

中產應獲預算案重點關顧

□沈禮泉

港事港心

財政司司長曾俊華今日將發表其新一任期的首份財政預算案。面對有可能出現的近五百億元盈餘，社會對如何「收入再分配」有不同意見。當然，對於特區政府來說，不能拘泥於「平均分配」的思維定式，應當用在「刀口上」。但如果仔細觀察當前香港社會，中產所受的壓力堪稱回歸以來之最，他們亟需政府給予有力的政策支持。否則，「沉默的中產」一旦怨氣爆發，必將嚴重衝擊政府管治。

中產壓力最容易被忽視

港府早前公布，首九個月的財政盈餘已高達四百億元。有傳媒報道，據接近特區政府消息透露，由於利得稅收益較政府預期理想，估計今年度的財政盈餘，「埋單」可達五至六百億元。按過去政府預算案用於「紓困」金額比例統計，若今年維持上年度的五成比例，則今年曾俊華可以動用約三百億元的盈餘。政府「有錢」了，代表有能力去做更多的事。從

為長遠發展做好準備，到一次性撥款紓緩民困，這些都必須在預算案中觸及。若只有紓困沒有長遠規劃，同樣無法獲得大多市民肯定。反之亦然。不可否認的是，過去十五年來，除了零三至零五年的兩年多時間出現財赤外，特區政府都在努力推出惠民紓困措施。儘管政策未必能「面面俱到」，卻足以體現政府對社會與長遠發展的承擔。但盈餘充沛必然會成為另一個政治問題，那就是所有階層都在要求政府更多的政策與財政傾斜。

基層市民自不用多說，通脹壓力之下，生活堪稱艱難。這是顯而易見的事實，政府不能忽視，因此，過往行之有效的針對基層市民的「派糖」措施，例如電費補貼、寬免差餉、公屋免租、綜援生果金雙糧等，今年也必不可少。如果這些措施大部分得到落實，對大多基層市民來說，是一次不小的幫助。

階層不穩定將衝擊管治

但筆者之所以強調中產的壓力，原因在於，相對基層市民的困境，中產所面對的問題更容易被忽視。例如常有人說，中產家庭月入四、五萬，豈能與月入

一、兩萬的家庭相比，中產完全有能力克服財政問題，不需要政府的特別關照。這種觀點並不符合事實，中產雖然收入較多，但由於不符政府資助安居的條件，需要自置或租置私人物業，這是一筆極其沉重的負擔。尤其是在當前房價狂飆的情況下，一個月入五萬的家庭，往往需要動用超過一半的收入用於房屋開支。若再算上相應的子女教育、稅務等剛性開支，實際上中產所能支配的「剩餘」收入，並不會比基層市民多多少。

更重要一點是，中產是一個社會的中堅，儘管他們可以暫時忍受經濟壓力，但若這種壓力持續經年，所積聚的怨氣和不满，將會一步步扭曲社會，一旦到了臨界點，對特區政府的管治必然會產生重大衝擊。屆時出現的亂象，就算政府再出招，恐怕為時已晚。事實上，上週會計專業發展基金的一次調查發現，有多達百分之六十的受訪者要求政府採取措施紓緩中產壓力。

筆者相信政府會明白當中利弊，也十分高興看到，不少傳媒獲得消息，指政府會推出更多的惠及中產的措施。例如退稅款額上限或達一萬元，此外還會提高個人入息免稅額，估計由十二萬元增至十三萬元。

此外，政府可以考慮更多針對中產的紓困措施，如將基本免稅額調高至15萬元，已婚人士免稅額增至30萬元，並為中小學生家長提供學費補貼，上限為3萬元，同時將供養60歲或以上父母或祖父母的免稅額增加至4.8萬元，每名子女免稅額至10萬元，增加供養兄弟姐妹免稅額至3.5萬元，傷殘受養人免稅額則增至7萬元等等。

量入為出需體現政府關懷

實際上，月中曾俊華曾在網誌中提到，他曾和太太訪問了一個中產家庭，和他們一起共進晚飯並詢問了他們對新預算案的期望。曾俊華頗有感觸與所指地寫道：「我明白很多中產家庭的生活壓力很大，尤其是較為年輕的中產家庭，置了業的仍在供樓、未上車的擔心租金上漲、子女的教育開支越來越大、有些更要供養父母」。在文章最後曾俊華表明，會盡力在新預算案多做工夫，以期至多是部分地解決這些問題。這反映出，政府會有更進一步的對中產的支援政策出台。

「量入為出」是特區政府的理財原則，相信絕大多數香港市民都贊同並支持這一點。因此，諸如一次性派發六千元現金的做法，並不符合這一原則以及香港的長遠發展需要。政府花錢要以「政策為本」作原則，應使則使，一如曾俊華所言：「務求屬於香港全港市民的一分一毫，都能夠用得其所」。期望今日公布的預算案，基層市民能受惠，而中產階層也能從中感受到政府的關心與支持。

憲法的價值和生命在於實施

□香港城市大學法學院副教授 朱國斌

憲政不能永遠是夢想。走向憲政就在於將現行憲法實施進行到底。中共中央總書記習近平去年底高調提出：「憲法



法政經緯

中國現行憲法自1982年頒布以來，歷經四次修正，其文本不斷地吸納改革開放之積極經驗與成果，如融入了市場經濟、依法治國和保障人權等重大內容，這是一部符合今日中國國情之憲法。然而，這部憲法也令人詬病，這倒不是因為她的內容如何落後，而是因為她的條文並沒有得到貫徹實施。在去年末憲法學術界紀念憲法實施三十年學術討論會上，一名憲法學者在台上調侃說，與其說我們是在紀念憲法實施三十年，不如說是紀念憲法頒布三十年來得恰如其分。台下聽眾會心地哄堂大笑。我相信學者們的笑聲中帶着些許酸楚和無奈。

從紙的憲法到實在憲法

我們沒有理由否定憲法的存在及其意義。根據學術界通說，憲法是國家的根本大法，國家的一切重大制度和方針政策都要以憲法為依歸。中共新任總書記習近平在去年12月4日紀念現行憲法公布施行三十周年大會上說，「憲法是國家的根本法，是治國安邦的總章程，具有最高的法律地位、法律權威、法律效力」。憲法作為根本大法的價值在現實中得到了承認和尊重。但是，我們要一而再再而三地重申的是，將憲法供在神壇上是遠遠不夠的；一百三十八條條文應該條條落實，使紙面上的憲法變成真實的、有效的、可用的憲法。

我們必須認識到，憲法實施的道路艱辛曲折，實施程度遠未達到理想狀態。改革開放三十年以來出現過的重大憲法事例和案例見證了當代憲法發展的艱辛歷程和歷史腳步。2012年12月25日，由中國人民大學憲政與行政法政研究中心主辦、中國憲政網協辦的「現行憲法施行三十周年十大憲法事例」發布（網址：http://www.lawinnovation.com/html/xjdt/8187.shtml）。茲列舉這三十件大事如下：（1）溫州「傻子瓜子」事件（1984年）；（2）深圳市土地拍賣事件（1987年）；（3）湖南人大代表投票罷免副省長（1989年）；（4）行政訴訟第一案（1995年）；（5）北京民族飯店選舉權訴訟案（1998年）；（6）「無證兒童案」中的全國人大常委會《香港基本法》釋法活動（1999年）；（7）齊玉苓訴陳曉琪侵犯受教育權案（1999年）；（8）煙台「11·24」特大海難事故質詢案（2000年）；（9）延安黃碟案（2002年）；（10）張先著訴無湖人事局乙肝歧視案（2003年）；（11）孫志剛收容遣送案（2003年）；（12）《物權法草案》違憲爭論（2005年）；（13）深圳警方將涉嫌賣淫嫖娼人員「遊街」事件（2006年）；（14）湖南省人大常委會不批准許慶生擔任郴州市檢察長（2007年）；（15）重慶最牛釘子戶拆遷事件（2007年）；（16）山東濰濱淄川區實行城鄉按相同人口比例選人大代表事件（2007年）；（17）廈門PX項目事件（2007年）；（18）梁廣鎮身兼兩地人大代表事件（2008年）；（19）山西煤炭資源整合事件（2008年）；（20）謝朝平因出版作品被刑拘留案（2010年）；（21）王鵬報公務員考試作弊被刑拘留案（2010年）；（22）四川白廟鄉全裸公開政府財政事件（2010年）；（23）趙作海案（2010年）；（24）威力因裸體

行為藝術被勞動教養（2011年）；（25）陝西省國土廳開協調會否決法院判決事件（2011年）；（26）瀋陽市人大不通過市中級法院工作報告事件（2011年）；（27）李承鵬作為獨立候選人參選人大代表事件（2011年）；（28）廣東烏坎事件（2011年）；（29）四川農民與國家爭奪烏木歸屬權案（2012年）和（30）陝西西安康對婦女強制引產事件（2012年）。

上述重大事例留下的印跡代表了我們的集體記憶，我們無須是專家也會對其中若干件記憶猶新的。他們不僅記錄了改革開放的艱辛——如溫州「傻子瓜子」事件、深圳土地拍賣事件和關於物權法是否違憲的爭論，反射了公民權利從概念走向實在的曲折——如人大代表投票罷免案、齊玉苓案、延安黃碟案、乙肝歧視案等，推動了若干制度的改革——如孫志剛案和廣東烏坎事件，以及見證了憲法實施之制度性阻力和歷史慣性與惰性——如山西煤炭資源整合事件和陝西省國土廳否決法院判決事件。說這些事例是「憲法大事」當之無愧，件件都有故事，是值得我們記憶、紀念、咀嚼、回味的。他們更值得我們從學理角度做更深入的研究、反思、批判。

有憲法不一定就有憲政

在當今世界，沒有一紙成文憲法的國家屈指可數，只有英國和以色列。在眾多擁有成文憲法的國家中，只有一部分被學術界認定為憲政國家，即施行憲政主義的國家，其他的則只能說是形式憲法國家而已。二者的分別是深刻的、巨大的、鮮明的。憲政主義（constitutionalism）又稱立憲主義，是近

代西方政治與法律思想史上主張以憲法約束國家權力、規定公民權利的一種學說或理念。這種理念要求政府的權力源自憲法，其行使受制於憲法，政府運作進入依法治國的狀態。在憲政之下，政府的權力是有限的（此即有限政府之說）；憲政制度無時無刻不在防範政府濫權和官員貪腐，維護保障公民的基本權利和自由。根據當代實踐，憲政與民主須與不可分離，政府以民主的方式產生，憲政是民主制度的基礎和保障，同時也維持對民主政治的制衡，此即憲政民主。

若要實現憲法作為根本大法的價值，改變有憲法無憲政的狀態，唯有實施憲法。在我國，憲政之路還很長。為此，我們的執政黨要以身作則，「必須以憲法為根本的活動準則」（引自憲法序言）；我們的人民政府及其官員要敬畏憲法，行為接受憲法的制約；我們的法院要依法判案，並且保證法律是合憲的；我們人民在聲張自己的權利與自由、接受憲法保護的同時，也要崇敬憲法，在憲法規定的邊界內行事，視憲法為我們的「聖經」。

憲政不應該永遠是夢想

中國人追求憲政的歷史可以追溯到清末立憲和1908年的《欽定憲法大綱》，不可謂不久矣。然而，憲政不能永遠是夢想。走向憲政就在於將現行憲法實施進行到底。總書記習近平去年底高調提出：「憲法的生命在於實施，憲法的權威也在於實施。」可謂一語中的。我們天天講「依法治國」，空空如也，不如就講落實一百三十八條憲法條文來得實在和真實。這就是總書記講的：「依法治國，首先是依憲治國；依法執政，關鍵是依憲執政。」忘記憲法，何以依法治國？總書記選以他那一貫直白的方式要求執政黨「更加注重改進黨的領導方式和執政方式」。改革開放三十年以後的時代不同了，「新形勢下，我們黨要履行好執政興國的重大職責，必須依據黨章從嚴治黨、依據憲法治國理政。黨領導人民制定憲法和法律，黨領導人民執行憲法和法律，黨自身必須在憲法和法律範圍內活動。」執政黨做到了，就綱舉目張了。

港人內地辦學 應對跨境學童

民建聯 兩會提案系列之 3

據政府資料，2001-02年度有約3500名學童每天由深圳跨境到香港上學，2005-06年度這個數字上升到約4500人，2009-10年度上升到8000人資料顯示，2012-13年度跨境學童人數已經超過16000人。

跨境學童問題為兩地帶來不菲的社會成本。這些學童要每天耗費大量時間過境往返香港上學，影響學習和成長，對港深兩地的口岸設施造成壓力，而家長和社會還要花費資源和精力，確保這些學童的安全。另外，跨境學童較多選擇香港北區的學校，導致該區的學額供不應求，這對香港教育資源的規劃帶來了挑戰。

跨境學童人數不斷飆升，與近年香港「雙非」嬰兒大增有關，只要香港特區政府採取積極措施，遏止「雙非」嬰兒問題，長遠可望減少跨境學童人數。但我們也要看到，過去的統計資料顯示，即使「雙非」問題未出現，跨境就學的需求就已經存在，並有一定規模。引致雙非問題的莊豐源案在2001年終審，據統計當年已經有約3500跨境學童。其實兩地關係密切，有不少跨境婚姻和港人家庭北上的情況，預計將來「雙非」嬰兒潮的高峯期過後，跨境學童問題還是會繼續存在。

應對跨境學童問題，治本之道是在深圳提供更多更好的港式教育，吸引他們就讀，放棄每天過關上學，這樣才能為在內地的港人學生創造較好的學習與成長環境，減輕他們的家庭和社會的負擔。

雖然現時深圳有開辦港人子弟學校，當地一些學校也有開辦港人子弟班，但我們也要看到，過去的統計資料顯示，即使「雙非」問題未出現，跨境就學的需求就已經存在，並有一定規模。引致雙非問題的莊豐源案在2001年終審，據統計當年已經有約3500跨境學童。其實兩地關係密切，有不少跨境婚姻和港人家庭北上的情況，預計將來「雙非」嬰兒潮的高峯期過後，跨境學童問題還是會繼續存在。

應該看到，現時香港專業教育工作者在深圳的港人子弟學校和港人子弟班的辦學方面參與不多。港人子弟學校雖然可以聘請港人擔任顧問，但校長教師仍是由內地居民擔任。如果能夠容許香港的辦學團體聘用香港的校長和教師，在深圳當地辦學，並接受香港教育當局在教學和管理方面進行監督，包括在財務管理方面的監督。這樣不但有利於較快建立學校的品牌，加強家長和學生的信心，也可以為將來香港特區政府資助有關學校創造條件，最終可以減輕學費負擔，吸引家長將子女送來就讀。

參考東莞台商子弟學校的例子，該校建校之初已經聘用台灣的教學和管理人員，該校自2000年開辦至今，其成功經驗說明，容許港人在深圳辦學，在政策上是可行的。因此，我們希望內地主管部門放寬相關政策，容許香港的辦學團體聘用香港的校長和教師，在深圳當地辦學，招收港人學生，並接受香港教育當局在辦學和管理方面進行監督。

民建聯

朴槿惠就任面臨諸多挑戰

□延靜



朝韓動向

2月25日零時，首爾普信閣敲鐘，韓國當選總統朴槿惠從此刻起，開始行使第十八任總統權力。當天上午，朴槿惠在首爾韓國國會議事堂前廣場舉行總統就職儀式，宣誓就職並發表就職演說。澳洲總督、泰國總理等貴賓和中國、美國、日本、俄羅斯政府特使出席儀式，包括前總統李明博、金泳三、全斗煥在內的韓國政要 and 各界代表共七萬人參加，其中普通民眾三萬餘人，儀式隆重而熱烈。

朴槿惠就職演說樸實無華，提出任期目標為，通過經濟振興、國民幸福、文化興隆，開闢「國民幸福和希望的時代」。她強調新一屆政府要努力創造就業崗位，擴大社會福利，加強國家安全。她重申，要尋求全民團結，有效縮小兩極分化，減少社會矛盾，以打造與民溝通、為民服務的政府。此間輿論期待，作為韓國歷史上的首位女總統，希望朴槿惠在今後五年，把韓國發展成為受世界尊重的模範國家。但是，我們也看到，朴槿惠在內外嚴峻形勢下就職，面臨諸多挑戰，要履行好總統使命，決非輕而易舉。

發展經濟任務艱巨

首先要恢復和發展韓國經濟。這是一項十分繁重的任務。2007年，韓國人均國民生產總值首次突破兩萬美元，但2008年國際金融危機爆發後，韓國經濟大幅下滑，到2010年，韓國人均國民生產總值才恢復到兩萬美元。這幾年仍然在這一水準徘徊，沒有找到新的經濟增長點。而要改變這一情況談何容易。朴槿惠針對物價上漲、國民生活下降、幸福感受減少，提出了要作「民生總統」，開闢「幸福新時代」，受到歡迎。她在就職演說中提到將發展生產、增加就業崗位時，年輕人熱烈鼓掌；強調將注重國民福祉、增加國民福利時，老年人又熱烈鼓掌歡迎。上世紀70年代韓國高速發展經濟被世人稱為「漢江奇蹟」，這次朴槿惠在就職演說中又提出創造「第二漢江奇蹟」的目標，看來任務艱巨，任重道遠。

其次，在對外方面，要改善和發展與美國、日本的關係也不輕鬆。韓國由於歷史的原因，歷來對外以韓美關係為軸心，但李明博政府過於親美，也帶來國民的不滿。朴槿惠不會改變韓國歷來的外交方針，已宣布今年上半年第一次出訪將去美國，但如何調整與美

國的關係，仍是一個艱難而微妙的課題。韓國與日本的關係如何改善，就更加艱巨。去年，李明博作為總統首次登上獨島，使本來因歷史問題、慰安婦問題、教科書問題而不和的韓日關係進一步加劇。這次朴槿惠就職儀式，日本首相安倍晉三有意參加，但韓方以不邀請國賓為由拒絕。朴槿惠年初會見日本特使時明確表示，希望日本正確對待歷史問題。就在這次就職儀式之前兩天，日本方面舉行「竹島日」活動，並派遣政府政務次官參加，韓國方面十分惱火，提出交涉和抗議。日本方面在最後時刻決定派麻生副總理出席就職儀式，不過是一種彌補和挽救之舉，難有什麼結果。

對朝關係面臨考驗

第三，最大的難題是如何改善與朝鮮的關係。近兩年來，朝韓關係持續緊張，接觸和來往完全中斷。繼去年12月朝鮮發射衛星引起國際風波後，今年2月12日，朝鮮又進行了第三次核子試驗，不僅遭到國際社會的反對，也給朴槿惠就職造成很大衝擊。朴槿惠多次表示堅決反對朝鮮擁核，這次在就職演說中着重提及朝鮮核子試驗導致安全危機，並強調將從「國民安全」角度強烈予以應對。朴槿惠還警告說，核子試驗是對民族生存和未來發展的挑戰，希望朝鮮盡快棄核，走和平發展的道路。她還倡議推進「朝鮮半島信任進程」，說只有韓朝恢復信任才能取得進展，隨着安全環境的變化，韓國將尋找對話管道。朴槿惠希望在堅持保證國家安全原則的同時，與朝鮮開展交流與合作，向朝鮮提供人道主義援助，這條展現靈活性的道路能否走通，不能不是一個巨大的考驗。

當然，如何推進韓朝關係發展，也是朴槿惠面臨的一個課題。朴槿惠很重視對華關係，1月10日，她會見了中國政府特使，之後於當月下旬最早向中國派出使節團，得到習近平總書記的會見。早在2005年，她還曾訪問中國，會見了胡錦濤主席。這次，朴槿惠在就職的繁忙日程中，又會見了前任參加她的就職儀式的胡錦濤主席和習近平總書記的特別代表劉延東，表示將推動韓中關係更上一層樓。朴槿惠通曉中文，曾獲得台北文化大學名譽文學博士學位，還不止一次談到馮友蘭的哲學著作幫助她度過生活中的困難時期。她被視為中國的「老朋友」，表示上半年將擇機訪華。我們有理由期待中韓關係會在現有基礎上取得新的發展。

作者為原中國資深外交官、駐外大使