

LIBERAL STUDIES

通識頭條

第 491 期

通識資料庫

出生率下降 人均壽命增

內地面臨人口老化危機



▲根據聯合國世界衛生組織的定義，65歲以上老年人口佔總人口7%，便進入「老齡社會」

內地老人 將破兩億

今年2月出版的《中國老齡事業發展報告(2013)》指出，2012年中國老年人口達到1.94億，老齡化水平達到14.3%，預計2013年老年人口數量突破2億大關，達到2.02億，老齡化水平達到14.8%。

藍皮書透露，中國勞動年齡人口從2011年的峰值9.40億人下降到2012年的9.39億人，2013年則為9.36億人。與此同時，高齡老年人口(80歲以上)繼續增長，從2012年的0.22億人上升到2013年的0.23億人，年均增長100萬人的走勢將持續到2025年。退化老年人口在2012年已達3600萬人，2013年將增至3750萬人。慢性病老年人於2012年達0.97億人，2013年將突破1億大關。

空巢老人人口繼續上升，2012年為0.99億人，2013年將突破1億大關。由於計劃生育一代陸續開始進入老年期，無子女老年人越來越多。2012年中國至少有100萬個失獨家庭，每年更以約7.6萬個的數量持續增加。

藍皮書指出，人口老齡化超前於現代化，「未富先老」和「未備先老」日益凸顯。

2012年全國貧困和低收入老年人約有2300萬人。七成以上的城鎮老年人居住在老舊樓房沒有安裝電梯，其中的高齡、失能和患病老年人外出學步維艱。

農村老年人留守現象更加突出，2012年約有5000萬人。再者，三成以上老年人游離於社會管理之外，少數老年人被非法組織利用。

目前，中國老齡服務體系的建設仍然主要是依靠民政、衛生、老齡等幾個部門來推動，部門之間協作與配合不足，導致現有老齡服務體系建設滯後的主因。

根據中國老齡科學研究中心的3次調查數據顯示，中國失能老人願意入住養老機構的比例為16.6%，即有597.6萬失能老人需要入住養老機構，但目前護理型養老床位嚴重不足，民辦養老機構中僅有15%左右以提供「康復護理」服務為主。

藍皮書指出，老年人醫療衛生服務需求不斷增長，而保障服務能力與之不適應，這已經成為積極應對人口老齡化、實現健康老齡化的一個嚴峻挑戰。目前，全國老年病醫院有61家，其中三級醫院只有1家，二級醫院19家，一級醫院18家，其他為未評級醫院。

與老年健康緊密相關的康復醫院全國有265家，其中城市地區219家，農村地區只有46家。全國有護理院41家，全都集中於城市地區，縣及縣以上護理醫院只有11家，護理站全國有65家，其中城市地區59家，農村地區只有6家。

2010年，近六成的農村老年人擔心無錢看病，與10年前相比，不降反升。

通識我見

獨居長者問題嚴重

福建中學(小西灣) 4A 劉詠楡

人口老化向來是一些發達國家的普遍問題，美國便是一個好例子。

美國的人口少，教育水平高，以及科技水平高，而且政治穩定，也很少自然災害，因此，美國的發展一日千里，而人口的結構亦影響國家的發展水平。我們可用人口金字塔去顯示該國的人口結構。

現時美國的人口金字塔反映出，成人以及老人的人口比例持續增大，而兒童人口比例持續縮小，這是人口老化加劇的特徵。

這樣說明了人口老化的問題愈來愈嚴重，當中不乏貧窮長者。

本港的情況與美國不遑多讓。過去十年，長者人口亦有上升趨勢。2001年，長者的人口有七十四萬多人。而2011年老人的人口高達九十四萬多人，呈現人口老化的現象。在2001年時，有10%是老人，但2011年時，已上升至13.4%，代表長者在過去十年人口不斷上升，而且老人的依賴比率由154增至177。當中不少是獨居長者。現在獨居長者人口不斷增加，可是他們的每月收入中位數卻不斷下降，令他們的生活質素下降。由於獨居的長者大多數也是因為他們的子女另建家庭而搬到其他地方居住，於是成為獨居長者，無子女在側，要自己照顧自己。

獨居長者需要政府的幫助，例如醫療服務，生果金等等，即形成所謂的依賴比率。我認為香港政府應該增加房屋的津貼，也應該改善其他福利，鼓勵港人多生育，提高出生率，增加將來的勞動人口，這樣便可以舒緩本港人口老化的問題。

因此，政府要鼓勵市民生育，好讓人口老化問題不會太嚴重。

這十多年來，不斷有聲音指「人口老化危機」迫在眉睫。根據聯合國世界衛生組織的定義，65歲以上老年人口佔總人口7%，便進入「老齡化社會」(Ageing society)，14%稱為「老齡社會」(Aged society)。中國現時60至65歲人口六千多萬，大約是人口的5-6%左右，即是說，中國已開始進入「老齡化社會」。

談到人口老化危機時，必須先說清楚人口老化帶來的是什麼危機。經濟繁榮、醫學進步，人類的平均壽命增加了。過去是「人生七十古來稀」，今天75歲才是人口平均年齡。老人長壽，是文明進步。老人多，一定是社會的負累嗎？像日本副首相麻生太郎般說：「老人早死，不要浪費日本資源」，未免太涼薄、太冷血了！

內地步入老齡化社會

單看表面，人口老化，政府便要花費資源，提供綜援使老有所養，乃至免費或低廉的醫藥、住院服務、居所、照顧和其他福利……等等。可是，從另一個角度看，發達經濟體GDP部分來自「內需」。老年人增加對服務行業的「內需」，

增加了職位，不能純粹視之為「耗費」或「浪費」。

人口老化不完全是老年人的責任。出生率下降，亦會令老年人口比例相應增加，而且對經濟的負面影響更大。假若出生率保持在2以上，人口正增長，勞動力人口能相應增加，推動經濟增長，那多些老年人，一樣能照顧得來。可惜，出生率下降的速度，往往大過人口老化的速度。1950-1970年代的香港，一般夫婦都有三、四個孩子，有些甚至六、七個，今天三孩家庭已不普遍，多是一孩至兩孩家庭。

勞動人口持續減少

1979年實施一孩政策後，中國人口一直負增長。國家統計局今年公布，2012年15至59歲的勞動人口比上年減少345萬人，是開放改革以來首次出現勞動人口減少的現象。難怪這幾年，中國沿海的工業城市(如天津、上海)、福建及廣東省都勞工短缺，提高工資也請不到足夠低技術工人。往後，勞動人口繼續減少，「人口紅利」逐漸消失，連內陸及偏遠省份都會受到波及。中國有些學者已提出，應改變(優化)人口政策，至少由



▲香港多是一孩至兩孩家庭

一孩增至兩孩。

目前，中國經濟仍以低增值工業生產和出口為主，勞動人口的「生產力」及不上發達經濟體，亦會加深「危機」。日本人口中位數年齡達45.4歲，日人對人口老化深感憂慮。可是，德國人口中位數年齡其實跟日本差不多一樣(45.3歲)，卻沒有同樣的憂慮。為什麼？這廿多年來，日本經濟一直停滯不前，增長緩慢，「人口危機」當然嚴重。德國經濟保持增長，危機感便沒那麼重。

如此說來，「人口老化的危機」這個叫法，不大正確，因為危機不純是來自老人，還要加上出生率下降、經濟停滯，才會出現危機。其實，知識經濟倚重的是「創意」，港人所謂「食腦」，老年人可能比青年(參考思考點)更有生產力。他們長壽得來健康，可以做散工或義工，對社會作出貢獻。把老年人看作純負累，才是真正的「人口老化危機」。

撰文：博文

思考點

宅男加劇老化危機

勞動人口減少，除了出生率下降外，還有另一個原因。近十年八載，在日本、歐洲、美國甚至香港，25歲以下青年的失業率遠超平均，且薪酬長期沒隨通脹水漲船高。香港政府統計處年初發表報告，青年收入中位數與十年前幾乎一樣，停留在\$8,000水平。25至34歲的一群遭到「低薪詛咒」，長期沒升職、人工加幅落後通脹，等於年年減實質工資，連置業結婚也困難，令他們失去「上進心」。不肯屈就低薪工作的青年，寧願躲在家中當「宅男」，依賴父母供養，變成「啃老族」。這當然會令「人口老化危機」更加嚴重。

知識點

人口中位數年齡

中位數年齡是人口年齡分布的指數。若將總人口分成兩半，其中一半人的年齡比中位數要小，另一半人則比中位數要大。根據美國中央情報局《世界概況》網站的估計：發達經濟體中，以中、美中位數年齡最低，在2010年時，中國是35.2歲(男34.5，女35.8)；兩年後，2012年是35.9歲(男35.2，女36.6)。美國跟中國差不多，2010年是36.8歲(男35.5，女38.1)；2012年是37.1歲(男35.8，女38.5)。香港2010年已是42.8歲(男42.4，女43.2)，2012年是43.9歲(男43.3，女44.4)，比加拿大41.2歲還要高，開始接近日本和德國。

書架

探索內地人口問題的出路

人口問題是全球不少地區共同面對的問題。中國在急速發展30多年以來，亦正出現人口增量減少、生育率過低、生育觀念轉變、老齡化加快、出生性別比持續攀升等問題。陸學藝主編的《當代中國社會結構》(北京：社會科學文獻出版社，2010年)，不單調查了當前中國社會矛盾的成因，亦提出了解決這些矛盾的方法。作者對於如何才能解決中國人口的問題，提出政府應採取以下的方法：

首先，調整計劃生育政策，根據實際人口，區別情況實行「彈性計劃生育政策」。如目前逐步推進的雙方均為獨生子女的已婚夫妻可生育二胎，人口負增長地區需要放棄生育政策和戶籍控制等。其次，要以提高人口素質為核心，把教育放在優先發展的戰略位置上，確保教育公平，加強教育創新，加大公共教育資源投入比重，降低家庭教育成本，提高人力資本收益。

第三，面對老齡化加速問題，要積極開掘老年

資源，通過合理調整社會政策確保老齡社會的活力。重新界定老年人口的標準，建立「彈性退休制度」，如果定退休年齡是否可以推遲五歲。此外，解決性別比失調的問題，要倡導男女平等的文化氛圍，從物質保障上和觀念上幫助人們改變「重男輕女」思想，扶助女性發展。最後，創造寬鬆的人口流動環境，改革束縛人口合理流動的戶籍制度、高考制度等，消除歧視，完善農民工落戶制度。

本書除討論了中國的人口問題之外，亦對國家的就業、消費、城鄉差異、地域差異等問題，作出了全面的調查。我發現書中的內容，基本上是通識科要學的議題。如果同學想深入認識「現代中國」的議題，本書是必然之選。我建議，閱畢本書後，可再研究陸先生主編的另外兩部作品——《當代中國社會階層研究報告》、《當代中國階層關係》。

香港通識教育會 李偉雄  
mleewaihung@yahoo.com.hk

