

政府盈餘估計達600億

各界促財爺開水喉助N無



財政預算案
前瞻
基層祈望

各界關注的2013-14年財政預算案即將公布，記者走訪了基層市民，多個專業學會、民間組織和政黨，了解不同階層人士對預算案的冀盼，一連三日作專題報道。

本報記者 林曉晴 譚月兒 梁康然

新一份財政預算案下周三出台，市民大眾最關注的肯定是「財爺」會否繼續「派糖」。港府在2012至13年度將有500至600億元的財政盈餘，庫房水浸下，有消息傳出新一份預算案將繼續推出退稅措施。上年度預算案推出包括向綜援人士額外發放1個月津貼、補貼電費、寬減稅項，以及為公屋租戶代繳租金等多項惠民政策，不過，對於高達1.5萬戶「N無」家庭而言，卻未能受惠於這些派糖措施，故今年多個政黨和民間組織向當局提出許多扶貧解困建議中，便有團體特別提出向「N無」家庭提供一次過最高8000元的生活津貼。

「我哋根本無錢買餸煮飯，每天都係去社區組織協會的飯堂吃免費飯盒，吃了足足一年啦。」

與5歲半大兒子相依為命的陶曉容是香港1.5萬個N無家庭之一，母子蝸居的深水埗劏房不足100呎，斗室中連通風的氣窗也沒有，「空氣很悶焗，兒子因此患有鼻敏感，經常打噴嚏，我就常常感到呼吸不順、頭暈，性格亦變得暴躁，有時連雞毛蒜皮的事都會大發脾氣，但係就控制唔到自己。」

單親媽媽居住環境差

劏房裡放有一張床、一個衣櫃及一張書桌，已顯得相當擠迫，她表示所有傢具都是由朋友或志願團體相贈，自己根本沒有能力購買。

陶曉容本是內地人，數年前與港人結婚及誕下兒子，去年初獲批單程證來港定居，本來歡喜不已，可是丈夫卻在這個時候去世，作為新移民的她沒資格領取綜援，因照顧困頓無法外出工作，便只靠兒子的「香港人身份」每月領取4500元綜援金生活，「租金和水電等開支已花去4000元，兩個人每月就只剩500元使費。」

「劏房環境好差，好多時會同囡囡出街吸下新鮮空氣，但很少離開深水埗到別的地區，因為不捨得花錢坐巴士。」陶女士說。

被問到即將出爐的新一份財政預算案，她不諱言並無多大祈盼，「我哋呢種跌出安全網的N無家庭，大部分「派糖」政策都無緣享受，如果能夠像去年般多派一個月綜援，我可以有多幾千元用，可以煮餐新鮮飯畀囡囡食。」

對於陶女士這類N無人士，社區組織協會主席何喜華指出，新一份財政預算案應針對現存社會安全網以外的弱勢社群，推行適時短期支援措施，例如為住在劏房等環境惡劣地方的N無人士提供一次性生活津貼，以紓緩他們的經濟壓力。

團體倡增發一個月津貼

社區組織協會的建議是單身的N無人士可獲發放3000元、2人住戶6000元，3人或以上的8000元。此外，該組織亦建議向綜援受助人及公共福利金計劃受助人增發一個月的額外津貼，以應付通脹上升對受助人的壓力。

何喜華指出，現時有逾2萬多個租住私樓的綜援戶，每月實際租金均超出綜援租金津貼上限，令他們需要節衣縮食，才能應付高昂租金，建議當局應上調綜援租金津貼上限10%，以確保租金津貼金額能應付私樓租戶的實際租金開支。

包括特許會計師公會在內的多個財政及會計組織均估計，港府在2012至13年度將有500至600億元的財政盈餘，庫房水浸下，有消息傳出新一份預算案將繼續推出退稅措施，而比例傾向繼續維持75%，但上限會少於上次的1.2萬元，而個人免稅額料不會提高，但會提高現時每名子女6.3萬元的子女免稅額。

此外，上年度曾推出的一籃子紓困措施，包括電費補貼、寬免差餉、公屋免租、額外發放多一個月綜援及生果金等，預料將會繼續，但可能金額會有所調整。財爺是否如外界所言般再次慷慨派糖，唯有拭目以待。

市民意見

支援基層民眾

何先生（醫務人員）：有期望預算案派糖，為有需要人士及低下階層提供支援，但人人派錢就不用了。個人希望財爺在預算案中推出退稅和提高鼓勵就業交通津貼。



改善營商環境

周先生（學生）：不期望政府再派糖，應該將資金用在糾正本地經濟問題上，例如改善營商環境，平穩租金及物價。



續派糖紓民困

楊小姐（服務員）：希望政府紓解民困，繼續推出派糖，例如退稅、推出電費津貼、減差餉等。是否再人人派錢就無意見，有得派當然好。



陶曉容與兒子所住的劏房面積不足百呎，且無窗，十分侷促。本報記者黃洋港攝

民建聯倡撥150億派糖

政府庫房預期大水浸，但政黨民建聯不贊成把600億盈餘通通「派糖」，身兼行會成員及立會議員的該黨副主席李慧琼認為，政府最多撥出約150億元推行退稅等惠民政策，其餘盈餘應用作開拓長遠的社福、醫療和教育政策。

李慧琼解釋，民建聯有關財政預算案提出的「10大訴求」，主要是因應普羅大眾未能在早前公布的「施政報告」中受惠，所以對稍後公布的預算案重申上次的基調再提出建議，但她強調牽涉的公帑應以約150億元為上限。

民建聯的「10大訴求」中首3項，包括寬減各項稅務，如免75%薪俸稅和提高個人免稅額等；其次，減低居民居住開支，如免全年差餉、免公屋租金2個月和設立居所租金扣稅額等；第三，各項紓解民困措施，如電費補助、發放額外1個月津貼及傷殘津貼、發放額外1個月長者生活津貼及2個月高齡津貼等等。

此外，李慧琼又建議「財爺」透過注資

關愛基金讓「N無」人士獲得租金津貼，以及提供貧困人士額外綜援和發放額外生活津貼給長者。

至於剩餘的400多億盈餘，她建議政府作為推動長遠社會福利和城市更新等用途之用，如成立種子基金推動扶貧政策；為安老委員會提供資金解決人口老化帶來的各種問題，如成立基金資助私營安老院舍和殘疾人士院舍改善設施及環境；改善公營醫療設施及服務，增加普通科門診的名額等等。

青年學習及就業方面，民建聯認為預算案應為未能入讀大學的學生提供補助，如為副學士生制訂銜接課程，增設「青年就業起點」及名為「就業一站」的一站式就業及培訓中心，增加年輕人未來的就業機會。

民建聯也支持政府推行15年免費教育，盡快制訂幼師薪級表，改善幼兒教育；不過，在該政策未落實前建議全面優化學券制度，不但讓「錢跟人走」，而且按照通脹增加學券金額。



▲民建聯提10大訴求，促預算案紓困 資料圖片

▶李慧琼建議政府利用盈餘開拓長遠社福、醫療和教育政策

指派糖改善民生成效不彰

專業團體倡訂扶貧措施

社會各界祈盼財政司司長大破慳囊推出惠民措施，但有專業團體卻認為當局近年持續推出諸如津貼電費、免差餉、人人派6000元等「派糖」措施，卻未能對民生及經濟有大幫助，反而令市民出現「糖癮」，認為預算案必須「派糖」，故建議當局調整紓解民困方式，減少甚至停止派糖，將資金改為撥派去推行長遠的民生扶貧措施。

預計本年政府再次坐擁大筆盈餘，坊間又再期望政府派錢、退稅等。稅務學會前會長、現任理事王銳強形容：「政府連續多年派糖，市民漸漸出現「糖癮」，甚至認為政府不給市民金錢上的好處，就是對市民有拖欠。」

王銳強稱，「派糖」的確可以協助部分貧困人士解決燃眉之急，但對整體社會無大幫助，如沒法提升就業。他認為政府在可觀

盈餘下，應該撥款至醫療、教育、退休援助等民生項目，改善基層市民的生活質素，或是推出一些協助創立的措施，才可達致真正紓解民困效果。

會計專業發展基金主席林智遠就形容，「派糖」有如放煙花，「只有一刹那的燦爛，之後什麼都沒有！」

林智遠表示，政府「派糖」多年，大部分市民生活仍然艱苦，反映派糖對改善民生成效不彰。他認為，近年政府年年有盈餘，是時候將盈餘當成「米」及「穀種」兩概念處理。被分為「穀種」的盈餘，應留為政府儲備以應付有如沙士、金融海嘯等大事件；被分為「米」的盈餘，應撥作改善民生之用，將過去的一次性措施改為推行長遠扶貧措施，例如調整稅率、協助產業發展等。

上一年度預算案「派糖」招式

- 向綜援、高齡津貼及傷殘人士發放額外1個月津貼
- 為公屋租戶代繳2個月租金
- 補貼每戶最高1800元電費
- 免交全年差餉，每季上限為2500元
- 寬減2011-12年度75%薪俸稅及個人入息稅，上限為12000元
- 調高薪俸稅免稅額至12萬元
- 供養60歲或以上父母或祖父母免稅額加至38000元
- 子女免稅額增至63000元

工聯冀資助長者免費搭車

外界估計本財政年度將有近600億元的盈餘，「財爺」應否直接派錢還富於民？工聯會立法會議員王國興表示，該會在這方面會留給財政司司長一些考慮空間，以免惹起爭議。不過，他認為最迫切的，應是當局應立即拿出數千萬元，毋須進行研究，為全港單肢傷殘人士提供傷殘津貼，以及將目前2元長者交通優惠政策，提升至向所有60歲或以上的長者提供免費交通優惠。

提高單肢傷殘人士津貼

他指出，現時單肢傷殘人士未能獲得全數傷殘津貼的做法不合理，是非黑白有目共睹，清楚呈現於大眾面前，但政府仍堅持成立跨部門工作小組研究是否向單肢傷殘人士發放傷殘津貼，做法迂腐，更令人感到是有意拖延時間。因此，工聯會促請財政司司長在新一份預算案中，立即撥款發給單肢傷殘人士傷殘津貼，紓緩其經濟上的困難。

王國興續說：「工聯會十分關注60至64歲長者的福利問題，目前多項政策包括長者2元乘車的交通優惠政策、生果金、長者特別生活津貼、醫療券都是向65歲以上長者傾斜，但同樣已屆退休年齡的60至64歲長者卻難以受惠。」

他以深圳為例說：「當地所有60歲或以上的長者乘搭公共交通工具早已獲得全免優惠，香港這方面不應落後於人，應在今次財政預算即時撥款，補助全港60歲或以上的長者免費乘搭公共交通；況且，增加長者的社會流動性，既可有助帶活經濟，又可解決長者困在家裡的問題。」

至於現時長者乘坐電車，仍需繳付1元車資的問題，他表示政府也應給豁免，而相關開支僅是每年1200萬元，相對600億元盈餘，只不過佔其中的零散數目而已。

有關「長者社區照顧服務券」的居家安老措施，他指出，政府目前在指定8個地區進行試驗計劃，乃摸石過河，應盡快全港推行。

他透露，特首公布施政報告前，工聯會同時向特首梁振英和財政司司長曾俊華提出以下最迫切的利民紓困建議：第一，基於興建公屋需時，大部分租住私人樓宇、收入僅萬元的小家庭生活逼迫，政府應盡快向合資格公屋的申請者發放租金津貼；其次是社會趨向老化，政府應向強積金自願性供款者提供稅務寬減，以及向私人醫療保險供款者增加退稅，使其在短期內受惠，補貼生活開支。

除了歷屆財政預算案推行薪俸稅退稅、增加免稅額、免電全年差餉等全民「派糖」措施外，工聯會也考慮中產人士的需要，建議政府向首次置業而自住的人士，除提供10年供樓利息免稅外，進一步加大稅務寬減。



▶工聯會促請政府資助長者免費搭電車 資料圖片