

兩會 2013

實幹篇

中三角均衡中國經濟版圖 湖北在行動

一年前，本報以「舞動中三角 共謀第四極」為題報道了剛剛起步的中三角，代表們暢談如何融入、對接。一年後，中三角協同推進進展如何？在哪些方面取得突破？

這一年，省際高層互訪頻頻，多地之間交流活躍。

武漢聯合其他三個省會帶動各自輻射的城市圈，推進產業大對接、交通大

聯網、市場大統一、創新大驅動、生態環境大保護、公共資源大共享和城鎮化改革大試驗；黃岡主動與江西九江市對接溝通，簽訂了兩市間的戰略合作協議，主動對接九江城市空間布局，把小池作為九江市的江北新型功能區，率先實施交通對接；咸寧與湖南岳陽和江西九江的合作，正式啟動小三角，旅遊、商務等合作扎實推進。

文：孔嘉、李曉波北京報道

美國東部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、歐洲西北部城市群……經濟全球化，區域經濟一體化，使城市群的崛起成為歷史必然。

城市群是中國未來經濟發展格局中最具活力和潛力的核心地區，是中國主體功能區戰略中的重點和優化開發區，也是未來中國城市發展的重要方向。

中國區域開放開發的戰略布局已由「沿海先行」進入到「沿海、沿江」並重的時期。長江流域的發展正由三角洲地區向整個長江流域推進。

湖北省代表團6日召開新聞發布會，向中外傳媒介紹湖北、湖南、江西、安徽四省聯合推進長江中游城市群戰略（下稱「中三角戰略」）的進展情況，全國人大代表、湖北常務副省長王曉東表示，長江中游城市群戰略已獲多方面實質性進展，當務之急是國家須啟動規劃綱要的編制工作，並從國家層面建立領導協調機制。

湘、贛、皖三省高層也在本次兩會上發聲，呼籲從國家戰略層面

，從頂層設計着手，全面推動四省對接。

爭奪中國經濟增長第四極愈加激烈。

媒體報道，相鄰的重慶代表團將把《關於將重慶成都城市群建設成為引領西部地區發展的國家級城市群的建議》作為全團建議提交十二屆全國人大一次會議。據悉，該建議提出突出重慶成都城市群作為引領西部地區發展的國家級城市群的戰略地位。

從經濟總量、合作進度、一體化進展等方面看，中三角無疑已佔先。

中三角由湖北率先發起並推動。2012年2月10日，鄂湘贛三省攜手共建長江中游城市群集群會商會在武漢東湖國際會議中心舉行，達成戰略性合作框架協議。

去年末李克強副總理在江西調研時，指示安徽也應加入長江中游城市群戰略，共同推進新型城鎮化建設。四省的省會城市已於今年2月底在武漢展開高層會商，並簽署《武漢共識》，這標誌着「中三角」的正式擴容。原先的「中三角」有29個城市，安徽加入之後，長江

中游城市群城市數量達到40個。

王曉東介紹，中三角戰略近期在高層會商、部門對接、縣市合作層面全面推進，核心是推進四省的一體化發展，目前四省從基礎設施建設、產業布局、市場、民生事業等方面的一體化展開合作，未來還將拓展到新型城鎮化建設、基礎設施網絡體系、生態環境保護等更廣闊範圍。

十一屆全國人大常委會司法委員會副主委、民建中央專職副主席辜勝阻評價說，四省推進中三角戰略順應了中央推進城鎮化的要求。隨着安徽的加入，從經濟總量上講，中三角成為中國經濟發展的第四極已經毫無懸念，中三角戰略的實施有助於使現有中國經濟版圖獲得更加均衡的發展。數據顯示，去年四省GDP增速均超過11%，總量達到74564億元，佔全國的14.37%。

辜勝阻續稱，溫總報告中將2013年經濟增速確定為7.5%，這個速度已經不低，要想實現壓力很大，保持經濟增長最大的支持來自內需，而長江中游城市群戰略的實施將是新型城鎮化、擴大內需的載體。

領舞者與服務員

中三角以武漢城市圈、長株潭城市群、環鄱陽湖城市群、皖江城市帶為主體，武漢、長沙、合肥、南昌既是四個省的省會城市，也是長江中游城市群重要的中心城市，在中三角建設發展中，應該承擔起引領者、帶動者的重任，更好地發揮輻射服務作用。

如果把長江中游城市群建設比作一場集體舞的話，那麼這四個城市，既是「領舞者」，也是「服務員」。

作為「領舞者」，首先是要練好內功，自己的舞要跳得好。四個省會城市非常清醒，必須壯大實力，增強輻射功能，這樣才有能力輻射帶動整個城市群的崛起。武漢確定建設國家中心城市和國際化大都市，就是這個目的。其次，還要善於把大家組織起來，統一步伐，跟上節奏。只有這樣，這場集體舞才能跳得成功，舞出精彩。

作為「服務員」，要增強服務意識，提高服務水平。城市群之間的城市，是兄弟關係，四個省會城市算是「兄長」，做「兄長」的主要責任就是為

大家搞好服務。現階段，我們更注重、更強調這一點。這種服務，體現在城市的服務功能、服務能力和服務水平上。

中三角的合作，首先是四個省會城市要更好合作。我們舉行了會商會，也簽署了戰略合作協議。合作涉及到全方位的九個領域，概括起來，就是七個大：產業大對接，謀求產業融合；交通大聯網，實現互聯互通；市場大統一，努力破除行政壁壘，盡可能一體化；創新大驅動，充分發揮四個省會城市科技資源豐富的優勢；生態大保護；公共資源大共享；城鎮化改革大試驗，在國家「四化」同步發展中加強改革合作。

通過七個大合作，建立起「互利共贏、長期穩定」的合作關係，攜手打造中國經濟增長第四極，這就是我們的預期目標，也是我們四個城市共同的「城市夢」。

確立這樣的目標有充分的依據。長江中游城市群建設，具備了天時、地利、人和；長江中游城市

群完全有基礎、有條件、有潛力，成為中國經濟增長的第四極。

中三角區位優勢明顯、產業實力雄厚、科教資源豐富、生態環境較好；在國家實施區域發展總體戰略中，長江中游城市群是重要的節點區域；在國家實施擴大內需戰略中，是主戰場和前沿陣地；在國家實施創新驅動發展戰略中，長江中游城市群具有很好的比較優勢，是強大引擎；在國家實施新型城鎮化戰略中，是重要載體、突破口，可以作為試驗區。

中三角不僅地位重要，而且發展勢頭很好。近年來，以外向型經濟為主導的沿海城市，受國際金融危機影響，發展速度相對放緩，進入調整期，而以內生型經濟為主導的長江中游城市群，經濟保持兩位數高增長，以佔全國3.7%的國土面積，聚集了中國10.7%的人口，創造了中國10.6%的GDP。中三角已成為中國經濟發展最活躍的區域之一。

我們共同努力，推進中三角建設，這是長江經濟帶這條巨龍的壯腰工程，只有「龍腰」強勁，巨龍才能舞得起來；也只有長江中游城市群加快發展，才能更好地促進區域協調發展。

加快建設中三角的橋頭堡

黃岡位於武漢、南昌、合肥三大省會城市之間，是湖北的東大門，連接武漢城市圈、昌九經濟帶、皖江城市帶以及長三角的重要橋樑與紐帶。近年來，我們在中三角建設大局中找準位置，主動作為，從最符合各方利益的交叉點發起，從最易形成共識的地方做起，從群眾和企業最受益的項目抓起。

率先創建合作機制。去年，黃岡主動與江西九江市對接溝通，簽訂了兩市間的戰略合作協議，形成了規劃一體布局、空間一體延伸、基礎設施一體對接、產業一體發展、公共服務一體優化的合作框架，建立了有差別的產業准入機制、跨地區的稅收分成和經濟指標統計辦法、排污權、土地使用指標交易制度、生態補償機制，並在交通、物流、信息化、人力資源、土地開發等方面先行簽訂合作協議。

率先推進同城發展。按照省委省政府關於推進小池開放開發的決策部署，主動對接九江城市空間布局，把小池作為九江市的江北新型功能區，確立

以九江為核心的小池—昌九「十」字發展軸，融入鄂贛兩省發展戰略；大力發展「飛地經濟」，規劃建設九江江北工業園，積極承接九江產業轉移。半年多時間，高標準編製完成了小池3個總規、7個專項規劃，與省聯發投共同出資組建了投資公司，撬動了百億級資金投入，開展小池開發專題招商，協議引進各類項目資金260多億元，掀起了小池大開放開發的熱潮。與此同時，黃岡各縣市與江西瑞昌、安徽金寨等地的經濟、技術、文化交流協作也不斷加深。

率先實施交通對接。積極策劃和爭取了一批交通基礎設施建設項目公、水、鐵、空齊發。如麻城至鄂贛交界處的麻陽高速公路正式動工；九江長江二橋北岸接線公路預計今年「十一」前建成通車。依託武漢新港，全面推進長江黃金水道和港口碼頭建設。加快擠進建設九江客運站小池江北分站，協調規劃建設京九鐵路小池貨運站和

工業園區鐵路支線。機場方面，我市於2010年3月就申報了黃岡蕪春機場布點規劃，現已落實了比選場址，收集了設計資料，開展了機場設計定位，並得到多方支持。

率先推動文旅交流。積極與周邊省市的旅遊產業合作。以大別山紅色旅遊、生態文化旅遊景區為平台，舉辦大別山區旅遊合作論壇，建設大別山旅遊網，與江西九江、安徽安慶等城市建立旅遊線路互通、客源互推、品牌共建合作機制，實行「一票看兩景」、無障礙旅遊。通過主辦東坡文化節、「蘇東坡生命之旅」城市市長峰會等多種形式，與包括安徽蕪陽在內的16座城市共同簽署《蘇東坡生命之旅城市友好聯盟合作框架協議》，在國內首創城市聯盟，以東坡文化為紐帶，物化東坡文化成果，共同打造東坡文化旅遊品牌。連續七屆主辦黃梅戲藝術節，加強與安徽安慶的協作，推動黃梅戲藝術大發展大繁榮。

黃岡市委書記
劉雪榮



試水小三角

構建中三角，對於咸寧而言，是一次推動發展的重大機遇。2012年3月，咸寧明確提出搶抓長江中游城市群建設機遇，主動「打前站」，甘當「探路者」，積極構建岳陽、九江、咸寧「小三角」。4月19日，三市正式簽訂區域合作框架協議，標誌着岳九咸「小三角」正式啟動。此後，三市互動頻繁，往來不斷，旅遊、商務合作扎實推進。與此同時，咸寧的赤壁市與岳陽的臨湘市、咸寧的通城縣與岳陽的平江市的修水縣也先後開展合作對接，取得了良好成效。2012年，三市GDP增速均超過12%。

「小三角」總面積4.4萬平方公里，人口1300萬。憑藉城鎮化機遇，三市合作優勢明顯。一是地緣優勢。咸寧與岳陽、九江均屬於幕阜山系，地理位置毗鄰，處在長江中游城市群核心區域、南北東西交通大動脈交匯點上。三市山水相連、文化相通、人緣相親，經濟社會聯繫十分緊密。

其次是交通優勢。杭瑞高速、大廣高速與京廣

高鐵、京港澳高速、武深高速在此交匯，長江黃金水道依境東流。

三是資源優勢。三市的礦產資源，如黏土、炭岩、白雲岩資源儲量大；水資源充足；竹、茶、油茶等農副產品資源豐富。

後發優勢也很明顯。三市均具有青山綠水、鍾靈毓秀的自然地貌，發展的環境容量大。如咸寧，森林覆蓋率高達54.2%。但這並不等於走前人的老路子，而是要走一條低碳、環保、可持續的發展道路。此外，三市所在省委、省政府對三市的發展都很重視，如江西力挺九江沿江開發，湖南全力支持岳陽打造「五市一極」，湖北支持和推動咸寧「實現綠色崛起、建設鄂南強市、打造香城泉都和三角重要樞紐城市」；加上具有先行先試的傳統，武漢城市圈、長株潭城市群和鄱陽湖生態經濟區三大改革試驗區環繞其間。

這些優勢讓「小三角」建設前景廣闊。

下一步，我們將貫徹落實鄂湘贛皖四省會商會

和《武漢共識》精神，按照「平等協商、協調互動，優勢互補、揚長避短，市場主導、政府推動，整體推進、重點突破」的原則，深化區域合作，推動三市道路互通、產業互促、資源互補、人員互訪、商品互換，加快構建「中三角」樞紐城市，真正實現經濟發展、百姓受益、區域競爭力增強的多贏局面。

重點在交通基礎設施建設和加快產業發展方面進行突破。希望得到國家大力支持，把中部城市群放在區域一體化的大背景下，加快「小三角」道路交通建設，推進跨區域斷頭路連接工程，加快武深高速、大廣高速、杭瑞高速等交通路網建設，支持岳鹹九、咸宜吉等鐵路納入國家項目規劃。

發揮產業特別是工業在區域發展的龍頭、輻射作用，大力發展特色優勢產業和資源加工型產業，發揮彼此優勢延長產業鏈條，提高區域產業整體競爭力。三地旅遊資源豐富，可以科學設計旅遊線路，實現抱团發展。如九宮山，「一山跨兩省」，咸寧與九江可以資源共享、共同開發；以廬山、岳陽樓、赤壁古戰場為重點，完全可以實現客源互動，打造一個兩三天的黃金旅遊圈。

咸寧市長
丁小強

