

# 「愛國愛港」是原則絕不妥協

□谷風

## 港事港心

「一國兩制」之下，應由愛國愛港者治港，這本是天經地義之事。但連如此基本的道理，香港的反對派也要提出質疑，甚至不惜跑到聯合國人權理事會，指責中央政府強調愛國愛港者治港，是「不給香港普選」。這是多麼荒唐的政治表演！一個美國人如果說自己不愛國家也不愛家鄉，大概只有瘋子才會這麼做。同樣，一個既不愛國也不愛港的人，又豈能獲得市民支持選特首？反對派質疑「愛國愛港」原則，是否在掩飾自己「既不愛國也不愛港」，以及自身是外國政治代理人的身份？

## 聯合國幫不了反對派

反對派四名核心成員劉慧卿、何秀蘭、陳家洛、涂謹申早前遠赴日內瓦，並會於今日將列席聯合國人權理事會的特別會議。按民主黨劉慧卿早前所言，此行會要求委員會在稍後發表的人權報告中，「促請北京政府停止破壞一國兩制」、並要求委員「促請特區政府盡快落實普選」，同時轉達有本港法律學者建議以佔領中環方法爭取真普選的建議。她並稱，中央政府強調愛國愛港者治港，證明「

中央唔會畀真普選，期望聯合國報告會列明中央唔應該干預「一國兩制」。

兩個問題必須弄清楚。第一，二零一七年落實普選，這是中央公開作出的承諾，但最終能否順利獲得通過，關鍵在立法會能否達成共識獲得三分之二的多數票，反對派本身更是責無旁貸，豈能如此蠻橫兼無賴將自己責任推得一乾二淨？第二，愛國愛港者治港，是原則更是行為準則，是中央政府的期望，更是全港市民的共同期望，絕無妥協的可能。反對派故意混淆基本事實，以似是而非的「人權」、「普選」概念來攻擊中央政府，用心極其卑鄙，無非是要誤導公眾，為自己未來參選騙取支持。但聯合國不是英美的私家花園，更不可能向反對派「背書」，其所有政治表演注定會是徒勞無功。

否定「愛國愛港」原則，實際是對香港回歸歷史的否認，更是對香港現實政治地位的否定。

八十年代初中央決定收回香港之時，鄧小平在充分信任香港的中國人可以管理好香港的前提下，考慮到香港被英國統治一百多年的現實，為了保證中國對香港的主權，提出「港人治港」的標準問題：「港人治港有個界線和標準，就是必須由以愛國者為主體的港人來治理香港」。「什麼叫愛國者？愛國者的標準是，尊重自己民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩

定。只要具備這些條件，不管他們相信資本主義，還是相信封建主義，甚至相信奴隸主義，都是愛國者。我們不要求他們都贊成中國的社會主義制度，只要求他們愛祖國，愛香港。」（《鄧小平文選》第三卷第74頁《一個國家，兩種制度》）

## 愛國者治港天經地義

「港人治港」，是港人中的愛國者治港，這是一個非常重要的問題，只有愛國者治港，才能保證國家對香港行使主權。若香港特別行政區的管治權落到外國人或外國的代理人手中，香港社會就會永無寧日，就會危及到中國對香港的主權地位。有些人有意模糊或是抹殺「港人治港」是由愛國者治港這個關鍵問題，其目的就在於篡奪香港的管治權，使香港成爲一個在民主的幌子下，與中央分庭抗禮的政治實體。

香港回歸前和回歸十六年來事實一再表明，「到底由誰來管治香港」，這一鬥爭一直沒有停止過。在中英談判期間，英國提出了以主權換治權主張，即表面上主權歸還中國，治權仍由英國行使。這個主張破產後，英國未代港督彭定康又公然破壞中英之間達成的協議，推出單方面的政改方案，在香港搞立法會直選，妄圖將其權力交由英國的代理人

，實現繼續由英國實際操縱香港權力的目的。在鄧小平思想指導下，中國政府另起爐灶，成立了臨時立法會，保證了香港的順利回歸，也保證了愛國者成爲香港特別行政區的主導力量。

## 凝聚大共識落實普選

十六年來，香港鬥爭焦點仍在於爭奪香港的管治權，即由外國的代理人管治香港，還是由愛國者爲香港特別行政區管治主體。中國政府始終以鄧小平的有關「港人治港」的理論爲指導，根據基本法的規定，把握了香港政制發展的方向，通過解釋基本法等法律手段，維護以愛國者爲主體的香港特別行政區政府的管治權威，也維護了香港的繁榮和穩定。

當前香港反對派藉兩會期間國家領導人發表講話，又一次攻擊中央政府，否定「愛國愛港」原則，不過是又一場的政治醜劇。其做法儘管荒唐可笑，但實際上又一次證明，他們並非以香港市民利益爲依歸，反對派作爲外國代理人的「忠實」身份十五年來其實絲毫沒有改變。香港的政制發展，需要全社會的共識；需要的是互信，而不是互相攻擊。站在香港未來福祉的角度上，反對派要有勇氣，向支配自己的勢力說不。

作者爲資深評論員

# 妙語連珠話外交

聽楊潔篪外長記者會散記

□延靜



外交部長楊潔篪在9日舉行的記者會上回答中外記者十三個提問，暢談中國外交，用辭簡潔，妙語連珠。這是他在人大期間的第六次記者會，主持人特別介紹說，他是出席記者會最多的一位部長，向他表示感謝和敬意。當天，有三百多名中外記者提前幾個小時到人民大會堂金色大廳等候。

楊潔篪開場白只有幾句話，接着馬上回答記者的提問，顯然貫徹了中央「說短話、說實話」的精神。記者提問幾乎涉及中國外交的各個方面，楊潔篪作了精闢簡潔的回答，歷時一小時三十五分鐘。

關於中國和大國的關係，楊潔篪首次透露，中國新任國家主席將訪問俄羅斯和一些非洲國家，加強與這些國家的關係。關於中美關係，他說，中國歡迎美國在亞太事務中發揮建設性作用，同時美國也應尊重中國的利益和關切。他強調，時代在前進，我們應該超越意識形態的不同，也應摒棄陳腐過時的觀念，切實尊重照顧彼此的核心利益和重大關切。

## 能力出眾 謙虛有禮

楊潔篪在回答提問中也涉及敏感問題，關於釣魚島問題，他說，釣魚島及其附近島嶼自古以來是中國的領土，釣魚島問題產生的根源是日本對中國領土的非法竊取和佔據。日本應正視現實，切實糾正錯誤，同中國一道，通過對話和磋商，妥善處理和解決有關問題，防止事態升級失控。

朝鮮半島局勢最近引起國際的關注，楊潔篪在回答韓國聯合通訊社記者的提問時談了他的看法。他說，朝鮮進行第三次核子試驗，半島局勢再次緊張，這是中國不願意看到的。安理會通過第2094號決議，表明了國際社會反對核子試驗的立場，同時呼籲通過對話和談判解決朝鮮半島核問題。他特別強調，制裁不是安理會行動的目的，也不是解決問題的根本辦法。只有通過對話全面均衡地解決各方的關切，才是解決問題的唯一途徑。

看着這位侃侃而談的外長，我的思緒飛到二十多年前。那時我在參加外交部一次內部會議上第一次見到楊潔篪，雖然早就聽說過他的名字，特別聽他的英文很好。當時他任外交部美洲大洋洲司副司長，只有三十八歲，是與會者中最年輕的。但討論問題時，他的發言條理清晰，分析透徹，給我留下很深印象。那之後我與他還有過幾次交往，後來我出使韓國，他到中國駐美國大使館擔任公使，就再沒見過面。

楊潔篪能力出眾，晉升很快，1995年任外交部部長助理，1998年任外交部副部長，2000年出任中國駐美國大使，2004年調回繼續任外交部副部長，2007年任外交部部長。我退休後，一天去外交部開會，因為還有時間，就在院子裡散步，突然一輛黑色轎車停在我的身邊，下來的竟是楊潔篪。「你好！」他主動伸出手來。倉促中我脫口而出：「還記得我？」「當然，老朋友。」他說，並問候我的身體，很是關心。一件小事，我常常記在心頭。

沒想到，那之後我與楊潔篪見面的機會就更多了一些，了解到他除精於外交業務外，也是一位很有生活情趣的人。大概是2007年春天，解放軍軍樂團應邀到外交部演出，演奏結束後，指揮多次鞠躬謝幕，這時不知是誰提議，請台下推選一人上台指揮樂團演奏，時任外長的李肇星，提議請楊潔篪副部長上台。楊潔篪沒有猶疑，上台接過指揮棒，有板有眼地指揮起來，一曲過後又有演奏一曲，全場響起熱烈掌聲。他就像一位專業指揮一樣，我心中不禁佩服他的音樂才氣。

## 興趣廣泛 享受生活

後來我有了更進一步的了解。外交部老幹局所屬京劇協會，是一個退休人員自娛自樂的社團，沒想到楊潔篪竟是這個協會會長。他還不是就掛個名，而是真正參加活動，一年中一次到兩次的聯歡會，他都要登台演唱。記得一次他前一天剛從國外訪問歸來，第二天還是來到聯歡會現場，並和一位京劇名家演唱了一段現代戲。演唱後，他對大家說：「現實現實，是來的路上學的。」之後他又幽默補充了一句：「我對京劇的愛好不亞於外交。」全場響起笑聲。楊潔篪不僅愛好京劇，而且他生長在上海，還酷愛評彈，也可演唱幾曲。

楊潔篪作爲外長，掌管着中國的外事，一年中出訪或陪同出訪幾十個國家，工作十分繁忙。但他又是一位興趣廣泛，很懂得享受生活的人。在這次記者會上，他說：「我自小很喜歡下棋，無論圍棋還是象棋，但下棋最重要的是要有全局觀念，外交也是這樣。」他說的很平常，但又富有深奧哲理。這次兩會後，楊潔篪可能要走上更重要的工作崗位，我預祝並且相信他會取得更大的成功。

作者爲原中國資深外交官、駐外大使

# 外交新團隊將揚帆啟航

□柳凡

在世界經濟前景不明朗及區域局勢未見平靜的大背景下，當前世界格局正處在大發展、大變革、大調整時期，中國新一屆外交團隊的人事變動更爲外界高度關注。中國外交將在保持穩定性、連續性的基礎上，與時俱進發展。作爲貫徹執行中國外交政策的新團隊將會更加積極、主動地參與全球事務，進一步發揮負責任、建設性大國作用，推動國際秩序和國際體系朝着公正合理的方向發展。



全國兩會議程過半，今年是換屆年，新官亮相及政府大部制改革成爲兩會的兩大看點。在世界經濟前景不明朗及區域局勢未見平靜的大背景下，全球目光聚焦在中國新政府領導班子將做出何種有利於世界經濟復蘇及促進區域與國際局勢穩定的關鍵決策，其中新一屆外交團隊的人事變動更爲外界高度關注。綜合各方相關資訊，也可從中看出一些端倪：

## 王毅思維開闊善於學習

主管外交事務的國務委員戴秉國即將卸任，楊潔篪外長將接任，分管國務院涉外涉台事務，也將成爲中央對台工作領導小組核心成員。國台辦主任王毅接任外長似成定局。王毅1982年進入外交部亞洲司工作，最初只是科員，七年間升任副處長、處長，後被派往駐日大使館當了五年參贊。1994年回國後，升任亞洲司副司長，翌年再升任司長。從一個普通科員升至司長之職，才十三年時間。1998年，晉升外交部部長助理，2001年又升任專管亞洲事務的外交部副部長。2004至2007年出任駐日大使。2008年轉任中央台辦、國台辦主任。他處事穩健，擅長政策論述，也願意和外國媒體記者保持良好溝通，甚至和記者釣魚，親和力十足。一些中國外交部老官員對他印象則是：「思維活躍，知識面廣，善於吸收借鑒學界的新理論、新觀點，勇於承擔責任，並善於與媒體溝通。」作爲中國新一代外交官的領軍人物，王毅定會開拓進取，不辱使命。同時

，這樣的人事變動也充分預示中國外交政策的穩定性和連續性。

## 崔天凱直面問題勇擔責任

外界從十八大前就開始盛傳崔天凱副外長將接任駐美大使，隨着張業遂在兩會前離任回國任職更加引人關注。崔天凱日前在回答媒體詢問時表示，其將出任駐美大使的消息「可信度還是蠻高的」，並表示，他也聽到這個說法，但「官方消息不應由我發布」。針對「如果成爲駐美大使，你怎麼加強兩國關係」的問題，他回應說，「中美關係實質來說很深了，去年雙邊貿易達5000億美元，第一次超過了中國和歐盟貿易總額，官方的各種協商機制有很多。但是，是不是關係那麼深了，相互的了解就很準確、深入了，也不見得。」「所以去了後要多見媒體，廣泛接觸各界，只要有時間，就跟他們多交往」，他還積極回應赴美履新的假設說，將考慮「入鄉隨俗」開Facebook。「到了美國，第一條就是『混個臉熟』，要不人家連你大使都不認識，怎麼認識你的國家。再說國家派你去幹什麼？就是要見人，面對面接觸。」

日本既是大國之一，又是周邊近鄰，具有雙重屬性，是中國在運籌外交全局中經常需從多角度考慮權衡的重要因素之一。無論從歷史淵源、現實利害還是地緣互動看，日本在中國外交全局中都佔有獨特及重要的地位。中國歷代領導人都十分重視中日關係並爲此付出了大量心血。但自去年以來，中日在釣魚島問題上的爭端愈演愈烈，兩國關係陷入自1972年邦交正常化以來的低谷。日本多家媒體和通訊社均認爲，選擇「知日派」王毅任外長，「似乎有改善中日關係的意圖」，但當前中日關係處於嚴重困難境地是日方一手造成的，唯有尊重歷史、

拿出實際行動，與中方相向而行，才能推動中日關係回到正確的軌道。

兩會前後，外交部領導班子將出現較大調整。現年60歲的常務副部長、黨委書記張志軍被普遍推測將成爲中聯部部長或將接任國台辦主任，他的現職將由張業遂副外長接替，崔天凱已內定出任駐美國大使，傅瑩副部長已轉任全國人大新聞發言人，翟雋副部長也將外派，現任領導成員中，當數馬朝旭部長助理優勢突出。

## 馬朝旭未來外長大熱門

其一是學歷高。他曾就讀於北京大學國際經濟專業，博士研究生畢業。1986年的「亞洲大專辯論會」的最佳辯手；其二是領域廣。他1987年進入外交部，先後在國際司、中國駐英國使館、駐歐盟使團等多個崗位工作。2004年起任政策研究司和新聞司司長，2011年升任部長助理，主管國際、軍控事務和新聞工作；其三是年紀輕。他剛滿50歲，是最年輕的部領導成員，五年後將是外長最佳人選之一。

1月28日，習近平總書記在主持十八屆中央政治局就堅定不移走和平發展道路進行第三次集體學習時強調，走和平發展道路，是中國根據時代發展潮流和本國根本利益作出的戰略抉擇。這是九年來中央政治局首次專題學習外交，體現了中央領導集體對外交事務的高度重視。毫無疑問，中國外交將在保持穩定性、連續性的基礎上，與時俱進發展。當前世界格局正發生複雜深刻的變化，處在大發展、大變革、大調整時期。作爲貫徹執行中國外交政策的新團隊將會更加積極、主動地參與全球事務，進一步發揮負責任、建設性大國作用，推動國際秩序和國際體系朝着公正合理的方向發展。

作者爲原中國資深外交官、駐外大使

# 大部制改革「大刀闊斧」

□陳群



備受矚目的《國務院機構改革和職能轉變方案》終於在兩會上公諸於世，立即引起國內外高度關注。這個被公衆簡稱的「大部制改革方案」，表面看部門個頭大了，有人擔心會強化「權力集中」和「條塊壟斷」。筆者以爲，從實質看大部制改革，關鍵不在於「機構精減、人員減少」之類表面文章，而在於政府機構能否做到「放控結合、職能到位」。這次改革要旨就四個字：職能轉變。

## 機構改革三大亮點

改革方案最大亮點是四個詞：撤併、調整、重組、組建。首先，「撤併」鐵道部、衛生部和計生委，「組建」國家鐵路局、中國鐵路總公司和國家衛生和計劃生育委員會。其次，「調整」交通部和發改委。其三，「重組」國家海洋局和能源局。其四，新「組建」部去除上述國家鐵路局、國家衛生和計生委外，還將組建國家食品藥品監督管理總局、不再保留國家食品藥品監督管理局和國務院食品安全委員會辦公室；組建國家新聞出版廣播電影電視總局，不再保留國家廣播電視總局、國家新聞出版總署；重新組建國家海洋局、國家能源局，

不再保留國家電力監管委員會，新「組建」部委共6個。國務院秘書長馬凱表示，這次改革，國務院正部級機構減少4個，組成部門減少2個。除國務院辦公廳外，國務院部門從27個減爲25個。這次大部制改革是改革開放以來國務院第七輪機構改革，是1998年以來最大規模的高層重組。

筆者以爲，此次改革可謂大刀闊斧。從改革方案看，體現了中國新領導層希望通過讓政府機構規模變大、數量變少來提高行政效率，消除民衆對政府機構運作方式的擔憂。

## 關鍵在於轉變職能

由於受日本「小政府，大社會」誤導，中國民衆一提機構改革就要看「到底撤了多少機構」、「到底能減了多少人」等等，實是一個認識誤區。從中國政府部門改革歷史看，精簡機構往往陷入「砍桌角現象」：砍掉一角變成五角。爲什麼？因爲隨着現代化進程，政府職能日益龐雜，特別是對於中、俄、歐這類「政府引導型」經濟模式，僅靠「簡少機構」、「減少人員」是遠遠不夠的，而且也不現實。經驗證明，這樣做得到的往往「文不對題」或「事與願違」的效果。檢驗行政體制改革的成效，關鍵要看「政府職能」是否真正轉變。

筆者以爲，政府機構改革除「簡政放權」外，同樣要「加強管理」，做到「放權與管控相結合」。2008年後，李克強主持大局、以改革見長的汪洋負責具體實施，主要內容是整合職能相同或相近的部門，減少機構重疊，提高政府效能。中編委辦公室副主任王峰例舉說，食品安全問題隱患依然不少，既有企業責任落實不到位問題，也有政府監管不

力問題。這次改革之前，生產或加工環節歸質檢部門監管，流通環節工商部門監管，餐飲環節歸食藥局監管。一個相互聯繫非常緊密的監管環節，切成三段了，是不符合管理科學規律的，往往出現要麼重複檢查，重複管理，要麼形成監管漏洞，形成空白。怎麼改？就兩個字，整合。經過不斷研究、探索、實踐，感覺不走這步不行了，最後下決心把它整合起來，問題就解決了。

## 有利維護領海主權

隨着美國「入亞」及南海、東海「島爭」加劇，特別是日本釣魚島攪局升級，中國高層表示「將把各海上執法力量整合成一個機構。」這是此次大部制改革的又一大亮點。國家海洋局1965年成立，但海洋執法權至今分散在海洋、漁政、海關、海事、公安邊防等多個部門，「條塊分割，各負其責」，成爲中國海洋經濟發展、海洋執法及維護領海主權的掣肘機制。有評論認爲，目前中國海洋管理體制的改革已經迫在眉睫。國務院秘書長馬凱在人大會議上表示「現行海上執法力量分散，重複檢查、重複建設問題突出，執法效能不高，維權能力不足。有必要整合海上執法力量，重新組建國家海洋局，推進海上統一執法。旨在維護國家海洋權益。」

中國此舉引起國內外高度關注。法新社稱「隨着中國因有爭議的東海島嶼問題捲入與日本的激烈爭吵，中國將把各海上執法力量整合成一個機構。」中央社稱「大陸『大部制』方案公布，國家海洋局將重新組建，以『中國海警局』名義執法。是改革亮點之一。」

作者爲資深評論員