兩會聚焦 2013

# 商務部：美應改變對中企歧視

## 澄清中國並無制定國別投資戰略

**商務部部長陳德銘8日出席全國人大記者會，針對三一重工訴奧巴馬事件，兩會以來一直三緘其口的陳德銘明確回應：中國政府支持中國企業在海外依法維權，也要求各所在國法律公正、透明，保護中國企業投資。美國應該改改對中國企業投資歧視。針對中國能源投資海外戰略問題，他表示，中國對海外國別投資並未制定戰略。**

**【本報記者葉勇北京八日電】**

2012年9月28日，奧巴馬簽發行政命令，以國家安全爲由禁止三一集團關聯公司在美建風力發電廠。10月18日，三一召開發布會高調起訴奧巴馬。對此，陳德銘指出，中國政府支持中國企業在海外依法維權，也要求各所在國法律公正、透明，保護中國企業投資。

### 在美投資每3元僅1元獲批

陳德銘表示，在這方面非常重要的任務就是，「代表中國政府和更多國家特別是西方國家簽訂投資保護協定，在雙方共同遵循的法律框架下，保護我們企業的利益。我們正在積極開展，這些國家意願也很強烈，相信不久會有所進展。」

陳德銘認爲，總體上，中國企業「走出去」在世界各地是受歡迎的。不過，他也特別提到了對此國際上「不同聲音」。「特別是一些發達國家個別議員，還從冷戰思維和意識形態角度來看中國企業『走出去』，特別是國企『走出去』有一些微詞，我相信這不代表主流聲音。」

陳德銘特別拿「走出去」投資困難較大的美國舉例：中國現有100多億美元投在美國。事實上，到美投資每3塊錢被批准的是1塊錢，批准率不太高。

針對美國對中企投資的安全審查，陳德銘表示，中國也要學習美國安全審查制度，但是，非常希望這種安全審查能夠再公開透明一點，讓企業有預見性。「美國的安全審查機構可以在企業開業以後三年內向企業做出停止或者驅逐要求，這造成企業不可預期風險很大。」

### 國別投資無戰略

針對中國是否有海外能源投資戰略問題，陳德銘特別澄清：中國對海外國別投資並無戰略。類似中海油收購尼克森、中石化擬購美頁岩氣企業事件，皆爲企業自身戰略考慮，「但是，中國政府對於國別投資沒有具體戰略，我們只是向他們提供一些信息和文化、法律方面的諮詢，而不做自己特別詮釋。」

他表示，在能源領域內，中國有自己國家能源發展戰略，這個戰略和企業「走出去」戰略是完全不同的。

### 「以開放換開放」

在中國對外開放方面，陳德銘表示，未來進一步開放在五個方面做文章：一是拓展服務等新領域開放。二是完善區域開放格局，包括內陸開放、沿邊開放等。三是促進對外貿易平衡發展，堅持穩定出口、擴大進口。四是堅持資本項下的引進來和「走出去」共同發展，當前要更多注重「走出去」的工作。五是參與全球的經濟治理，包括多邊貿易體制的維護，包括自由貿易區的建立，也包括創建更加公平的、開放的國際貿易環境。

陳德銘表態，「會更進一步地擴大和一些國家、地區之間的自貿談判，但首先要推動多哈回合的早期收穫，並爭取早日參加WTO政府採購協議。這些都意味着下一步要進一步開放。」

在對外開放原則上，陳德銘用「以開放換開放」來闡釋，中國繼續開放的同時，也希望對方能跟中國開放。同時，必須「以我爲主」，有利於中國國內經濟發展方式轉變和經濟結構調整。

▲3月8日，中國商務部部長陳德銘在記者會後遭台灣媒體追問「是否接任海協會長」，他表示，過段時間才會知道，自己肯定還為國家工作 中新社

## 陳德銘：ECFA對台減讓大

**【本報記者扈亮北京八日電】**對於外界擔心中日韓自由貿易談判進程和標準會超過ECFA的憂慮，商務部部長陳德銘8日在北京兩會新聞發布會上向台灣大派定心丸：「不要擔心中日韓自由貿易協定（FTA）談判會超過兩岸經濟合作框架協議（ECFA）的標準。」

陳德銘說，「中日韓自貿區談判最近將在韓國舉行首輪，但是沒有一個具體的時間表。他認爲不必擔心上述談判標準會超過兩岸之間的ECFA，「大陸的領導人多次表示要充分考慮兩岸的經濟規模和市場條件的不同，在談ECFA的時候會注意照顧台灣中小企業和廣大民衆的利益，尤其是照顧台灣農民的利益」。陳德銘說，目前兩岸已經簽署了「早期收穫」並已經開始執行，從目前執行的情況來講是比較好的。雙方的減稅規模基本是8.4：1，就是內地對台灣產品的減稅額和台灣對內地產品的減稅額之比基本是8.4：1。陳德銘強調「我們與其他地方談不會有這麼大差距的減讓比例。」他並表示，兩岸之間即便ECFA談下來了，今後的合作當中會有更進一步深化相關內容。

雖然兩岸ECFA談判內容涉及保密內容，陳德銘仍透露，目前「服務貿易商談基本進入收尾階段，預計很快要簽署；貨物貿易協議和爭端解決機制商談，今年年底或者明年年初，可以完全談完」，「這樣兩岸之間就有一個比較高水平的屬於自貿性質的協議，這對兩岸經濟的發展都是很有幫助的。」

對於外界的中日韓自貿談判及美方主導的「跨太平洋的TPP」等自貿區協議，陳德銘認爲，「多哈回合談判經過了十年一直處於非常艱難曲折的情況。所以在經濟全球化中間，各國的區域合作、次區域合作，防止自己在全球化中被邊緣化的做法是比較多的，也包括中國和東盟的自貿區，中日韓的自貿區談判等。」因此「多哈回合談判應傾注全力去推進世界貿易的新的規則的制定。」

▲3月8日，十二屆全國人大一次會議新聞中心在梅地亞中心多功能廳舉行記者會，這是記者在舉手提問 新華社

## 今年外貿料增8%

**【本報記者葉勇北京八日電】**由於溫總理今年政府工作報告並未提及外貿預期增長目標，加之適逢海關總署8日發布今年中國前兩月進出口數據，在8日北京舉行的商務部長陳德銘記者會上，外貿形勢自然成了記者追問的熱點。

陳德銘介紹，去年外貿增長目標在政府工作報告中定的是10%，最後只做到了6.2%。「去年外貿沒有達到預期，是因爲國際市場的變化。所以，外貿增長目標不是奮鬥目標，是對未來的預測和期望。今年總理報告裡因爲國際上的不確定性，沒有再寫上多少，但預期是在8%左右。」

陳德銘表示，自己對中國的外貿形勢審慎樂觀。「在去年6.2%的基礎上，今年應該會做得更好一點。所謂樂觀是會超過去年，所謂審慎，是怕還有一些全球性的、系統性的問題沒有爆發。」

海關總署8日公布的數據顯示：1到2月，我國進出口總值3.83萬億人民幣，扣除匯率因素同比增長14.2%，其中出口增長了23.6%。

2012年，我國全年進出口總額3.87萬億美元，比上年增長6.2%。其中，出口2.05億美元，增長7.9%，佔全球份額有望從上年的10.5%增至11%左右。進口1.82萬億美元，增長4.3%。對美國、日本出口分別增長8.4%和2.3%，對歐盟出口下降6.2%，美國超過歐盟成爲我國最大出口市場。

特稿

## 陳德銘自爆網購囧事

商務部部長陳德銘會「網購」早已不是新聞，在8日全國人大召開的記者會上，陳德銘花了不少時間大談網購經。然而從作爲商務部部長的角度而言，網購爲便利生活是一方面，更主要的還是爲完善其本職工作摸底。

陳德銘對記者說，我確實經常網購。「我的網購經常受到家裡的批評，因爲有時是爲了摸摸網購的情況而網購，買了一些不太需要的東西。二是探索一下（網購中）第三方金融監管是不是到位，因爲最重要的問題是錢不能出問題。三是看看商品質量是不是有保證。四是看看我們第三方物流配送服務性能。」

### 聖誕禮物過年才到

他接着談起一些不愉快的網購經歷。「我在元旦前想給3歲小孫女買一塊小黑板，我在聖誕前一天訂貨，結果到1月5號還沒收到。後來查到第三方物流公司，他們說政府部門我們不送。經過交涉最後拿到了，但是希望元旦期間帶給孩子的驚喜就沒有了。」他還細緻的談到他兩次都購買到了質量低劣的擦窗器。不過，總體而言，陳德銘的網購生活還是比較順利的：「第一，錢沒出過問題；第二，多數產品質量是可以的。」

據其介紹，中國網購貿易額從2006年的258億元漲到2011年的7800多億，增長了29倍。近年來，網購貿易額從佔社會商品零售總額的0.34%漲至4.32%，年增幅在70%左右。2012年可能會達到1.1萬億以上規模。

在陳德銘看來，之所以中國網購發展得比西方國家快，重要原因是我國原來的商業業態是不發達的，網購利用中國工業化、城鎮化的機會有了巨大發展空間。

### 五方面推動網購發展

他表示，下一步政府要在五方面推動網購工作：一是加快推進網購的法規與標準體系的建立；二是要加強執法部門之間的溝通和協作；三是要加大創新執法的力度；四是要加快電子商務誠信體系建立；五是要發揮社會中介組織的作用，加強企業的自律，淨化行業的環境等等。

（本報記者葉勇）

# 陳東征籲前海試點QFII2和RQFII2

▲深交所理事長陳東征表示，鼓勵和推進一批條件相對成熟的城商行、農商行上市有利銀行體系均衡發展 本報記者李理攝

**【本報記者李理北京八日電】**中國證監會日前宣布兩條措施，優化RQFII，全國政協委員、深交所理事長陳東征8日在接受記者採訪時，再提出包括在前海試點QFII2和RQFII2等三條促進兩地資本市場合作建議。他說，未來需進一步持續增加QFII、RQFII的總額度，開展QFII（合格境外個人投資者制度）、RQFII2（人民幣合格境外個人投資者制度）、QDII2（合格境內個人投資者制度）等制度試點，支持跨境ETF產品和跨境債券市場發展。

### 境外人幣投資限制將放寬

中國證監會近日宣布稱，將大幅放寬RQFII投資限制，不斷擴大RQFII試點機構類型，容許內地商業銀行及保險公司等在香港子公司，在港註冊及主要經營的金融機構申請RQFII資格，同時還放寬RQFII資金的投資範圍限制，允許機構根據市場情況自主決定產品類型。

陳東征建議稱，未來應採取三種措施加強兩地資本市場的合作關係：第一，持續增加QFII、RQFII的總額度，並在外匯額度審批節奏上保持穩定較快速度，與此同時，繼續放寬RQFII的總體資產配置限制，最終達到完全由市場決定。最新統計顯示，RQFII總投資額已達2700億元。在已批出的700億元額度中，ETF產品佔430億元，債券類產品佔270億元。

第二，在CEPA框架下，在前海先行先試，開展QFII2、RQFII2試點，允許在內地工作和生活的港澳居民在符合投資者適當性管理的前提下，投資內地A股市場。此外，開展QDII2試點，促進內地居民個人資本交易的正規化與便利化。

第三，支持跨境ETF產品和跨境債券市場發展，探索內地與香港註冊基金互認及跨境銷售、兩地交易所產品互掛，在港上市的紅籌公司在內地A股市場發行股票和債券等新的開放形式和內容。

陳東征在同一場合還建議，積極推動城商行和農商行上市。他說，實踐證明，通過鼓勵和推進一批條件相對成熟的城商行、農商行上市，形成資本市場與中小銀行的良性互動，有利於加大金融支持小微企業的力度，有利於銀行體系均衡發展。

陳東征援引統計稱，內地有144家城商行，只有3家上市，而337家農商行只有1家上市，比起海外市場差距甚遠。公開資料顯示，在美國納斯達克上市的金融機構中，有337家是區域性中小銀行，而日本105家區域銀行就有75家在東京交易所上市。

話你知

### RQFII2和QDII2

由於中國資本帳戶項目尚未完全開放，中國政府於2003年和2007年先後推出了QFII（合格境外機構投資者）、QDII（合格境內機構投資者），於2011年推出了RQFII（人民幣合格境外機構投資者）。今年1月14日，中國證監會主席郭樹清在香港舉行的亞洲金融論壇上稱，考慮推出RQFII2和QDII2。

簡而言之，在QFII、RQFII、QDII機制下，個人要對內或對外開展證券投資須通過機構，而到了RQFII2和QDII2階段，符合條件的個人可以直接對內或對外開展證券投資。