



兩會聚焦

引用「審洞對」談民主監督

陳昌智籲建批評反饋機制

新一屆民主黨派中央和全國工商聯九位主席集體今天召開中外記者會，民建中央主席陳昌智今天表示，中共的領導要有雅量，容得下不同意見，聽得進批評聲音，民主黨派要有膽量，敢於講真話、講真言，不怕得罪人。同時，應擴大民主黨派的知情權，並建立對黨外建議的反饋機制。

【本報記者隋曉姣北京六日電】

有記者提出，今年初習近平在黨外人士迎春座談會上作出「中共要容得下尖銳批評，黨外人士要敢於說逆耳之言」的表態，民主黨派的領導對這兩句話有什麼感受？

陳昌智回顧，在習近平此前走訪民建時，自己就提出要加強民主監督，當時總書記說「我們共同來探討民主監督的路徑和措施」。之後在春節座談會上，習近平作出上述講話，進一步對加強民主監督作了闡述。

人民監督政府就是民主

「中共與民主黨派很早就就民主監督達成了共識。」陳昌智引用歷史上的「審洞對」指出，民建創始人黃培炎訪問延安時跟毛澤東提出「其興也勃焉，其亡也忽焉」，歷朝歷代很難跳出這個周期律，中共會怎麼辦？毛澤東立即回答「我們已經找到了一條新路，能夠跳出這個周期律，這個新路就是民主，只有人民監督政府，政府才能不敢鬆懈。」

現在民主監督已經是社會主義監督體系的一個重要組成。陳昌智說，民主監督的做法很多，如人大代表和政協委員通過議案、提案，通過人大的執法檢查和政協的視察活動，發現問題、提出意見；高法、高檢、監察、教育等部門邀請監察人員對部門的相關工作提出意見建議；每年兩高都召開座談會，聽取各民主黨派對他們工作的意見……還有高於參政議政中的民主監督，即通過調查研究發現問題，在形成的調查報告中指出問題、提出意見等等。

擴大民主黨派知情權

陳昌智說，民主黨派應完善和發展，需要加強機制和制度建設。其中，首先要擴大民主黨派的知情權，這方面中央做得很好，而部委現在做的還不夠，需要在通報他們的問題和工作情況上加強。另外，要建立反饋機制，「黨外的同志提出了批評，你們覺得怎麼樣？是不是說到了點子上，哪些可以改？」要有反饋。

民主黨派在民主監督中的另一個優勢是比較超脫。民進中央主席嚴雋琪表示，因為不為某個區域的利益服務，也不為部門的利益所限制，可以僅就問題本身的情況有綜合的分析和發言。「我們每年至少有5、6次要和中共中央的高層領導協商，協商時除了中共中央總書記和國務院總理在主持以外，相關的部委和部長們會坐在後面聽我們發言。這個發言中涉及到哪些部門，我想對這些部門都會有益。」嚴雋琪說。



▲民主黨派中央和全國工商聯九位主席集體接受媒體採訪。一位美國記者在提問 新華社



▲3月6日，全國政協十二屆一次會議在北京人民大會堂舉行記者會，（從左至右）民主黨派中央和全國工商聯九位主席王欽敏（全國工商聯主席）、韓啓德（九三學社中央主席）、陳竺（農工黨中央主席）、陳昌智（民建中央主席）、萬鄂湘（民革中央主席）、張寶文（民盟中央主席）、嚴雋琪（民進中央主席）、萬鋼（致公黨中央主席）、林文漪（台盟中央主席）集體接受媒體採訪 新華社

多黨合作制最適合中國

【本報記者隋曉姣北京六日電】「作為民主黨派，你們的職責是提出建議，但是你們是否希望有朝一日也能參與執政黨競選？」今天下午，中國八大民主黨派和全國工商聯聯合召開的記者會上，隨着紐約時報記者拋出的這個問題，台上的九位主席都坐直了身子，台下的記者們也都屏息以待。

「你這個問題非常有挑戰性。」民革中央主席萬鄂湘首先回應。他指出，政黨制度是中國整個政治制度的一部分，憲法中已經寫入了中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度。民主黨派按照這種政黨制度跟執政黨經過幾十年的合作，已經嘗到了目前這種政黨制度的甜頭。

「鞋子舒不舒服只有腳知道」

「我們知道在美國是兩黨制，在歐洲是多黨制，可是中國的多黨合作制，我感覺到它是最特別的。」萬鄂湘說，中國有一句老話，鞋子舒不舒服只有腳知道，也就是說世界上沒有哪一種制度是最好的，但是肯定有一種制度是最適合這個國家目前的發展階段的。

他指出，自己在耶魯求學時也和美國的同學辯論過，他們說能不能有一天中國也搞一些競選，而自己的論據是，中國30多年的發展，城市居民人均收入從370多塊到了去年的2800多塊，翻了70多倍

。這種政黨制度和經濟成長之間的因果關係誰也不能否認。

他強調，目前的這種政黨制度不是所謂的政治安排，而是中國這麼多年經過很多失敗和經驗教訓後確定的。他解釋，中國不是沒搞過多黨制，民國初年中國的政黨最多時有300多個，而結果是政黨惡鬥、軍閥混戰，國家四分五裂。「如果我們還是按那種政黨制度發展的話，中國不可能取得今天這麼輝煌的經濟成就。」萬鄂湘說，目前這種政黨政治制度就是中國的特色，沒有必要去改變，「我們也相信這種政黨制度在今後中國經濟的發展中還將發揮非常重要的作用，因為中國人民希望的是經濟持續健康向好的發展，我們希望有一個穩定的政治制度。」

「我在美國也被問到這個問題，當時我反問他『美國實行一下多黨合作制度怎麼樣呢？』」民建中央主席陳昌智補充道，那位美國朋友馬上說這個辦法在美國行不通。「我就回答他，你覺得我們的政黨制度不適合你的國情，很顯眼、很簡單，你的政黨制度也不適合我們的國情。」農工黨主席陳竺則指出，各個國家的歷史傳統、經濟文化發展水平、社會制度不同，沒有、也不可能有一個放之四海而皆準的政治制度和政黨制度的模式。當然更不可能存在統一適用於各國的民主模式。

民進促解決區域內教育不公

【本報實習記者周琳北京六日電】在本屆政府報告中，長達19年的「教育經費佔GDP百分之四」的承諾終於兌現，並提出教育資源向農村、邊遠地區傾斜的均等化目標。全國政協委員、民進中央副主席朱永新對本報表示，政府首先應着眼於解決區域內教育不公問題，即不應有重點學校和一般學校之分，這是實現教育公平的第一步。

在民進小組討論時，不少委員均表示，現階段區域內校際師資發展不均衡的問題十分突出，校際師資力量發展出現嚴重失衡的狀態，這也直接影響到教育均衡及公平，帶來一系列諸如擇校、教育亂收費等問題。因而，解決區域內校際師資發展不均衡的問題，對促進區域內義務教育均衡發展是十分必要的。

他建言，政府應該建立生源數據庫以便對區域內的教育資源進行配置。



▲新一屆民主黨派中央和全國工商聯九位主席走進記者會場 中新社

民革積極建言法治建設

【本報記者隋曉姣北京六日電】民革中央主席、最高人民法院副院長萬鄂湘今天表示，民革近年來一直在法治建設領域重點調研、參政議政，每年法治領域的提案都佔民革中央提案的1/4以上，對中國的社會法制形成了積極的影響。

他舉例說，此前民革提出過按照中國海事法院的管理體制成立專門的環境保護法庭的提案。因為中國的法院一般是按行政區劃設置的，而海事法院是按流域設置的。「比如長江只有一家武漢海事法院，從重慶管到上海的上游，有什麼好處呢？統一司法標準，還能排除各種干擾。如果環境保護法庭按行政區劃設置的話，大家想一想效果會怎麼樣？」

萬鄂湘指出，這個提案一出即得到社會的響應，貴陽、昆明、無錫都設立了專門的環境保護法庭，突破了行政區劃的概念。而這只是表面現象，該提案還推動了環境公益訴訟制度的產生。「一石激起千層浪，馬上後面很多法律的接續討論都引起了學術界、司法界各個方面的關注。」

萬鄂湘繼續指，在民革訴訟法修改過程中，由民革中央、最高法院、全國政協的社會法制委員會三家聯合組成了調研團，最後調研報告提出了八個方面的修正案，這個報告提交給全國人大法工委後，他們進行了非常認真的研究，最後反饋出來，八個修正案中採納了七條。

調研報告助推立法

「我想這兩個事例可以給我們一個啓示，我們的調研如果採取中央出題目，民主黨派來組織，政協的社會法制委員會積極參與，形成的調研報告能起到對法治的推動作用是巨大的。」萬鄂湘說，這還產生一個附帶效果，即提案產生好的社會反響後，律師、法學教授等法治人才紛紛希望加入民革，因為民革黨章去年的修改，專門把社會法制人才作為下一步的發展對象。

他強調，將來民革要繼續沿着中國的法制發展方向，進一步開拓參政議政的領域。

龍省從源頭保乳業安全

【本報記者李銳、焦紅瑞、于海江北京六日電】香港「奶粉限購」事件牽動着全國兩會代表、委員們的神經，乳業安全問題再次被推上風口浪尖。在6日下午全國人大黑龍江團開放團組會上，黑龍江省省長王憲魁在回答大公報記者提問時強調，黑龍江將通過源頭控制、全過程監控、冷鏈運輸等措施確保乳業安全。

王憲魁表示，黑龍江的乳產品從源頭上開始控制，包含奶牛飼料的種植都是非常嚴格的，從飼料種植，到奶牛餵養，到產奶全過程都在微機監控中，保證的是乳業全過程可追溯。」王憲魁強調，在乳業運輸方面，黑龍江採取的是完全現代化的冷鏈運輸體系，「某一個人或某一個農戶，想摻雜、滲透東西進來是不可能的，請您放心，黑龍江將來一定是全國的綠色食品的重要基地。」

在回答完記者提問後，王憲魁特補充稱自己是大公報的忠實讀者，他說：「大公報很重要，我是你們的忠實讀者，我經常看你們的報道，謝謝你們對黑龍江的宣傳報道。」



▲遊客在天安門廣場攝影留念 路透社

環保部談霾倡「聯防聯控」

【本報記者葉勇、黃仰鵬北京六日電】持續的灰霾天讓其元兇PM2.5走入公眾視野，小顆粒攪動兩會神經，成為代表委員被媒體追問最多的話題之一。環保部副部長周建6日在接受大公報專訪時表示，近期將出大氣污染治理聯防聯控相關意見，強化對重點區域的空氣污染治理。周建還表示，正在積極提議國家抓緊出環境保護稅法、在全社會逐漸實施環境審計，提高排污成本。

業內專家告訴記者，之所以要「聯防聯控」，因為空氣是流動的，就是要避免地方政府「自掃門前雪」的狀況，在屬地管理基礎上，建立區域大氣污染聯防聯控機制，實現區域「統一規劃、統一監測、統一監管、統一評估和統一協調」。

周建特別拿北京霧霾來「說事兒」，霧霾波及到200多萬平方公里，17個城市，就北京來講，影響北京地區空氣質量的，火電是首要因素。北京周邊分布了2.24億千瓦火電，河北省2.8億噸鋼鐵，165個鋼鐵企業，415架高爐在生產。在這樣的狀況下，就必須從總體上控制產能總

量，特別是重點敏感地區。周建認為，《大氣污染防治法》、《水污染防治法》等環保法律已經遠遠不適應形勢了，有關法律責任大部分沒有落實，要抓緊修改、完善。

逐步推行環境審計

他還特別強調，應在全社會逐漸實施環境審計。即所有對環境有影響的單位，無論是國家機關、企業，都應該如實、及時公布環境信息，讓社會得到認同，公眾及時知曉。

國家審計部門應對重點污染企業進行嚴格環境審計，並公布結果。現在很多企業利潤包含了大量的環境成本。周建認為，國家應該抓緊出環境保護稅法，大幅提高企業排污費標準。「現在的排污費遠遠不能支撐環境治理成本。我每季度參加發改委的經濟形勢會，每季都提這個建議。」他說，「現在企業治理1立方米污水，治理費比排污費高出60%以上，肯定就不治理了。」



▲全國政協委員、環保部副部長周建在6日的兩會分組討論會議上 本報記者黃仰鵬攝