

本報專訪英學者 關注反腐與經濟政策

中國改革要啃「硬骨頭」

中共十八大閉幕以來，改革的號角已在多個關鍵領域吹響。英國學者認為，此次兩會是換屆的大會，新的領導人將把解決當前的主要矛盾作為主要的改革方向，將與中共十八大緊緊銜接，進一步釋放「新政」的「正能量」。

【本報駐倫敦記者 黃念斯】

英國諾丁漢大學當代中國學學院院長、經濟學教授、著名華裔經濟學家姚樹潔認為，中國過去十年快速發展經濟，但卻出現許多經濟、政治、環境和社會矛盾。這些矛盾到了今天特別突出，其中包括污染、腐敗、社會分配不公，以及長期的城鄉分割沒有得到根本的改善。因此，如何解決這些矛盾就成了新一代領導人必須直接面對的問題。新的領導人可能不會把快速發展作為最主要的政策目標，而是把解決當前的主要矛盾作為主要的改革方向。

加強反腐防腐

姚樹潔表示，觀察中共領導人習近平、李克強和王岐山的言論和行動，可以預測中國政府會加強反腐和防腐，過去不到3個月的時間，中紀委已經撤倒了27名副部級和廳級官員，包括四川省委副書記李春城、中央編譯局局長衣俊卿、廣東省委常委周鎮宏、重慶北碚區委書記雷政富等。

中共中央紀律檢查委員會書記王岐山說：「當前要以治標為主，為治本贏得時間」。他的這句話，加上習近平的「老虎，蒼蠅一起打」，可以得出如下結論：首先，反腐必將成為政策的主要中心點；其次，反腐將成為一項長期的政策；最後，反腐不僅是為了治標，更主要的是治本，從體制上進行改革，堵住發生腐敗的根源。

解決城鄉差別

經濟改革方面，本報採訪的英國學者均同意，中國要釋放內需，首先得公平分配社會福利，即解決城鄉差別問題。目前中國城市的非戶籍人口大多都是外來的農民工，他們在城市裡工作，卻不能享受與戶籍人口一樣的就業、養老和子女教育等的同等待遇。

姚樹潔認為，國務院副總理李克強特別強調社會公平和城鄉一體化，尤其是如何解決城市人口的分割和農村城鎮化等問題。把大量的農村人口集中在現有的中小城鎮，通過經濟發展，把這些小城鎮迅速發展成為中小城市，甚至是大城市。一方面減輕大規模移民對現有大中城市的人口和環境壓力，另一方面也是加快地區和城鄉平衡發展的步伐。

除了上述問題，經濟結構轉型，刺激內需，加快技術創新，提高社會保障能力，提高能源效率，降低污染，加強與周邊國家的經濟和外交溝通與合作等，也是新政府必將面對和解決的迫切問題。

倫敦政治經濟學院法律教授蒂姆·墨菲認為，中國需要改革的有很多，由於過去一些舊戰略的回報和收益已經開始遞減，特別是在基礎建設投資方面，例如機場、公路、鐵路等方面，中國需要一種新的模式來發揮農民工的作用。

此外，正如60年代的英國一樣，由於大量的資源要用於發展，基礎設施建設容易產生貪污腐敗，要反腐成功又要持續發展很困難。這種困難是可預見的，也是將來難以避免的。

▼3月3日，天安門城樓前金水河噴泉「起舞」

新華社



▲3月3日下午，全國政協十二屆一次會議在北京人民大會堂隆重開幕。靚麗女服務員慶賀全國政協開幕 中新社

▲上海一名快遞公司的業務經理2月28日向兩會吐心聲，希望改善農民工子女教育問題 新華社

縮小貧富差距才能拉動內需



拉納·米特
英國牛津大學中國近代史及政治教授

針對經濟增長開始放緩，中國政府有一套清晰的策略：用國內消費者的增長來舒緩出口減少所帶來的局面。但要出現這種轉變絕不容易。新興的城市中產階級也許有3億人，甚至還在增加中，但他們的收入已有不少用以購買物業。

另一方面，中國的民工人口如今超過2億人，雖然他們創造了一個個由玻璃懸崖構成的

都市，但他們沒有在城市的合法居住權。他們的地位令國家的走向不明朗。總理溫家寶2010年也曾公開替民工發聲，說他們應該在社會被置於一個更正規的位置。但去年夏天，民辦的民工子弟學校陸續關閉。如果這些消費者不能被納入體制中，政府的經濟模式就又失去了一個大的社會群體。此外，緊次於住房的最大單一開支——醫療開支，也抑制了在旅遊、服裝或娛樂等方面的消費。

要成功城市化，肯定需要逐步終結戶口制度。另外，真正的改革社會福利制度也屬必要。毛澤東時代的「鐵飯碗」日子終結之後，儘管收入上升，但處於貧窮狀態的人仍然太多。中國要避免印度或巴西的貧民窟文化，就必須在強調經濟增長的同時也強調平等。



▲2012年2月11日舉行的銀川市第二場春季招聘會吸引近萬人次應聘者前來尋求職位。2008年至2012年，我國城鎮新增就業人數由1113萬人增加至1266萬人 資料圖片

反腐：治標為治本贏得時間



姚樹潔
英國諾丁漢大學當代中國學學院院長、經濟學教授

去年11月十八大以來，已經有27名副部級和廳級官員落馬。然而，主抓反腐的王岐山並沒有因為抓了這些官員而滿足。他認為，懲治腐敗，必須治本，而不光是打擊腐敗，抓腐敗官員那麼簡單。

近期，王岐山「當前要以治標為主，為治本贏得時間」的說法，讓我感到了中國反腐和防腐真正成功的希望。王岐山的這句話，聽上去很簡單，卻透露出一個反腐官員的睿智和決心。

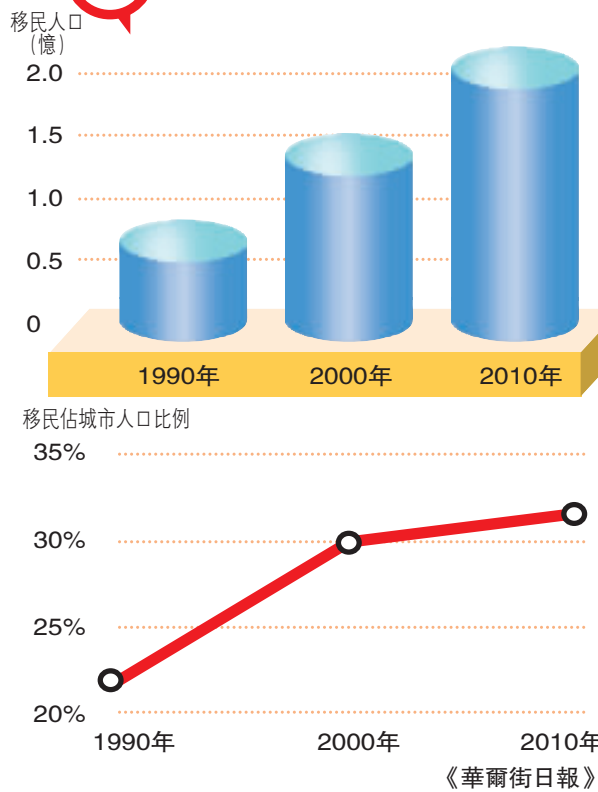
首先，他明白中國的腐敗問題，根深蒂固，光抓人是解決不了問題的。其次，現在的腐敗形形色色，根本就沒有一個有效的反腐機制和措施，因此，先抓一些人，從這些人的腐敗經過，找到一些腐敗的共同特點。只有這樣，才能制定有效的反腐政策和措施。再次，現在的腐敗非常嚴重，必須先抓一些人，在短期內表明政府的反腐決心，先樹立黨和政府群眾中的威信和信心。最後，抓人實際上是次要的，建立一套完善的廉政體系，才是控制腐敗的主要發展方向。因為，如果現在反腐的動作太大，抓人太多，反而不一定得到最佳的社會效果。

實際上，全部消滅腐敗是不可能的，就算可能消滅現有的貪官，光治標，不治本，倒了一批，又會來一批。我想，王岐山說短期的反腐是為長期的防腐爭取時間，就是這個道理。他的這個爭取時間，首先是先得到老百姓的信任，先給現有官員敲一下警鐘，給他們一個改過自新的機會。

不過，體制的建設，從選拔人才，利用人才，到權力的監控，是一件長期而艱巨的工作，也是關係到一個國家和民族興衰的關鍵。希望王岐山的反腐不是停留在短期的努力，而是建立一套長期的廉政建設的體制，這才是中國的大幸，中國人民的大幸，也是執政黨和廣大官員的大幸。

節選自〈姚樹潔博客〉

中國農村向城市移民



專家解讀

戶籍改革不可一蹴而就

針對中國的城鎮化之路，牛津大學現代中國研究所教授雷扎·哈斯馬夫博士表示，凡是從貧變富的國家都經歷了城鎮化。中國自然也不會例外，隨著經濟發展，城鎮化是自然的，會發生的。關鍵是如何公平分配社會福利，對中國來說，便是如何解決戶籍制度的問題。

他表示，中國戶籍問題是要解決的，但是一定不能急，步伐不能快，只能漸進，更不能一下子取消，必須小心翼翼地改革。因為現在已經有大量農業勞工進入了城市，而不少城市已面臨人口過多，矛盾重重。

哈斯馬夫博士對中國的戶籍改革提出三個步驟的建議：

1，在現行戶籍政策有任何變化之前，先讓一些城市的農村移民合法定居。例如先解決那些在北京和上海工作多年，已經定居城市的

農村移民社會福利，讓他們享有醫療和子女教育。

2，根據各地城市的情況和特點，將來逐步實行農村人口移入城市的配額制度，計劃性的城市移民人口配額可減少城市壓力，也有利於城市發展。

3，最後取消戶籍制度。要達到這個終點，是漫長的，可以說是至少要十年以上，甚至更長，不宜定出時間表。

英國諾丁漢大學當代中國學學院院長姚樹潔認為，城鎮改革一定會接觸到現有城市戶口人的利益，因此改革難度很大。這不是一次會議便能決定的，也不是三、五年能解決的。關鍵是要把戶籍改革看成一個要解決的事，而且不斷改，不斷解決。這個過程可能要20年或30年，中國要為這項長期改革目標去努力。

諾丁漢大學政策研究所所長曾銳生亦說：「城鎮化不外兩種，一是鄉人入城，二是調整城鄉區域，將鄉村納入城市，或建成城鎮。我估計中國會以第二種作為城鎮化方式，這樣風險較少，對維持穩定較有利。」他還說：「不出5年，我估計會有修正戶籍的政策出台，雖然不是完全取消，也會有不同程度的修正。」

改革重在執行

另外，哈斯馬夫博士表示，對中國新領導人的改革，最困難的是地方的落實執行。他說，上有政策，下有對策。又或者說，地方領導層對上層政策另有解讀。

他說：「我敢肯定，中國領導人是有改革決心的，也有改革的能力，包括反貪污的決心都十分強，但是改革往往觸及到地方福利、薪資等利益。」

姚樹潔也認為，領導人意識到了，政策有了，有想法了，要執行起來很困難。現在就要看政府決心有多大，因為改革必定會觸動既得利益者。



▲2013年3月1日，南京志願者幫農民工拍照以便「微博求職」 新華社