權力和職責——如果反腐公職人員沒能很好履職就是不作為，就會被追究責任。此外，《反腐敗法》還可對網絡反腐進行規範，將其納入法治軌道。

古為今用倡廉潔

新編大型廉政彩調劇《一品油茶七品官》1月15日在廣西桂林市上演。該劇講述北宋初年，桂林恭城大瑤山人周渭，授任永濟知縣期間，清正廉潔，勤政愛民，執法如山的故事，將作為廣西廉政教育的主要活動之一進行巡迴演出
中新社



反腐新五年規劃將出台

內地首個反腐五年規劃是中共十七大之後制定的《建立健全懲治和預防腐敗體系2008-2012年工作規劃》。十八大之後，中紀委着手制定新的五年規劃，時間周期從2013年至2017年，亦即從十八大到十九大之間。中紀委研究室主任李雪勤透露，在建立健

全懲治和預防腐敗體系問題上，上一個五年規劃主要是「建立」，下個五年規劃主要是「健全」，重點放在健全體制機制制度上，核心是把權力管好。據悉，新五年規劃有望在今年上半年出台，而近期中央領導的重要反腐思想及中紀委的全會公報可能寫入該反腐規劃。

官員財產申報或將突破

連續7年，全國人大代表、重慶律師韓德雲都提交議案，建議從國家層面加快「官員財產申報公示」辦法的出台和立法。

當中共中央總書記習近平誓言「把權力關進制度的籠子裡」，反腐領域的專家學者紛紛建言可以官員財產申報公示為抓手和突破口，推動反腐的制度化。儘管官員財產申報公示遭遇技術、隱私等許多層面的問題，但尋找可行方案推行官員財產公開幾乎已成共識。

約束「以人查房」

全國人大法工委近期表示，正在研究論證建立國家公職人員財產申報方面的法律制度等列入立法規劃和年度立法工作計劃。

然而，官員財產公開是否涉及到對隱私的侵犯、是否會有人因怨恨打擊報復的隱憂也一直被討論着。在2012年曝光出的廣州「房孀」李芸卿，即被證實其名下購房資金來自父輩遺留房產的拆遷補償款等合法收入，並無違法違紀現象。而她的房產信息則是番禺區交易登記中心的一名編外人員受人所託，沒有經過任何審批違規進行的查詢。據媒體報道，為了加強對隱私的保護，近段時間，一些地方加緊出台了房屋信息查詢規範，這些規範對輸入人名查詢名下有多少套房的「以人查房」方式作出專門約束。

在分析官員財產公示難以推開的原因時，北京大學教授姜明安指出，有些官員的財產確實來自繼承，也有官員以前當過

國企老總，其大量財產也是合法所得。但這些人雖然財產合法，也不願公開。主要是擔憂財富差距過大引發社會不滿，影響社會穩定。「當然也有腐敗官員因為害怕財產公布導致犯罪暴露而加以阻撓，還有些官員佔有多個戶口，房產、存款不實名，財產轉移國外難以查詢等問題。」

財產公開無懸念

國家行政學院科研部主任許耀桐認為，要制定和實行官員財產公開或申報制度已沒有懸念，因為如果拖着不搞，反而會使執政黨陷入困境、蒙受恥辱。

「中共十八大明確提出幹部清正、政府清廉、政治清明的要求。既然幹部要清正，公布官員的財產就在必然之中。中共有很多清廉的幹部，他們也希望公布自己的財產，避免因不公布而有貪腐之嫌。」許耀桐指出，從國外比較成功的反腐經驗來看，建立官員財產公開或申報的制度是行之有效的。

考慮到全面鋪開官員財產申報公示的侵犯隱私和社會心理承受風險，學者們給出了自己的可行化建議。許耀桐認為，可先在擬提拔的官員中實行財產申報或者給現有的官員三年的緩衝期，三年後開始公開申報財產，不公開申報的必須離開官員隊伍。姜明安則建議，可由中紀委對官員申報的財產進行核實，誰說虛報，就先把他的財產公布出來。「這樣打擊面不會太大，但會對官員們形成很大的震懾力，讓他們不敢說謊。」