

2013

兩會聚焦

政企分開 併入交通部國資委

盛光祖默認鐵道部拆分

國家大部制改革方案即將揭開面紗，近期有關部委拆分合併的傳聞和猜測不斷，其中鐵道部最受關注。鐵道部部長盛光祖八日回應媒體記者提問時表示，大部制改革實行政企分開，有利於鐵路更好地發展，政府和企業各司其職。外界認為，雖然盛光祖未披露具體改革方案，但實際上已承認鐵道部「一分为二」的傳言。

【本報記者黃仰鵬北京八日電】

八日下午，鐵道部部長盛光祖列席十二屆全國人大會議第二次全體會議，離開會場時被媒體記者「攔截」並欣然接受採訪。有記者詢問其對大部制改革的看法，盛光祖說，「大部制改革很好，我很贊同。」他同時表示，大部制改革實行政企分開，政府與企業各司其職，有利於鐵路事業更好發展。

雖然盛光祖並無正面回應具體如何改革，但實際上已承認了此前關於鐵道部改革方案的傳言。消息人士此前透露，鐵道部將拆分為國家鐵路總局和中國鐵路總公司，其中，國家鐵路總局將按照副部級的設置併入大交通部，而中國鐵道總公司將劃至國資委旗下，實行企業化運作。

談及大部制改革會否遭遇阻力，盛光祖說，鐵道部沒有阻力。他最後向在場媒體揮手致意並表示，「大家放心，會改革得很好。」

2.6萬億債務分情況處理

對於鐵道部2.6萬億元巨額債務，盛光祖說，解決鐵路建設的債務問題，應按照公益性和經營性兩個方面分情況處理。目前債務償還機制正在研究，以釐清各自責任歸屬。盛光祖續稱，公益性的建設債務應由財政支出，而經營性的則會通過多種方式進行認真研究解決。

鐵道部副部長胡亞東今日參加全國兩會間隙接受媒體採訪，也證實了鐵道部拆分的傳言。他向記者表示，未來鐵道部政企分開後，分拆後成立的鐵路實體企業應具備市場化的融資能力和競爭能力。他還表示，未來在國務院大部制改革方案通過後，鐵道部的政企分離應該很快。

大部制改革方案周日揭曉

胡亞東認為，國家機構改革的核心問題並不是機構的增增減減，而是在於理順各種關係，真正推進政府職能轉變，將政府管不了或管不好的事放給市場和企業，重點在審批制度上進行改革。

此外，交通運輸部部長楊傳堂透露，轉變政府職能的大部制改革方案將於10日揭曉。按照會議日程，國務委員兼國務院秘書長馬凱將於10日上午，向人大會議作關於國務院機構改革和職能轉變方案的說明。



▲3月8日，交通運輸部部長楊傳堂表示，「國務院機構改革」方案將於10日揭曉

中新社



▲3月8日，鐵道部部長盛光祖（左）被媒體記者「攔截」採訪

中新社

委員抨行政審批流弊

本報實習記者 周琳

「門難進，臉難看，蓋個圖章跑半年；話難聽，事難辦，批個項目腿跑斷。」在今日政協全體大會上，九三學社中央副主席賴明針對政府部門權責不清的生動發言，道出了行政審批制度的弊病，引發現場委員熱烈的掌聲。會上，16位委員圍繞當前政治、科學、文化建設問題建言，強調要打破原有行政管理布局，超越部門眼界、部門利益，加強和推進頂層設計。

從一天陪洗8次溫泉的副縣長，到一晚趕8個飯局的接待辦主任，賴明認為，匪夷所思的現象背後，有着深層次的原因。「過多多且不透明的行政審批，成為吃喝卡拿甚至腐敗的重要源頭。企業請政府、下級請上級、地方請中央，多是為繞開或利用各類行政審批在競爭中獲取利益，享受更多資源和政策傾斜的特權。」

「頂層設計迫在眉睫」，中共中央黨校黨建教研部主任王長江呼籲，頂層設計不應依賴政府部門來進行。政府部門是常規執行機構，頂層設計恰恰要打破原有行政管理布局，超越部門眼界統籌。「如果把全局性問題部門化，把解決問題變成部門意志的體現和部門利益之間的博弈，改革則必然變形。」建議黨中央、國務院設立專門的機構來主導，人大、政協、學術機構相互協同，共同推進頂層設計。」

九三學社中央副主席馬龍指出，當前影響科技投入效率的主要原因是國家層面缺乏對科技項目的信息共享和統籌安排。不僅科技部管理着20多類上萬個項目，發改委、財政部、教育部、中科院和各行業主管部門，以及各級地方政府也設立了大量的科技項目。「一些科研人員甚至先有成果再有項目，一個成果到處交差。」

「黨風政風民風，就看『一把手』吹啥風。」民建中央調研部部長蔡玲短短一千多字的發言，被掌聲多次打斷。她強調，將「八項規定」落到實處，需各級領導率先垂範、加強制度保障建設、並把長期監督落在實處，同時完善幹部選拔激勵制度。

【本報北京八日電】

民政部續推基層民主自治

【本報記者隋曉姣北京八日電】廣東「烏坎事件」後，中共中央在落實基層民主和村民自治上有哪些新措施？全國政協委員、民政部副部長姜力今天表示，「烏坎事件」後，民政部加強推動基層的民主選舉、民主管理、民主監督和民主決策，推動基層民主自治建設。

姜力表示，現在基層的民主選舉、管理、監督和決策作為制度已經建立起來，如基層的民主選舉，已經進行到第九輪，要一直堅持下去，讓

群眾選舉自己的村民委員會和居民委員會的帶頭人。

她表示，因為民主選舉已形成固定制度，現在民政部推動的重點是民主決策、民主監督和民主管理，使之更加規範化、程序化。「我們強調的就是程序，有了要求之後要把它具體落實到程序，在民主決策和民主監督上，現在村裡要有村民代表會議、村民委員會議。」姜力舉例說，現在民政部在推動建立群眾組織、通過固定的程序

實現民主監督。

她解釋說，民政部現在有一個約54項的重大事項目錄，包括耕地承包的調整、宅基地的置換、農村山地的承包、農村的公用設施建設等涉及農民切身利益的問題，必須通過民主決策程序，即聽群眾代表意見、經過表決程序、得到多數群眾同意後才能做。另外，還通過成立村務理財小組、監督委員會等方式推動民主決策和民主管理的執行。



▲3月8日，全國政協十二屆一次會議舉行第三場記者會，邀請多位政協委員就「健全社會主義協商民主制度」等相關問題回答中外記者的提問。圖為全國政協委員邵鴻、姜力、卞晉平、甄貞、吳先寧（左至右）在記者會上

中新社

北京觀察

本報記者 馬浩亮

大部制改革力度超預期

10日，《國務院機構改革和職能轉變方案》就將公布，備受各界關注的本輪大部制改革就將揭開面紗。從全國兩會開幕至今，圍繞大部制改革的各種消息、傳聞、猜測、討論不絕於耳。隨著日期臨近，改革的整體脈絡框架也逐步清晰。交通運輸、能源、食品藥品監管等改革重點凸顯。

鐵道部與交通運輸部合併，是全國兩會前最受關注的一項議題。多少年的「鐵老大」被認為是機構改革最大的難點。早在五年前首輪大部制改革，很多意見就主張撤併鐵道部，但受到擁有龐大利益的「獨立王國」的阻撓。五年來，鐵路管理體制實際上已經開始了改革，譬如，鐵路系統的

法院、檢察院移交給地方，打破了鐵路單設公檢法的體制。從鐵道部長盛光祖、副部長胡亞東等人的表態來看，分拆鐵道部幾乎已成定局，那就是政企分開、政資分開。

鐵道改革或循郵政思路

前幾年的郵政體制改革，也是將原本的國家郵政局分拆，只保留其行政管理職能，將其原有的經營職能剝離，另組建了中國郵政集團公司。未來鐵道系統的改革，很可能也是因循這種思路。

能源領域的改革同樣重要。隨着中國經濟的高速發展和經濟規模的壯大，能源的制約作用也越來越明

顯。而在建設生態文明的戰略下，節能、減排、降耗的要求也越來越高。這都要求將目前分散的能源管理職能進行整合。國家能源局、國家電監會如若能夠合併，統一管理電力、煤炭、石油、天然氣，將有利於提高政策效能。

改變架床疊屋管理模式

對於普通百姓而言，更為關注的可能是食品藥品監管問題。食品安全已經成為很多中國人的心病，頻頻爆出的食品醜聞也損害了政府的公信力。食品藥品監管體制多龍治水的局面一直未得到有效改觀。農業部負責農產品生產環節監管，質檢總局負責食

品生產加工環節監管。工商總局負責流通環節的監管，食藥監局負責餐飲業等消費環節監管。而為了扭轉這種局面，後來又成立了正部級的國務院食品安全委員會辦公室，負責綜合協調、監督檢查、政策研究。今次的大部制改革，有望對其中一些職能進行整合，加大有效執法力度，改變架床疊屋的管理模式。

在全國兩會之前，不少專家預計，今次大部制改革將會側重職能轉變，而機構調整動作不會太大。但從全國兩會開幕至今一周的消息來綜合研判，此次改革力度之大，將超出了很多人的預期。新一屆中央領導人，將開始在政治領域釋放改革紅利。



▲3月8日，十二屆全國人大一次會議舉行第二次全體會議，工信部部長苗圩（中）會後被媒體記者圍堵採訪

中新社