



思路篇

兩會 2013

城鎮化是未來幾十年擴大內需的最大潛力，是經濟增長最大的發動機，可有效拓展就業空間，增加農民的非農收入，推動服務產業的發展，從而推動產業轉型升級。

雖然迎來城鎮化的黃金時期，但吉林省的主要領導對城鎮化的路徑有着清醒的把握，因此，吉林省的城鎮化是人的城鎮化，是城鄉一體發展的城鎮

化，走的是生態城鎮化、科學城鎮化的道路。

吉林特色的城鎮化分為四個層面，大城市、區域中心城市和重要節點城市、縣城、小城鎮協調發展，突出特色，提升品位，集聚產業，完善功能，形成了生態和諧、富有活力、嚮往宜居的吉林城鎮化形象。

綠色生態宜業宜居

本報記者 趙文博

城鎮化 釋放城鄉一體的潛力

吉林省堅持以規劃為引領，高起點、高水平、高質量搞好城鎮發展規劃，科學構建城鎮體系，優化城鎮空間布局，科學有序推進城鎮化。省城鎮體系規劃上報國家並在部際聯席會議上通過，編制完成《吉林省城鎮化發展「十二五」規劃》。全省各地編制完成城市總體規劃，281個建制鎮編制了總體規劃，初步形成由城鎮體系規劃、特色城鎮化發展規劃、城市總體規劃和專項規劃等各類規劃構成的全省城鎮化規劃體系。

長吉一體化實質突破：多重融合 生態銜接

長春、吉林是吉林省僅有的兩個人口超百萬的特大城市，是吉林省政治、經濟和文化中心。兩市山水相連，相距不足百公里，兩市總人口佔全省人口的45%，地方財政收入佔全省財政收入的40%以上，GDP佔全省總量的60%以上。「二龍戲珠」不如「雙珠合璧」，吉林省委提出推進長吉一體化戰略，發揮集聚輻射作用，帶動四平、遼源、松原等中部城市群崛起。

工業農業 多重融合

經過一體化的實踐，長吉區域內產業發展的融合度、關聯度進一步提高，長春汽車、吉林化工發揮各自優勢，積極推進化工為汽車配套的產業發展，產業關聯度和分工協作度不斷提高，汽車化學品產業園區正在建設。同時，不斷加強旅遊業發展合作，共同建設現代農業示範區，逐步形成互補共進、互惠共贏的經濟發展體系。目前，長吉兩市已簽訂13個合作項目，年產20萬套汽車工程注塑料等一批項目進入實質性操作階段。



大力發展汽車產業

長吉區域除汽車製造業、化工產業和農產品加工業外，還在大力發展生物化工、電子信息、新能源、新材料等十大戰略性新興產業，一些特色產業如碳纖維生產和有機高分子材料產業、光電子產業、鍍金屬深加工產業和生物化工產業也已經處於國內領先。目前，長春已聯合中科院等科研院所高校簽署技術創新戰略聯盟，集中打造先進製造、新能源和新材料、生物產業等5大創新集群。工業重鎮吉林市化工循環經濟示範園區蓬勃興起，全國第一個國家級碳纖維產業化基地成為行業創新發展的排頭兵，在新材料領域聲譽鵬起。

農業方面，龍頭產業集群風生水起。以玉米深加工為主產業的大成集團調整產業結構，氨基酸和植物多元醇兩個產業創世界第一，產量佔全球產量的60%，穩居世界第一。吉林省通過百萬畝棚膜經濟建設工程、人參產業振興工程、高效特產業提質工程等，推進農業結構的戰略



▲碳纖維原絲生產基地

性調整，現代農業產業體系日臻形成。

綠色生態 宜業宜居

發展不能以犧牲環境為代價是長吉一體化發展的準則。

淨月潭、蓮花山、石頭口門水庫、北湖、卡倫湖、星星哨水庫、松花江、飲馬河、松花湖……龍潭山、北山、蓮花山、大黑山……山水之

間識「長吉」，這裡是整個吉林省、乃至東北和東北亞的後花園，這片大地山清水秀，氣候宜人。

長吉一體化追求「生態、人文、綠色」，保護水源、增設綠地、建設園林，建設宜居城市，打造美好鄉村，實現山、水、城、林、人和諧共生。

一切為了發展，一切服務於投資，一切讓投資者滿意。長吉一體化更以優質的服務，贏得讚譽。

長春市着力打造開發區軟環境平台，圍繞推動重大項目落地，把左右全市經濟形勢的150個重大項目納入綠色通道，啟動實施百日集中審批、百日集中開工「雙百工程」，推動項目盡快開工、達產；實行市級領導、部門聯繫包保重大項目和重點企業責任制，長春市委、市人大常委會、市政府、市政協48名市級領導，分別包保一個重點項目和一戶重點企業，從招商、建設各個環節入手，直接幫助解決具體問題。

吉林市狠抓重點工作的落實，着力解決項目建設、企業發展、民生改善等方面的突出問題；強化監督檢查和跟蹤服務，促進了「項目建設年」活動順利開展；取消6項涉企收費和市區22個早（夜）市業戶的各項費用，進一步減輕企業和群眾負擔；大力推動機關轉變作風，糾正和處理影響工業效率的行為。

完善城鎮規劃體系：科學布局 擴容提質

近年來，吉林省按照「強化中部、構架支點、區域聯動」的城鎮空間布局，堅持以「提高城鎮化質量、改善城鄉人居環境」為目標，以完善城鎮規劃編制體系和法規體系為重點，統籌推進全省城鎮化建設，有力地推動經濟社會快速健康發展。

長吉一體 順利推進

長春市以做大中心城市、增強輻射功能為突破口，加快「三城、兩區」建設，重點推進「十大」基礎設施建設、「十大」交通節點改造、「八大」城市出入口改造、地鐵、輕軌、伊通河綜合治理等工程，市內交通、供水和電力等城市基礎設施保障能力明顯提升。

吉林市按照做大綜合性特大城市的基本定位，全面推進中心城區提質擴容，加快推進了以吉林市主城區為核心，以長吉北線和南線為發展主軸，以十大園區和若干節點鎮為支撐的半小時都市經濟圈建設。加強道路、橋樑等城市基礎設施和通道建設，基礎設施保障能力和承載能力明顯提高。

重要節點和功能區建設成效明顯。九台、雙陽、岔路河和永吉（口前）4個節點以及長東北開發開放先導區、蓮花山生態旅遊度假區、淨月旅遊經濟開發區等8大功能區，在積極推進基礎設施建設的同時，加快推進重大項目建設。基礎設施建設重點推進100個總投資5000萬元以上的交通、能源、水利、市政設施和社會民生領域重大建設項目。圍繞實施「十大產業」計劃，重點推進100個總投資億元以上工業、服務業和現代農業重大產業項目建設。形成了新的經濟增長點，為一體化發展提供了強有力支撐。

區域節點城市、縣城小城鎮建設特色鮮明

吉林省各市、州依託區位條件、資源稟賦和發展基礎，突出特色，科學定位區域功能和作用，強化產業支撐，壯大經濟實力，拓展城市空間，完善城市功能，提高綜合承載能力，鞏固提升區域中心城市地位和帶動作用。四平市實施「南接北融」，做強「一核三帶」，推進城鄉一體化；遼源市全面推進遼（源）白（泉）經濟一體化進程，啟動新區開發建設；松原市加大中心城區擴容力度，全面啟動濱江新區規劃建設和管理工作；白山市着力推進生態城鎮化建設；延邊州實施延龍圖一體化行政體制創新改革，延龍圖一體化進程加快。

重要節點城市功能增強。梅河口、公主嶺等重要節點城市，深入實施縣城突破戰略，加快各類開發區和特色產業園區建設，提高產業、人

口等要素集聚功能，不斷提升節點城市綜合承載能力。

縣城和重點特色小城鎮加快推進。樺甸市、東豐縣等市縣充分發揮區域內資源優勢，加快產業發展，加快工業集中區和新城區建設，帶動了城鄉統籌發展。磐石市明城鎮、榆樹市五棵樹鎮等特色小城鎮，大力發展特色產業，加快城鎮基礎設施建設，城鎮特色開始顯現。

釋放內需增長潛力：城鄉一體 首重民生

重視民生就是重視發展。近年來，吉林堅持民生優先，新增財力的70%以上用於改善民生，經濟發展與民生改善相互促進、實現雙贏。城鄉居民的收入隨着經濟持續較快發展「水漲船高」，增強了消費能力，為擴內需、穩增長打下了良好基礎。

拉動內需促增長 改善民生是關鍵

「八路安居」工程改造建設面積達到1.49億平方米、惠及全省超過1/5人口。「暖房子」工程使全省84萬戶、255萬城市居民受益。2009年吉林省開始實施「家電下鄉」政策，2010年，又啟動了家電以舊換新工作。到2011年，吉林省家電下鄉、家電以舊換新銷售量突破400萬台，拉動消費突破100億元，1000多萬城鄉居民受益。這些舉措不僅極大地改善了居民住房條件，而且也為節能減排、環境提升、擴大內需、促進發展帶來了新契機。

今年，吉林省又在10個城市同步啟動了「十城百店千品進萬家」促銷活動，實現銷售76.4億元。開展首屆「網絡放心購」活動，實現商品網絡銷售3167萬元。爭取到國家「三線工程」試點項目，引導居民開展綠色環保循環消費，促進全省流通產業結構升級。積極搭建營銷平台，在上海、北京、廣州成功舉辦「吉林名品都市行」系列展銷活動。



▲加快基礎設施建設，完善城市功能

城鄉市場體系日益完善 農村流通華麗轉身

城鄉市場流通體系不斷健全，居民消費規模日益擴大，消費結構穩步升級。吉林省社會消費品零售總額保持年均15%以上的增長速度，多年高於GDP增速，消費對吉林省經濟的貢獻作用逐年提升。

「萬村千鄉市場工程」連年建設，連鎖農家店扎根輻射鄉鎮村屯，日益成為新農村的綜合消費載體。截至目前，全省建設和改造連鎖農家店1.6萬戶，實現鄉鎮100%和行政村90%以上的覆蓋，建設和改造配送中心46個，統一配送率最高達到80%。連鎖農家店實行統一標識、統一配貨、統一價格和統一規範的管理模式，已成為全省新農村建設的一道亮麗風景線。

「雙百市場工程」有效實施，積極促進了大型農產品市場和流通企業改造升級，並加快與國際接軌，成為帶動農村增收致富和區域經濟繁榮的重要力量。撫松長白山人參市場營銷網絡覆蓋了美國、港台等30多個國家和地區；敦化鴻發食品有限責任公司堅持走農業產業化發展道路，每年與農民簽訂單合同達兩千多公頃。

2009年，吉林省在東北地區率先開展「農超對接」試點，政府切實引導、企業充分運作，基地積極參與，有效開闢了農產品產銷直供的新模式。長春歐亞超市與21個種養殖基地、專業合作社建立了合作關係，發展蔬菜種植1.3萬餘畝、規模化養殖場11處；長春昌大物流公司開闢了農超對接惠民網站，建立了農超對接物流專區；長春遠方超市在山東、山西、海南、雲南建立起自己的種植和採購基地。



城市建設快速發展，呈現一派幸福和諧畫面

城鄉居民美好生活