

大公報

本報經香港特區政府指定刊登法律性質廣告有效

Ta Kung Pao www.takungpao.com

2013年3月 9 星期六 天晴乾燥 18°C-27°C 癸巳年正月廿八日 第39327號 今日出紙五疊十四張半 零售每份六元

責任編輯 潘旭 美術編輯 馮自培



吳邦國



▲十二屆全國人大一次會議8日在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。吳邦國作人大常委會工作報告 新華社

不照搬西方政制

全國人大常委會委員長吳邦國8日在作常委會工作報告時強調，要理直氣壯地堅持自己的特色、發揮自己的優勢，不斷推進人民代表大會制度自我完善和發展；充分認識人民代表大會制度與西方資本主義國家政體的本質區別，堅決抵制各種錯誤思想理論影響，在重大原則問題上立場堅定、旗幟鮮明。我們借鑒人類政治文明有益成果，絕不照搬西方政治制度模式。

【本報記者馬浩亮北京八日電】

第十二屆全國人民代表大會第一次會議8日下午在人民大會堂舉行第二次全體會議，聽取全國人大常委會委員長吳邦國作全國人大常委會工作報告。這也是吳邦國任內最後一次做工作報告。

習近平、李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗等黨和國家領導人出席會議並在主席台就座。全國人大常委會副委員長李建國主持會議。

完善中國特色法律體系

李建國首先說，今天是三八國際婦女勞動節，讓我們以大會主席團的名義向各位女代表、女工作人員、向全國各族、各界婦女，向世界各國婦女，致以節日的祝賀。李建國接着說，3月6日全國人大代表邵占維突發心臟病，經搶救無效逝世，讓我們以大會的名義對邵占維代表的不幸逝世表示沉痛的哀悼。

隨後，吳邦國開始代表人大常委會作工作報告。報告全文共16000餘字，分為「過去五年工作的簡要回顧」、「過去五年工作的基本總結」、「今後一年工作的總體安排」等三個部分。對五年來人大在立法、監督、代表履職、對外交往、常委會自身建設等領域工作進行了盤點。

吳邦國首先總結了五年來的最主要工作。首要的是，在2010年底，如期形成並不斷完善中國特色社會主義法律體系，實現了有法可依。這是民主法制建設史上的重要里程碑，是中國特色社會主義制度走向成熟的重要標誌。

理直氣壯堅持特色

他強調，全國人大是最高國家權力機關，在國家政治生活中發揮着重要作用。堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，堅持黨的領導、人民當家作主、依法

治國有機統一。堅定對中國特色社會主義的道路自信、理論自信、制度自信，堅持和完善人民代表大會制度。人民代表大會制度是體現國家性質、保證人民當家作主的根本政治制度，也是黨在國家政權中充分發揚民主、貫徹群眾路線的最好實現形式。

吳邦國強調，要理直氣壯地堅持自己的特色、發揮自己的優勢，不斷推進人民代表大會制度自我完善和發展；充分認識人民代表大會制度與西方資本主義國家政體的本質區別，堅決抵制各種錯誤思想理論影響，在重大原則問題上立場堅定、旗幟鮮明。我們借鑒人類政治文明有益成果，絕不照搬西方政治制度模式。

實現國家工作法治化

2013年是全面貫徹落實十八大精神的開局之年，也是十二屆全國人大及其常委會依法履職的第一年。談到今年的工作，吳邦國說，要堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，發展更加廣泛、更加充分、更加健全的民主，保證人民通過人民代表大會行使國家權力，推進社會主義民主政治制度化、規範化、程序化。要充分發揮最高國家權力機關的作用，加強立法工作組織協調，加強重點領域立法，及時修改和制定相關法律，充分發揮法律的引領、推動和規範、保障作用；加強對

「一府兩院」的監督，推動中央提出的一系列新目標新舉措落到實處。

要全面推進依法治國，更加注重發揮法治在國家治理和社會管理中的重要作用，維護國家法制統一、尊嚴、權威，完善中國特色社會主義法律體系，推進科學立法、民主立法，拓展人民有序參與立法途徑；強化對權力運行的制約和監督，督促和支持國家機關依照法定權限和程序行使權力，保證有法必依、執法必嚴、違法必究；提高領導幹部法律意識和依法辦事能力，引導人民群眾依法表達合理訴求、維護合法權益、解決矛盾糾紛，加快建設社會主義法治國家，實現國家各項工作法治化。

吳邦國表示，今年的工作已經作出預安排。

今年審議反貪污賄賂報告

一是抓緊研究制定五年立法規劃，繼續審議預算法、商標法、環境保護法、土地管理法修正案草案和旅遊法、資產評估法、特種設備安全法草案等。二是聽取審議深入實施西部大開發戰略、城鎮化建設、反貪污賄賂等報告，圍繞加強對政府全口徑預算決算的審查和監督等開展專題調研。三是完善代表聯繫群眾制度，支持和保障代表依法履職。

人大釋法確保「一國兩制」實施

【本報記者馬浩亮北京八日電】全國人大常委會委員長吳邦國8日在作常委會工作報告時強調，香港特別行政區基本法、澳門特別行政區基本法的解釋權屬於全國人大常委會。常委會作出的有關解釋和決定，確保了「一國兩制」方針貫徹落實，確保了兩個基本法全面正確實施。

在回顧過去五年的工作時，吳邦國指出，香港特別行政區基本法、澳門特別行政區基本法的解釋權屬於全國人大常委會。常委會審議通過關於香港特別行政區基本法第十三條第一款和第十九條的解釋，明確國家豁免屬於外交事務範疇、決定國家豁免規則和政策屬於中央的權力、香港特別行政區須遵循國家統一的國家豁免規則和政策。這是第一次由香港特別行政區終審法院在審理案件過程中，就基本法有關中央人民政府管理的事務和中央與特別行政區關係的條款，提請全國人大常委會進行解釋。

常委會審議通過關於澳門特別行政區基本法附件一第七條和附件二第三條的解釋，明確修改澳門特別行政區行政長官和立法會產生辦法的程序，並在認真審議澳門特別行政區行政長官提出的有關報告基礎上，作出關於澳門特別行政區2013年立法會產生辦法和2014年行政長官產生辦法有關問題的決定。

吳邦國說，全國人大常委會還分別對香港特別行政區、澳門特別行政區行政長官和立法會產生辦法修正案給予批准或備案。常委會作出的有關解釋和決定，確保了「一國兩制」方針貫徹落實，確保了兩個基本法全面正確實施。

張曉明談推進兩地交流合作

【本報記者馮慧婷北京八日電】中聯辦主任張曉明8日在港區全國人大代表小組會議上，以「順應共同發展大勢 推進兩地交流合作」為題，就推進香港與內地經濟交流合作提出三點看法和四點建議。張曉明指出，推進香港與內地經濟交流合作，是香港在複雜多變的國際經濟環境中謀求穩定發展的必然選擇，也是香港把握國家發展的巨大機遇實現自身更大發展的現實需要，香港需要更宏大的戰略眼光、更務實的態度、更善於創新的勇氣和更寬廣的胸懷，讓兩地的交流做得更好。

對於近期在社會上引起爭議的奶粉、水貨客、雙非孕婦等問題，張曉明表示，有關問題要正視，避免矛盾和事態擴大化，但也不能誇大，更不能因噎廢食，相信只要相互尊重，相互包容，善於總結經驗教訓，完善有關制度和做法，就能減少誤解，化解矛盾。（相關報道見A2、A9版）



▲吳邦國走上主席台時向大家致意 新華社

「法制工程師」揖別政壇

熱點人物

本報記者 馬浩亮

8日，72歲的吳邦國讀完了他人大委員長任內最後一份工作報告，向主席台下和台上分別鞠了一躬。全場以熱烈的掌聲表達了對他的敬意。當他回到座位附近時，習近平、張德江先後起身與他握手。

吳邦國1967年畢業於清華大學無線電電子學系，其後進入上海電子管三廠，從一名普通工人、技術員漸次升任廠長，直到1983年，在16年時間裡他一直在上海電子工業系統工作。在改革開放之初，強調幹部年輕化、專業化的歷史背景下，42歲的吳邦國於1983年升任上海市委常委，兩年後再升任市委副書記。成為當時「工程師治國」中的一員。1991年，他接替朱鎔基，擔任上海市委書記，並於翌年中共十四大當選政治局委員，從此進入中央領導行列。1994年，吳邦國進京工作，在其後近十年的時間裡，主管中國的工業

交通。

2002年中共十六大上，吳邦國成為政治局九常委之一，此年全國兩會當選全國人大常委會委員長。這位工程師從此邁入了一個新的領域，開始構築新的「工程」，那就是中國的法治體系。

十年來，中國的立法工作取得了巨大成就，到2010年底，以憲法為統帥，以憲法相關法、民法商法、行政法、經濟法、社會法、刑法、訴訟與非訴訟程序法等多個法律部門的法律為主幹，由法律、行政法規、地方性法規三個層次的法律規範構成的中國特色社會主義法律體系如期形成。吳邦國在當中扮演了「法制工程師」的核心角色。

而在這些立法過程中，一個個「首次」紀錄不斷被創造。法律草案公開向社會各界徵求意見常態化，人大專題詢問國務院官員通過媒體進行現場報道和直播。譬

如，個人所得稅法修正案草案公布後，收到23萬多條意見，在充分審議後提高了個稅起徵點。這些做法積極回應社會關切，拓寬了民主實現渠道。這些嶄新做法，都體現出了吳邦國開放、開明的作風。

在這十年間，全國人大常委會遇到了歷史新課題，那就是針對香港基本法多次釋法，確保了「一國兩制」的貫徹實施。吳邦國對香港有着很深的感情，多次會見港區人大代表、出席基本法座談會，並曾親自蒞臨香港訪問。2006年，他到位於九龍的香港職業訓練局青年學院，勉勵學員們「三百六十行，行行出狀元」。

吳邦國擔任人大委員長長達十年，在人大歷史上的九位委員長之中，其任職時間之長僅次於朱德。8日，當大會結束時，周圍人再次過來與吳邦國握手，隨後依次步出會場。他的身是習近平，身後是張德江。【本報北京八日電】



上午9時：人大代表團全體會議審議全國人大常委會工作報告，天津團開放團組
上午10時：外交部部長楊潔篪記者會
下午3時：人大代表小組會議審議全國人大常委會工作報告
下午3時：全國人大常委會副秘書長何暉輝，全國人大內務司法委副主任委員陳斯喜，全國人大司法工委副主任信春鷹、朗勝，全國人大預算委副主任姚勝將就「人大工作」相關工作回答中外記者提問。

上午9時：政協主席團常務主席會議第一次會議，審議選舉辦法草案、建議人選名單草案和各項決議草案，審議十二屆政協一次會議選舉辦法（草案），審議通過全國政協主席、副主席、秘書長、常務委員建議人選名單，審議關於常務委員會工作報告的決議（草案）、政治決議（草案）。
下午3時：政協小組討論（選舉辦法草案、候選人名單草案、推舉監票人和選舉準備工作）