



徐州在轉型中全面崛起

實幹篇

兩會 2013



徐州市委書記曹新平(中)在建城工程現場調研指導

長期以來，蘇北地區是江蘇經濟社會發展的窪地。在江蘇省一系列促進蘇北發展政策的引領下，如今，蘇北經濟已成為江蘇經濟發展的重要引擎。而徐州經濟社會的轉型更是蘇北崛起的重要篇章。

2011年，徐州地區生產總值突破3552億元，財政一般預算收入突破318億元，主要經濟指標增幅連續6年處於全省

前列；以市為單位在蘇北率先建成小康社會，順利完成振興徐州老工業基地三年目標任務。

2012年，徐州地區生產總值4016億元，同比增長13.2%，增速繼續保持全省首位。經濟總量從全省第6位躍居第5位，在全國地級以上城市排名由2006年的第39位進位至第32位。文／圖：陳蒙、錢衛平

轉型中的徐州一派勃勃生機

徐州轉型，是傳統工業成功突圍，迅速崛起千億優勢產業的轉型。

徐州充分發揮在傳統產業領域所特有的資源稟賦優勢，做大做強主導產業的龍頭企業，全面帶動產業轉型升級。徐州從2008年起，用三年時間，推動四大優勢產業加快發展，迅速培育形成四大千億元產業，這是江蘇經濟發展史上前所未有的經濟現象。

徐州轉型，是有效培育戰略性新興產業的轉型。

在集中力量發展壯大千億級主導產業的同時，徐州科學選擇了以新能源、物聯網為主導的戰略性新興產業作為經濟發展新的增長點，着力扶持。

湧現了以中能硅業為代表的「國際級」新能源企業，技術、品牌、產業規模和市場佔有率均居世界領先水平；依託「智慧礦井」等示範項目，物聯網產業就從無到有，產業規模迅速超過了400億元。

徐州轉型，是創新驅動的新型工業化轉型。

徐州在經濟轉型中，充分發揮創新驅動力量，通過激活高校資源、做大企業技術平台、推進人才集聚戰略，用科技助推轉型，創新引領發展，加快了徐州轉型發展的步代。

徐州高新技術產業連續三年增長70%，增幅位列江蘇第一；實現了市屬規模以

上工業企業研發機構全覆蓋。

2011年徐州市戰略性新興產業實現總產值1854.92億元，實現了年翻番；產值佔規模以上工業總產值的比重從2006年的5.7%上升到26.8%。

徐州轉型，是探索重工業城市崛起服務業高地的轉型。

徐州以打造多元化的增長極為理念，在資源型、重工業城市如何成功培育繁榮現代服務業的道路上大步邁進，實現現代服務業高地的快速崛起。

近年來，徐州提出把發展現代服務業與產業轉型升級、提升城市功能緊密結合，不斷加大第三產業投資在固定資產投資中的比重，第三產業投資比重從2006年的29.4%逐年上升到40.77%，有力推動了服務業與先進製造業、城市化進程的融合互動、協調發展，以物流、商貿、金融為代表的六大支柱服務產業快速發展。

徐州轉型，是區域中心城市快速崛起的轉型。

四省通衢的徐州，是江蘇省重點規劃建設的三大都市圈核心城市和四個特大型城市之一，也是新亞歐大陸橋中國段五大中心城市。

徐州在轉型過程中強化區域中心城市地位，全面推進「八大中心」建設，構建各種功能要素完備的現代都市，高鐵開通、機場擴運暢通要素流動，中心

商圈集聚力增強擴大消費規模，教育輻射力提高吸納高素質人才，多方面提升了徐州在方圓300平方公里內的向心力、聚合力和輻射力，進一步吸引各種發展要素向徐州集聚。

徐州轉型，是堅持綠色振興的轉型。

創造碧水藍天的綠色奇跡是徐州轉型中最美麗的一筆。

進軍荒山，徐州人民背土植樹締造了一座荒山之上的森林城，城市綠化覆蓋率從解放初的1%增加到現在的41.9%，全市森林覆蓋面積達31.3%，位居江蘇省第一，今年獲評「國家森林城市」。

20平方公里的「城市客廳」雲龍湖景區，有如在天地之間描繪的巨幅畫卷，每一個細節，都經得起推敲和品味。全市40多座生態型公園全面改造出新後「敞園

讓」市民出行500米就有一塊5000平方米以上的公園綠地。

場陷區綜合治理成果顯著，徐州大大小小的「地球傷疤」化身湖蕩優美的景觀區、涵養生態的修復區、高效農業的標杆區，令德國前總理施羅德讚嘆不已。

同時，徐州更以「壯士斷腕」的氣魄，5年共拆20餘個、總投資約60億元的鋼鐵、焦化、化工等大項目，從源頭上保護徐州生態環境。同步推進產業轉型和生態轉型，大力實施藍天碧水工程，實現了從「環境換取增長」向「環保優化增長」的轉變。徐州環境空氣優良天數從52天達到了335天，「國家環保模範城市」、「國家園林城市」躍然而出。

徐州轉型，是以改善民生為出發點和落腳點的轉型。

把最好的資源留給市民。徐州把保護雲龍湖寫進法律，禁止景區內建設住宅，不讓金錢「綁架」公眾的權

利。雖然政府失去了土地直接變現的收益，但是實現了「把一個乾乾淨淨的雲龍湖留給全市人民」的莊嚴承諾。

棚戶區改造20萬人動遷無震盪。2009年徐州市全面創新棚改模式，三年來完成7萬戶、涉及人口近20萬人、總面積達407萬平方米的動遷、安置工作，沒有引發社會矛盾和問題。這些舉措不僅提高了市民「幸福指數」，更為政府贏得了民衆的認同與支持。

徐州轉型，是思維方式、工作方法創新的轉型。

徐州經濟、城市、生態、社會成功轉型的背後，是一套凝聚着徐州人智慧的「原生態」轉型方法論，是市委、政府深入思考、銳意創新形成的「徐州七策」：

把群眾的最大期盼作為徐州轉型發展的主攻方向，把幹部的求變心態變為轉型發展的精神動力，把推進「三重大」作為轉型發展的總抓手，把體制機制創新作為破解轉型發展難題的關鍵路徑，把後發優勢作為轉型發展的超越之道，把科學考核作為轉型發展的鮮明導向，把作風建設作為轉型發展的內在保障。

百年煤都，七年雄起。「徐州轉型」在加快轉變經濟發展方式的時代背景下，有着深刻的範本意義與標杆作用。

銅山 努力建設更高水平全面小康



▲全國人大代表、銅山區委書記畢於瑞(右一)在現場檢查工作

▼銅山城區新貌



銅山區是徐州市重鎮。近年來，經濟社會發展突飛猛進。2010年在蘇北率先實現全面小康，2012年主要經濟指標繼續保持蘇北第一，達到蘇南發展水平，位居全國百強縣41位。銅山區委書記，十二屆全國人大代表畢於瑞用四個「不動搖」概括了銅山的發展成就。

一、堅持新型工業化第一方略不動搖，全力推動產業轉型升級。一是做大做強主導產業。重點推進維維飲料、壓力機械、徐鋼擴建、徐工重卡等重大項目，食品、機械、冶金、車輛、電子五大主導產業產值持續攀升，2012年實現產值1594億元。二是着力壯大新興產業和高新技術產業。突出發展以礦山安全技術與裝備為主導的戰略性新興產業，加快建設全國唯一的感知礦山物聯網技術聯盟、國家安全科技產業園，建成全國首家感知礦山物聯網研發中心，2012年新興產業實現產值872億元，高新技術產業產值1119億元。成功創建蘇北首家國家高新區。三是加快發展現代服務業。搶抓全面融入徐州特大中心城市機遇，服務業佔比每年提升1-2個百分點，2012年佔比36.5%。

二、堅持農業現代化穩步推進不動搖，全力推動高效農業發展。一是不斷壯大現代農業規模。深入開展「敞產順糧縣」創建活動，加快推進以現代農業示範區綜合服務中心、中國農科院科技展示基地、農產品物流園等為重點的國家現代農業示範區建設，糧食產量實現「九連增」、去年總產突破88萬噸。二是不斷推進農業生產機制創新。重點加強6個鎮、25個村改革試點，創新農田股份經營和委託經營兩種模式，土地股份合作社超過280個、流轉土地4萬畝以上。三是不斷強化農業經營主體培育。引導農業龍頭企業、農民專業合作社等向農產品加工集中區集聚，市級以上龍頭企業達到50家，農業社會化服務組織發展到1450個，家庭農場超過200家。

三、堅持城鄉一體化統籌發展不動搖，全力推動城鄉協調發展。一是加快融入中心城市步伐。圍繞打造徐州南部城市副中心，強化重大基礎設施和城鎮重點工程建設，加快供氣、供暖、供水、公交等公共設施對接，逐步實現與主城區同城、同網、同價。二是加快中心鎮建設步伐。加強10個中心鎮建設，持續推動基礎設施向中心鎮延伸，社會事業向中心鎮覆蓋

，完善各項服務設施，有序推進農民向城鎮集中。三是加快村莊環境整治步伐。深入開展「美好城鄉建設行動計劃」，重點推進30個重點示範村和61個提檔升級村建設，6個鎮通過省級生態鎮考核，2個鎮通過國家級生態鎮考核，榮獲「江蘇省環境整治工作示範區」稱號。

四、堅持實施民生幸福工程不動搖，全力推動幸福銅山建設。一是切實改善民生計民生。加快實施城鄉居民收入「五年倍增計劃」，全力抓好10大類50項為民辦實事項目，2012年城鎮居民人均可支配收入達到22767元，農民人均純收入達到12421元。二是加快發展社會事業。堅持教育優先投入，著力推進科技創新，先後被評為「全國科技進步先進區」、「全國科普示範區」。著力完善公共文化服務體系，充分挖掘彭祖文化、兩漢文化、紅色文化和民間文化，加快完善基本醫療衛生體系，城鎮居民醫療保險提高到97.4%，新農合綜合參合率100%。三是推進社會管理創新。全面實行社會穩定風險評估，社會管理關口前移、重心下傾，連續五年被評為「江蘇省社會管理綜合治理先進區」。

敬老院環境顯著改善，社會保障水平不斷提升。被授予省教育現代化建設先進縣、省體育強縣。全面小康驗收群眾滿意度測評得蘇北縣(區)第一，市對縣科學發展群眾滿意度測評連續四年全市第一，選人用人公信度測評滿意率連續三年全市第一，公眾安全感滿意度調查全市第一。

社會建設叫響新品牌。湖區、礦區、邊界地區連續10年保持和諧穩定；新增5人和1個愛心集體榮登「中國好人榜」，「好人沛縣」成為叫響全省、全國有影響力的精神文明建設品牌；胡寨鎮草廟村黨總支被中組部表彰為全國創先爭優先進基層黨組織，縣總工會被評為全國推動廠務公開民主管理工作先進單位，「1+5」民主議事決策機制的創新經驗推向全國。

民生改善取得新成效。總投資31億元的10大類60項為民辦實事工程全面完成。全縣

沛縣 登高望遠 乘勢而上

沛縣地處徐州西北部，蘇魯豫皖交界處。是歷史上漢高祖劉邦故里，有「千古龍飛地，一代帝王鄉」之稱。近年來經過齊心奮鬥，這塊古老的土地發生了翻天覆地的變化，城鄉大地風光美麗，綜合實力和人民生活水平不斷提高，走在了徐州地區實現小康社會的前列。

今年兩會前夕，縣委書記馮興振向記者介紹了沛縣去年以來的發展特點：**綜合實力邁上新台階。**在蘇北以縣為單位率先建成全面小康社會。主要經濟指標增幅連續七年高於全省、蘇北、全市平均水平，縣城經濟基本競爭力躍居全國百強第59位、上升18位。鎮域經濟競相發展，總量規模佔全縣經濟的半壁江山。全縣15個鎮有8個鎮財政收入過億元。**產業轉型實現新突破。**一二三產協調發展，產業結構日益

優化。縣城農業產業綜合競爭力全省第一，省定農業現代化六大類21項指標實現率在全省列第8位、蘇北第1位，國家現代農業示範區建設、國家農業產業化示範基地建設、省農業現代化建設試點取得新的進展。沛縣經濟開發區綜合實力躍居全省98家省級開發區第34位、蘇北34家省級開發區第3位，新型鋁材產業園被批准為省特色產業基地。千島濕地被省政府批准為全市首家省級旅遊度假區，安國濕地被批准為省級濕地公園，任莊循環農業科技示範園被評為省四星級鄉村旅遊點，朱寨現代農業科技示範園、草廟農業觀光園被評為省三星級鄉村旅遊點。**美好城鄉開創新局面。**濱湖城市建設拉開框架，中心鎮創建再創佳績，農村新型社區建設彰顯特色，村莊環境綜合整治成效顯著。「五化引領

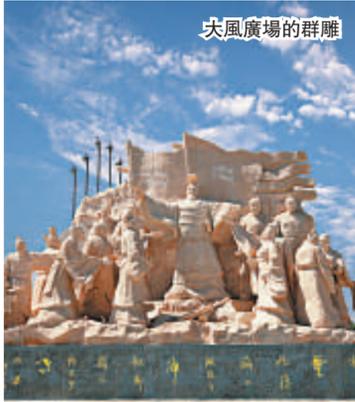
」工作法榮獲省農業農村政策創新獎。全市城市建設暨中心鎮創建工作觀摩會議在沛縣召開。國家生態縣創建全市率先，「一城兩廟」生態體系建設取得新突破，沛城、大屯2個鎮獲得國家級生態鎮命名，龍固等10個鎮獲得省級生態鎮命名。大屯鎮獲得市首批中心鎮創建達標鎮，敬安、龍固、張莊獲市中心鎮創建工作先進鎮，楊屯鎮搬遷、安國、魏廟2個鎮自主創建也都取得新的進展。新增張寨陳油坊等3個省新農村建設先進村，全縣達到9個；8個省村莊建設與環境整治試點村驗收得分蘇北第一，119個環境整治村進入全省第一梯隊、全市第一，河口鎮孟莊、張莊鎮姚樓等村成為全縣村莊環境整治新亮點。**民生改善取得新成效。**總投資31億元的10大類60項為民辦實事工程全面完成。全縣

敬老院環境顯著改善，社會保障水平不斷提升。被授予省教育現代化建設先進縣、省體育強縣。全面小康驗收群眾滿意度測評得蘇北縣(區)第一，市對縣科學發展群眾滿意度測評連續四年全市第一，選人用人公信度測評滿意率連續三年全市第一，公眾安全感滿意度調查全市第一。

社會建設叫響新品牌。湖區、礦區、邊界地區連續10年保持和諧穩定；新增5人和1個愛心集體榮登「中國好人榜」，「好人沛縣」成為叫響全省、全國有影響力的精神文明建設品牌；胡寨鎮草廟村黨總支被中組部表彰為全國創先爭優先進基層黨組織，縣總工會被評為全國推動廠務公開民主管理工作先進單位，「1+5」民主議事決策機制的創新經驗推向全國。

民生改善取得新成效。總投資31億元的10大類60項為民辦實事工程全面完成。全縣

國家4A級旅遊景區漢城景區——水韻沛城



大風廣場的群雕