兩會 2013

思路篇

中國改革開放的進程呈現出階段性演進特徵，以沿海特區開放起始，已經步入中部崛起、西部開發、東北振興的全面開放時代。在這樣一個時代，內陸沿邊地區開放載體發揮着當年特區的作用，長吉圖先導區就是中國面向東北亞開放的特區。

吉林省上下對長吉圖先導區這個國家級大特區的作用有着深刻的認識，做好琿春窗口，做大延龍圖前沿，做強長吉都市區，打通中朝、中俄、中蒙對外大通道，帶動東北亞形成開放合作的大弧圈，建成中國沿邊開發開放的先行區和示範區。

長吉圖先導區這個特區「特」在哪裡？那就是國家賦予了先行先試政策這把尚方寶劍，如何用好、用足這一政策，提高吉林開放度，促進東北亞地區交流合作，正是吉林省目前努力的方向。

文 盧冶、馮俁

吉林省委書記王儒林（右二）在長春市調研民營經濟發展

吉林省省長巴音朝魯（左三）到吉林市了解化工項目進展情況

長吉圖 領航吉林跨越發展

吉林省成為東北亞區域合作重要平台

春風送暖入屠蘇。

節後上班首日，吉林省委書記王儒林主持召開長吉圖開發開放先導區戰略實施領導小組全體會議。

當前，吉林省正站在新的發展節點。甫落帷幕的吉林省「兩會」爲進一步推進改革開放凝聚共識，爲富民奔小康、強省再跨越找準路徑，此時，吉林省召開會議，專題研究部署如何推動長吉圖開發開放工作，儼然將「長吉圖開發開放」列在了吉林省新一輪跨越式發展計劃表之首。

果不其然，會上，王儒林強調，要把吉林省改革開放作爲一個整體，以長吉圖開發開放先導區戰略爲總綱，以長吉圖開發開放帶動吉林振興發展實現新的跨越；吉林省省長巴音朝魯指出，要高度重視長吉圖先導區建設，帶動吉林省經濟社會發展。

至此，吉林省邁向跨越式發展新征程的旗幟已然舉起，且寫在最高處的，赫然是「長吉圖開發開放」戰略。

「國」字號戰略 激活吉林振興多重優勢

舉凡一時一地之規劃，必要將其納入「天時」、「地勢」考量，方能有所作爲。

「長吉圖」戰略對於吉林省而言，是一步好棋，正是因爲其以大局觀、大視野，激活了吉林省潛在的發展振興多重優勢。

吉林省夾在東北三省老工業基地中間，且作爲內陸省份，多年發展受開放帶動程度偏低的桎梏；但展開東北亞區域大地圖，吉林省卻實實在在位於東北亞區域地理幾何中心——吉林省最東端，中、朝、俄三國陸域相通，中、俄、朝、韓、日五國水域相連；以琿春爲圓心，200公里半徑內分布着俄、朝兩國的10個港口；琿春市最近處距日本海僅15公里，既是我國直接進入日本海的唯一通道，也是我國從海陸到韓國東海岸、日本西海岸以及北美、北歐最近點。

全球視野下吉林實施開發開放的巨大潛力，是吉林人在努力實現老工業基地振興的同時，無法放棄的夙願，而對吉林對外開放發展機遇的挖掘，更是一直在國家視野之內。

改革壯行色，激浪唱大風。

順應吉林省振興、東北亞合作發展的迫切需要，國家通過實施首個沿邊開發開放戰略——《中國圖們江區域合作開發規劃綱要——以長吉圖爲開發開放先導區》，提出以琿春爲開放窗口，延（吉）龍（井）圖（們）爲開放前沿，長春、吉林兩市爲直接腹地，實施邊境地區與腹地聯動，率先突破，率先發展，形成具有較強實力的經濟隆起帶和對外開放的先行區，帶動吉林乃至東北地區的改革開放和振興發展。

「國」字號的發展戰略力透紙背，將長吉圖先導區設立爲中國從沿海開放向沿邊開放縱深挺進的戰略大特區、面向東北亞交流合作的大平台。

區域經濟核心 增強吉林發展內生動力

作爲「國」字號的發展大戰略，「長吉圖開發開放」承載着多重使命，其內涵實質和戰略地位一言難以蔽之。

但針對吉林省振興發展而言，若探究最符合其精神實質的關鍵詞，則無疑是「先行先試」。

如果說「先行先試」這一政策，在長吉圖開發開放戰略正式上升爲國家戰略之時，是爲進入改革開放新時期的吉林省，提供了一把「敢叫日月換新天」的尚方寶劍；三年來，「長吉圖」挽臂攜手，區域經濟總量、財政收入、城鎮化、固定資產投資增速均明顯高於吉林省平均水平，已然成爲吉林省經濟發展版圖的扛鼎力作，發揮着全省經濟增長的核心和引領作用。

「長吉圖」不是簡單的累積疊加，而是基於對吉林省各個層面和板塊的充分認識和整合，遴選最具開放潛力、最有經濟增長能量、最富資源優勢魅力的元素聚合聯動。

省會城市長春率先發力，GDP增幅連續三年位居國內副省級城市前三位；產業結構不斷優化，汽車、農產品加工和軌道客車三大支柱產業和五大戰略性新興產業加快發展，新型工業化先進製造業基地和區域現代服務業中心格局初步形成；以高新北區、蓮花山旅遊度假區、九台開發區等7個開發區爲依託，着力推進長東北開放開發先導區建設，逐步向吉林方面延伸拓展。

吉林市深入實施產業升級戰略，逐步形成了以化工、汽車、冶金、農產品加工爲支柱產業，以能源、輕紡、非金屬礦產爲優勢產業，以新材料、先進裝備製造、電子信息、生物技術、新能源爲戰略性新興產業的現代產業體系，規劃建設十大功能區，進一步調整優化「北工、中商、南居」的空間結構形態；3年累計投資近600億元，組織實施400多個城建重點工程，從長吉北線、南線和南部三帶與長春經濟圈對接式發展。

長吉腹地形成經濟隆起帶，區域重要節點亮點頻現。高新北區、興隆新城、龍嘉新城等衛星城鎮拓展了長吉兩個特大城市圈的承載能力；長東北核心區、興隆綜合保稅區、中新食品區等開發區和工業園區相繼建成，項目建設碩果纍纍，兩市輻射帶動能力明顯增強。

延邊州加快建設以延吉爲核心的吉林東部中心城市；將延吉、龍井、圖們3個縣級市共建資源共享、優勢互補、合作共贏的區域經濟發展體系，使開放「前沿」功能進一步完善，承擔起窗口與腹地之間的紐帶傳導職能。

而作爲長吉圖開發開放先導區的窗口，琿春在通道建設方面取得多重成績。對外，吉林省「借港出海」目標實現，開闢了琿春經扎魯比諾港至韓、日陸海聯運航線，以及經羅津港至上海、寧波的內貿貨物跨境運輸通道；琿卡鐵路、元汀口岸至羅津港公路、扎魯比諾港、羅津港的合作開發建設步步推進。對內，吉林省長琿高速公路全線開通，吉琿高速鐵路啓動建設，延邊州縣市形成1小時經濟圈。

重點領域率先突破 綜合帶動吉林發展

風物長宜放眼量。

回溯實施《中國圖們江區域合作開發規劃綱要——以長吉圖爲開發開放先導區》規劃，我們赫然發現，經過三年的秣馬厲兵、厚積待發，國家對長吉圖開發開放先導區成爲「我國沿邊開發開放的重要區域；我國面向東北亞開放的重要門戶；東北亞經濟技術合作的重要平台；東北地區新的重要增長極」的明確戰略定位目標正在實現。

長吉圖開發開放之所以成爲吉林省發展的關鍵，就在於長吉圖國家戰略賦予吉林省「先行先試」的特權。

今年是吉林省新一輪改革開放的關鍵之年，如何充分利用「先行先試」政策，在產業發展、通道建設、區域合作、改革創新等方面實現更大突破，將長吉圖先導區做實做大，做出成效，以帶動吉林省經濟社會發展？

長春市將以建設東北亞「四個中心」爲突破口，加快產業結構調整，提高城市競爭力。

長春市將建設東北亞製造中心，汽車業形成圍繞整車的7大產業集群，軌道交通規劃建設四個專業園區，戰略性新興產業要向長東北方向發展和集聚；建設東北亞現代服務業中心，依託淨月國家現代服務業綜合改革示範區，規劃20個產業特色鮮明的現代服務業集聚區；建設東北亞科技文化中心，做大做強東北亞文化創意科技園等八大文化科技園區；建設東北亞農產品加工中心，包括生物化工產業集聚區、食品加工產業集聚區、玉米秸稈產業聚集區。

吉林市將全力加大「十大功能區」和重要節點鎮建設力度，採用先進技術改造提升化工、汽車、冶金等支柱優勢產業，着力延伸產業鏈條，提高集群化、精細化、終端化水平。以長吉一體化建設爲核心，推進區域化工、汽車、旅遊、農業等產業融合發展，加快跨區域交通、環保、能源、水利等重大基礎設施建設，推動形成電信通訊、金融服務、教育衛生、社會保障等公共服務一體化機制。

延邊州將以總體規劃共制、基礎設施共建、產業發展同構、公共事務同管，推進「延龍圖」城市整合進程，使長吉腹地與窗口之間的紐帶傳導功能得意強化，把延龍圖建設成爲圖們江區域重要的物流節點和國際產業合作服務基地；特別是要把琿春建設成爲經濟繁榮、環境優美的宜居生態型城市，完善城市功能，提高城市品位，增強對外開放的承載力。

吉林省石化產業

吉林省軌道客車產業

以人才開發推動長吉圖發展

吉林省政協主席、組織部部長黃燕明（左三），省委組織部常務副部長駱德春（右二）、副部長徐晗（左一）與鄉土專家邵長友交流

近期，吉林省委、省政府針對進一步推動長吉圖開發開放、民營經濟大發展大提升、科技創新驅動等一系列工作進行專題研究部署。圍繞這些重大戰略部署、重點產業布局，吉林省將開展一系列人才服務大局工作。

其中，着眼於構建符合經濟社會發展需要的人才發展格局，吉林省今年將啓動四項人才工程，第一項即爲：結合長吉圖開發開放戰略實施，啓動區域人才開發一體化工程。

今年是吉林振興發展關鍵之年。站在新的發展節點上，長吉圖開發開放大戰略對吉林省全面發展的帶動作用將進一步被突出，人才工作也面臨着新一輪的發展機遇。

吉林省委組織部副部長徐晗介紹說，今年，吉林省將從加強人才開發統籌、打造創新創業人才高地、推動人才市場服務協作和信息共享等6個方面內容，抓好長吉圖區域人才開發。

具體而言，重點圍繞長吉圖區域戰略布局，吉林省將加大引進區域產業發展急需人才，特別是商貿、物流、金融、旅遊等緊缺人才。

國家賦予了長吉圖先導區「先行先試」政策這把尚方寶劍，人才工作如何用好、用足這一政策？徐晗表示，要加大人才基地政策創新力度，在人才創業發展、人才收入分配、人才公共服務等方面先行先試，探索實行科技成果作價入股、股權激勵等人才政策，營造人才創業發展良好氛圍。

同時，面對長吉圖開發開放契機，東北三省和內蒙古4省區、吉林省與東北亞國家間人才交流與合作應不斷深化，吸引和利用好東北亞區域人才資源，不斷擴大吉林省在國際人才中的影響力和吸引力。