

溫總報告涉港篇幅為何變短

□茹志俊

「港事港心」

國務院總理溫家寶昨日在人民大會堂宣讀任內最後一份政府工作報告，對於香港人來說，最關注的莫過於當中對港澳事務的敘述。但令人多少感到意外的是，當中涉港澳的內容不足百字，可以說是十年來最少的一次，而過去常會提及的諸如鞏固四大中心地位等具體支持政策也一概略去不提。

香港有人據此認為，這是中央不再重視香港的體現。顯然，這是不了解情況的猜測，中央對港方針政策不可能發生重大變化。報告之所以有所簡略，其中最大原因或許在於，國務院過往已提出了多項支持香港的政策，現在存在的是如何落實好的問題。作為一份宏觀的政府工作報告，實在沒有必要年年再三強調已經提過的具體細節。

整份報告均有精簡

其實，細心的讀者或許也會發現，溫總這份「謝幕」工作報告篇幅是近年以來最短的一份，只用了不到兩小時就讀完。翻查資料，溫總從二零零四年開始宣讀任內第一份政府工作報告以來，最「長」的一份

是二零零八年，共有二萬四千字；過去三年則維持在一萬八至二萬字左右（以宣讀當日的版本計算），而昨日的報告僅有一萬五千字左右，應該說是十年以來之「最」。從這一層意義來說，不僅是涉及港澳的內容減少，而是整份工作報告的所有內容都有不同程度的「瘦身」，港澳事務並非遭到「刻意」忽視。

為何溫總「謝幕」報告會有如此精簡？事實上，這正正體現了溫總理高尚的道德情操。通觀整份報告，他沒有迴避現存各類問題，反而用了更多的篇幅強調現存問題的嚴重性；他沒有花任何篇幅去自我表揚，反而在強調未來工作的艱巨性；他沒有對未來工作作太多的規劃，因為他要留給下任更大的空間。一如溫總過去曾說過的一句話：「知我罪我，其惟春秋」。他主理國務院的十年功過，要留予人民與後世去評說，因此最後一份工作報告，他選擇了「能簡則簡」的負責態度。

回到港澳事務範疇，衆所周知，中央對港方針政策始終如一，中共十七大、十八大對有關內容作了十分清晰的表述，因此，儘管報告篇幅有所減少，但絕非意味中央「不再重視香港」，或「中央不滿香港」。事實上，溫總在此報告中也用僅有的篇幅強調了中央對港澳的堅定不移的支持：「我們要堅持『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自

治方針，團結廣大港澳同胞，保持香港、澳門長期繁榮穩定。」

十年挺港不遺餘力

其次，過去十年來，溫總從不掩飾他對香港的熱愛。除了每年都會在報告一再強調的原則性支持外，他都會因應當時香港遇到的問題及時給予積極回應。例如，零四年因應CEPA剛簽署面臨落實問題，報告表示：「切實做好內地與香港、澳門建立更緊密經貿關係安排的工作。我們對香港、澳門的前景充滿信心。」零五年進一步表示：「加強內地同香港、澳門在經貿、教育、科技、文化、衛生等領域的交流與合作，促進香港、澳門長期繁榮、穩定和發展。」

到二零零九年香港遭遇金融海嘯時，溫總一改過去工作報告的表述方法，更加具體地寫入支持香港渡過難關的政策內容。例如：「全力支持香港、澳門兩個特別行政區積極應對國際金融危機，保持繁榮穩定。進一步加強內地與港澳的合作，鞏固香港國際金融中心地位，促進澳門經濟適度多元發展。加快推進與港澳地區貨物貿易的人民幣結算試點。不斷拓展粵港澳三地合作的深度和廣度。加快推動港珠澳大橋、港深機場鐵路、廣深港高速鐵路等基礎設施建設。擴大

內地服務業對港澳的開放。」溫總這一態度的表明，對香港渡過危機起了至關重要的作用。

溫總關愛港人銘記

此後的兩年，溫總一次又一次在報告中給予香港巨大的政策支持。如二零一零年首次明確提及：「支持香港鞏固並提升國際金融、貿易、航運中心地位，發展優勢產業，培育新的經濟增長點。」二零一一年提出：「進一步提高內地與港澳合作的機制化水準，支持粵港澳深化區域合作，實現互利共贏。」二零一二年表明：「銜接和落實好支持港澳經濟社會發展的系列政策措施，大幅提升內地對港澳服務貿易開放水準，加快推進港珠澳大橋等基礎設施建設和對接，深化合作，支持港澳參與國際和區域經濟合作……支持香港鞏固和提升國際金融、貿易、航運中心地位，建設離岸人民幣業務中心。」

溫總對香港的熱愛與支持已毋庸置疑，而實際上，過去多年來，中央支持香港的政策如建立人民幣業務中心、加快推進港珠澳大橋等基礎設施、深化合作等，需要香港進一步去消化、落實。對香港來說，中央政府支持政策已經到位，當前最大的工作在於落實、強化、自我提升。因此，在一項新的政策出台之前，政府工作報告沒有必要對過去已提出的政策再三着墨。這一點，相信香港各界應當深有體會。

過去十年來，香港屢次度過各種挑戰，這是中央政府的大力支持下的結果，也與溫家寶總理個人對香港的深厚感情不無關係。在昨日溫總理略顯蒼老的面容上，以及他那胸懷家國情感的三次鞠躬，香港市民有理由為他獻上感激的「謝幕」掌聲。

應建紓解兩地摩擦機制

□全國政協委員、原香港特區中央政策組首席顧問 劉兆佳

港人與內地同胞近年接觸的機會越來越多，因為語言、生活習慣、文化差異而衍生的摩擦和衝突無日無之。中央和特區政府應設立專門的聯合機制，密切監視兩地經濟合作所引發的問題，並迅速採取辦法做出應對。在此方面相關的研究工作尤其重要，特別是那些帶前瞻性、能夠預見問題發生的研究。



自從香港特區行政長官董建華在2003年1月的《施政報告》中宣布以加強香港與珠三角經濟合作為香港的經濟發展策略的主軸後，內地與香港在經濟上的合作取得了長足與驕人的成績。CEPA、內地同胞來港的「自由行」、內地企業到香港融資、人民幣業務擴大和人民幣離岸中心的建設、粵港合作、深港合作、內地同胞到港的「一簽多行」安排、香港加入國家的五年規劃等政策或舉措陸續出台。毫無疑問，內地與香港的經濟合作為內地和香港都帶來了實惠，香港所獲得的實惠更大。在西方國家經濟情況欠佳的環境下，國家的經濟增長為香港的經濟發展和產業結構調整注入了動力。香港的經濟增長在一定程度上又推動了港人人心的回歸，提高了港人的國家觀念和民族意識，削弱了港人對反對派勢力的支持，增加了港人對香港經濟前景的期盼。總的來說，兩地不斷加強合作締造了雙贏的局面，得到兩地同胞的歡迎。從另外一個角度看，兩地經濟合作的強化，豐富了「一國兩制」的內涵，增強了「一國兩制」的生命力，讓香港可以在國家的發展過程中擔當新的角色和發揮新的作用。

密切接觸衍生衝突增

然而，我們不得不承認，經過近十年的兩地經濟合作，一些新的、亟待解決的問題陸續浮現，為兩地的進步經濟合作造成陰霾。不妥善處理這些問題，不單會導致兩地經濟合作的倒退，更會影響到兩地同胞的關係和感情，以至激起港人對中央和特區政府的不滿，給反對派勢力和外部力量予可乘之機，不利於「一國兩制」的落實，也會加劇特區管治的困難。換言之，這些問題包括兩地經濟合作對兩地同胞的利益矛盾、香港內部的利益分歧、香港的政治格局和「一國」與「兩制」之間的關係的影響。

大量內地同胞到香港投資、購物、旅遊、就醫、就學和就業在很多方面都讓香港受惠。不過，香港的房價、地價和租金近年來的飆升，部分與內地同胞來港置業與投資有關。一些日用品比如嬰兒奶粉出現價格上漲和短缺的情況，對民生造成影響。大批內地孕婦到港分娩導致醫院床位不足，引發香港產婦面對「生育難」的現象。個別內地遊客衆多的地區迅速轉變為內地富裕遊客的購物區，地區面貌迅速改變，為本地居民帶來了不便和不满。公共交通工具出現擁擠的情況。香港的大學生無力面對內地優秀學生的激烈競爭。港人與內地同胞的面对面接觸的機會越來越多，因為語言、生活習慣、文化差距、社交禮儀不同和相互間存在成見而衍生出來的摩擦和衝突無日無之。在媒體的大肆渲染下，兩地同胞的矛盾和感情受到很不好的影響。

反對融合聲音不可低估

特區政府和行政長官作為兩地經濟合作的積極推動者，被部分港人指責為罔顧香港的利益和港人的福祉，因此導致政府和特首的民望下滑及加深管治的困難。儘管大部分人仍然贊同兩地經濟合作對香港極為重要，也是不可或缺，但反對政府進一步推動兩地經濟合作的聲音卻不可低估。進幾年來，

幾乎所有被認為會強化兩地經濟合作的政策和措施都受到一些人的激烈反對。港珠澳大橋、連接內地的香港高鐵、新界「邊界」地區的發展、自由旅客的增加、深圳前海的建設、兩地同胞「自駕遊」等專案都受到不同程度和方式的干擾和反對。國民教育受到部分教育界人士和學生的堅決抵制。政府提出的六大優勢產業中的醫療產業和教育產業也因此而受到質疑而舉步維艱。新特首梁振英的背景和他在競選期間大力鼓吹兩地經濟合作，更令部分港人傾向從「陰謀論」角度觀察政府的施政，使得特區政府動輒得咎，而且背上罔顧香港利益的罵名。儘管梁振英不斷強調其政府的政策以港人優先（比如說「港人港地」政策），但懷疑之聲從未間斷。

回歸以來，特別在反對勢力的竭力宣傳下，不少港人以「兩制」凌駕「一國」的思維看待「一國兩制」的安排與實踐，不太願意承認和尊重中央的權力，動輒責難中央「干預」香港事務。兩地加快經濟合作所衍生的各類問題進一步強化了香港內部的「兩制」意識。近一年多來，尤其是梁振英政府上台之後，反央、反對中央、質疑「一國兩制」、反對兩地「融合」、鼓吹兩地「隔離」、反對香港「赤化」、矮化中聯辦的權力與地位、反對「西環治港」、把新政府醜化為「港共」政權、把內地同胞醜化為「蝗蟲」、香港的「核心」價值與制度沉淪論、香港「城邦」論、「港獨」論、美化與緬懷殖民統治等聲音時有所聞，其目的與效果是把港人與中央，香港與內地、港人與內地同胞對立起來，並在香港築起有形與無形的圍牆來「抵禦」內地的「入侵」。這些不利於兩地關係的態勢反過來又為反對勢力的「雙首選」（普選行政長官和立法會）的要求帶來更多的社會支持或同情。當然，在這些聲音和言論的背後是港人心態的一些改變。過去港人對內地同胞的傲慢感和優越感雖然仍在，但一絲絲的憂患感和自卑感卻顯然可見。港人的心理不平衡又令他們對香港本身的價值觀、制度、生活方式和做事方式在內地的「衝擊」下能否維持和繼續產生懷疑和擔憂。回歸前，不少港人對香港的東西滿懷信心，高度自豪，滿以為香港在回歸後可以成為內地的楷模。回歸後的變故導致了港人的失落和惆悵。港人的目標不再是要按照香港的模樣「改變」內地，反而是要「抗拒」內地「改變」香港。「盡地為牢」、「堡壘香港」意識的抬頭，顯然不利於香港人心的進一步回歸，不利於兩地的進步交往、不利於「一國兩制」的進一步深化發展，甚至會「毒化」香港與內地和中央的關係，傷害兩地同胞的感情，當然更不利於香港的社會和諧與政治穩定。

密切監視並即時應對

實際上，大部分港人仍然相信兩地經濟進一步合作對香港至關緊要，走回頭路只會是死路一條。不過，他們對過去十年來由兩地合作所衍生的問題卻也憂心如焚。然而，要徹底解決那些問題絕非易事，而且往後新的傲慢感和優越感繼續出現。因此，正確的應對態度應該是在肯定兩地繼續推進經濟合作的大前提下，不斷留意和警惕各種新情況、新難題和



◀香港3月1日起實施旅客僅可攜帶兩罐嬰兒奶粉出境的新規例。圖為上水站外擠滿水貨客

「議論風生」

目前政局暗湧重重浮現，顯示反對派步步進逼，對梁振英管治團隊形成包圍圈，取態是他們認為梁振英管治團隊是「京人治港」，不惜使用動亂邊緣戰術干擾其施政，務必令其一事無成、聲名狼藉而倒台。

民主黨與公民黨都表示支持一些無良政客與學者，借題發揮，借普選之題，推動違法的「全民投票系統」「佔領中環」「癱瘓中環」「全民公投」「全民抗命」等動亂邊緣的行動，性質近乎政變。民主黨的何俊仁更主張組織「集體焚燒區旗」以逼使警方大量逮捕鬧事民衆，嚴重破壞官民和諧。

按基本法推進普選

故作驚人地，民主黨主席劉慧卿於聖誕節前宣稱，安排普選特首已時日無多，但該黨願等待政府拿出所謂「真普選」方案進行諮詢，實則在催逼政府。公民黨主席余若薇則對等待政府拿出普選方案進行諮詢不耐煩，於二月十四日情人節在電台節目聲明，自己將拿出一套「真普選」方案，逼迫政府。

可是反對派卻殺出個程咬金——湯家驊大律師，似乎在「截糊」，截余若薇的糊。湯家驊可能從余一向輕蔑和敵視中央的態度，預料她必定將搬出一個政府無法接受的極端方案，因此要對她「截糊」，迅雷不及掩耳地於二月二十一日，以立法會議員的個人身份，先發制人，在《星島日報》刊出一個較為溫和方案的大綱，以圍住余方案的極端性，以免天真的選民被她先入為主洗了腦，對極端的方案表示支持，也免使建制派為了爭取選票而順從反對派的走向。

記得2010年立法會辯論政府提出的政改方案時，湯家驊發言說，雖然他必須遵循該黨的路線投反對票，但是他必須指出，政改方案裡的經提名委員會提名、然後進行普選的模式，的確是普選。

諮詢期沒必要太長

顯然，屬反對派的湯家驊，幫理不幫親，與那些只顧輸贏、不問正邪的法律界政棍迥異。假如反對派有一半人如此講道理、對事不對人，我們就毋須有建制派或稱保皇黨，以維護正義。

其實這個普選模式，2010年民主黨與中聯辦達成協議，經立法會辯論通過，2012年選舉五個立法會超級議席時，已證明可行，只需兩年時間去組織。那麼現在離2017年還有四年，不就是梁振英在討論施政報告時回應劉慧卿說的，有的是時間嗎？公民黨的梁家傑則在與特首早餐會後，煞有介事地反駁說，曾蔭權在尚有六年時間時走出了五部曲的第一步，梁振英居然在尚餘三年時說有的是時間，不合理。2016的立法會選舉，無必要改動2012年的模式，2020年一屆才是全面普選。

湯家驊在《星島日報》刊出題為《普選的關鍵與障礙》的文章，以議員的個人名義撰寫，顯然是要早着先鞭，提出與余的方案大相徑庭的方案，爭先出招。

但可惜他也搬出「真普選」這個名詞來，好在他是在尋求增加提名委員會的廣泛代表性以使普選變得更真，所以無可厚非。其實普選沒有什麼真假之分，是基本法說的普及、人人有份的意思，並不涉及反對派所說的，為了平等而個個應有被選權。反對派想有另外的意思，應該尋求修改基本法而不是使用動亂邊緣的伎倆去強詞奪理。

避免出現「香港阿扁」

其實反對派項莊舞劍，意在沛公。拿出政府不能接受的政改方案，組織動亂邊緣行動，都是試圖圍堵、絞殺他們認為是「京人治港」的政府，是全盤計劃的一部分。政府必須堅定阻止這個陰謀。若他們佔領中環的話，政府須拿人就拿人，你不仁我就不義。若再如去年三月，在正式舉行特首選舉前，進行民調式的街頭和網絡投票，就應禁止他們在正式選舉前公布結果。即使學術自由也毋須那麼早公布結果，以免它擾亂正式選舉的進行。若然民調式的投票可行，我們何必進行正式選舉呢？

政府不必過早拿出方案來，但有必要盡早聲明，什麼是不可接受的方案組件，如取消提名委員會。若然反對派依然要求取消提名委員會，就顯然是不理性地在製造麻煩，會失去理性選民的支持，建制派就不必為了爭取選票而順從取消提名委員會的要求。這是不能取消的環節，因為我們不要選出一個中央不能委任的特首，如一個「香港陳水扁」。

□前民航處處長

樂鞏南

反對派「真普選」是偽命題