

二中全會召開 審議兩會議題 大部制改革重在行政效能

【本報訊】據新華社北京二十六日消息：中國共產黨從今天起在北京召開第十八屆中央委員會第二次全體會議。由於是在全國兩會舉行之前召開的中央全會，國務院機構改革和職能轉變方案、國家機構和全國政協領導人員建議人選等議題備受關注。

根據以往慣例，26日至28日召開的這次全會將審議中共中央政治局提出的擬向十二屆全國人大一次會議推薦的國家機構領導人員選建議名單和擬向全國政協十二屆一次會議推薦的全國政協領導人員人選建

議名單，同時審議《國務院機構改革和職能轉變方案》。這意味着，將於3月5日舉行的十二屆全國人大一次會議，除了進行國家機構領導人員人事調整外，對國務院機構改革方案進行審議也是重要議程。

方案名稱增加「職能轉變」

綜觀前兩次換屆人大會議，都審議並通過了《國務院機構改革方案》。2008年3月全國兩會結束後，中國進行了第一輪政府部門大部制調整，組建了人力

資源和社會保障部、交通運輸部等5個新部委，並將國務院組成部門縮減至27個。

不同的是，這次首先在中央全會上審議的國務院機構改革方案，在文件名稱中增加了「職能轉變」的字眼。這次大部制改革將如何進一步推進，引發海內外普遍關注。

分析人士指出，這樣的變化與去年11月召開的中共十八大精神相吻合。十八大報告提出，「推動政府職能向創造良好發展環境、提供優質公共服務、維護

社會公平正義轉變」，同時強調穩步推進大部門制改革，健全部門職責體系。

可以預期的是，雖然此次機構調整仍將以大部制改革為目的，但重點將放在政府行政效能與行政理念的改變上。

中共中央黨校教授辛鳴說：「大部制改革不宜大動干戈，應當成熟一步改革一步，重點放在政府機構行為模式的轉變上，也就是要增強管理理念和服務理念。」

中共中央政治局23日召開的會議已明確指出，深化國務院機構改革和職能轉變，堅持積極穩妥、循序漸進、成熟先行，把職能轉變放在更加突出位置。

辛鳴還表示，中國當前在一些經濟社會領域，仍然存在著各部門都在管、各部門卻都管不好的現象，「比如食品安全領域，涉及9個政府部門，職能過於分散，不利於集中管理。因此，除了職能轉變，還應當增強政府部門管理的主動權，使權力集中起來。」

據了解，《國務院機構改革和職能轉變方案》將推進「食品藥品安全監管體制」等一系列改革。

「交卷」之際「老馬不鬆套」 溫總推改革承前啟後

兩會前奏

隨著全國兩會臨近，國務院總理溫家寶的最後一次《政府工作報告》成為海內外關注的熱點。報告將對本屆政府各項工作全面總結，梳理溫家寶治國十年總體方略。北京政情分析人士預計，這份報告有關今後多項改革的表述，將發揮承前啟後的歷史性作用。

本報記者 李理

對於最後一次向全國人民匯報政府工作，用溫家寶自己的話說，「這是本屆政府最後一份工作報告，我們一定善始善終做好工作」。1月24日至29日，溫家寶在中南海主持召開三次座談會，聽取各界人士對報告徵求意見稿的意見。此前，這份本屆政府的「最後答卷」還發往各省區市和中央各有關部門徵求意見。



歷年政府工作報告要點	
2012年	積極穩妥推進城鎮化。讓農民無論進城還是留鄉，都能安居樂業、幸福生活。
2011年	解決13億中國人的吃飯問題始終是頭等大事，任何時候都不能掉以輕心。
2010年	讓人民生活得更加幸福、更有尊嚴。
2009年	越是困難的時候，越要關注民生，越要促進社會和諧穩定。
2008年	這次國務院機構改革方案，主要圍繞轉變職能，合理配置宏觀調控部門職能，調整和完善行業管理機構，加強社會管理和公共服務部門，探索實行職能有機統一的大部門體制。
2007年	當前一個重要任務，就是解決一些行政機關存在的嚴重鋪張浪費問題。
2006年	今年在全國徹底取消農業稅，標誌著在我國實行了長達2600年的這個古老稅種從此退出歷史舞台，這是具有劃時代意義的重大變革。
2005年	只要是對兩岸關係發展與和平統一有利的事，我們都會盡最大努力去做。
2004年	力爭用三年時間，基本建成覆蓋城鄉、功能完善的疾病預防控制和醫療救治體系，提高應對重大傳染病等突發公共衛生事件的能力。



▲溫總說，近十年有兩件事做得出色。第一是重視社會事業的發展；而第二就是已形成一個基本的社會保障體系。2012年，全國醫保覆蓋人口達96%，形成了世界最大醫保體系；前10月保障性住房基本建成505萬套，低收入群體住房困難日趨緩解；城鄉養老保險全覆蓋正式啓動，惠澤人口已超7.6億……越來越多的中國人感受到社會發展帶來的巨大紅利，國人的「幸福成本」正一步步降低。

資料圖片

特稿

2012年的「兩會」記者會上，第一個提給溫家寶的問題就是如何評價他自己的工作。溫家寶答道，「我懂得政府的一切權力都是人民賦予的，我所做的工作都是應盡的責任。我為能做人民的公僕而為人民辦些實事而感到欣慰。」

溫家寶領導的本屆政府會在中國人民心中留下怎樣的歷史地位，時間將做出回答。10年前，他的就任和亮相贏得了掌聲和喝彩。10年後，他的「謝幕」是否也能重演这一幕？

對於最後一年的工作，溫家寶表示，2012年政府工作報告向人民作出承諾的重點任務，都取得重要進展。具體來看，全國財政教育性經費支出佔國內生產總值比重首次達到4%，城鄉居民基本養老保險實現了制度全覆蓋。此外，制定出台了鼓勵和引導民間投資健康發展「新36條」的40多個實施細則，並為改革農村集體土地徵收補償制度和收入分配制度做了大量準備工作。一方面徵收農民集體土地應當按照合法、公正、公開的原則，制定嚴格的程序，給予公平補償，維護農民財產權益，另一方面加大對收入分配的調節，促進社會公平正義。

溫家寶說，中國還面臨著發展的機遇期，也可能是10年、20年。但是，我們的目標不是10年、20年的發展，而是50年、100年，幾代人、十幾代人、幾十代人的發展。因此，我們必須重視中國的可持續發展。

3月5日，溫家寶的最後一份《政府工作報告》將放在全國人大代表和政協委員面前。這份總「答卷」凝聚著建設人民滿意政府的誠懇心意，在代表委員們的審議討論通過後，必將激勵全國人民為建設「美麗中國」而全力以赴。

人大常委會審議工作報告稿

【本報訊】據新華社北京二十六日消息：十一屆全國人大常委會第三十一次會議26日分組審議了擬提請十二屆全國人大一次會議審議的全國人大常委會工作報告稿。

審議中，與會人員認真回顧了過去五年全國人大及其常委會的工作，認為印象深的有三條：

一是始終把堅持正確政治方向作為做好人大工作的根本，堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，理直氣壯堅持自己的特色、發揮自己的優勢，在重大原則問題上立場堅定、旗幟鮮明；

二是始終站在黨和國家事業發展全局的高度，抓住事關改革發展穩定的重大問題、人民群眾普遍關心的熱點問題，統籌推進立法、監督等各項工作，使人大工作更具實效；

三是在堅持和完善人民代表大會制度上，進一步形成行之有效的工作機制和方法，做了大量卓有成效的工作，取得重要經驗。

兩會新聞中心啟用 設電信網絡室 WiFi覆蓋會場

【本報記者李理北京二十六日電】距離2013年全國「兩會」開幕不到一周，為境內外參會記者提供服務的新聞中心26日對外啟用。大公報記者在新聞中心所在地梅地亞中心看到，新聞發布會大廳已經基本布置完畢。一名新聞中心工作人員告訴本報記者說，武警將於3月1日下午進駐，屆時將正式開啓安檢程序。

全國兩會即將完成從中央到地方的黨政大換班，因此更受全球各地記者的關注，他們視新聞中心為除了人民大會堂外，最主要的新聞戰場之一。

在新聞中心內部，境內外記者的採訪活動區域主要集中在酒店的2層，包括1個可容納近300名記者的新聞發布廳以及10個面積不等的採訪接待室等。為方便記者傳輸稿件，新聞中心還設立了電信網絡服務室，提供寬帶上網、傳真、市話、長途通話等服務，在WiFi覆蓋的2層會場和1樓公共區域，記者可無線上

網。

記者還能在新聞中心的指定地點領取資料，新聞中心開放當日，供記者免費領取的資料有中文、英文、日文、阿拉伯文等語種的《中國法律》、《中國環境》等。在記者用餐安排方面，位於1層的餐廳提供中西式套餐。價格和往年一樣，收費標準為中式套餐68元人民幣，西式套餐88元人民幣。

兩會新聞中心副主任、中國記協書記處書記祝壽臣介紹說，兩個會議新聞中心網頁將分別及時公告兩個會議各次全體會議、團組開放、記者會等信息。為方便記者深入採訪報道代表提出的建議和代表團審議情況，人大新聞中心網頁開闢了記者服務專區，將及時向記者提供代表團簡報和代表建議摘編，持人大會議記者證的境內外記者，均可通過人大新聞中心網頁查詢。



▲兩會新聞中心大樓 中新社

