探索開放型服務業體系
6領域112產業准入前海

《深圳前海深港現代服務業合作區產業准入目錄》近日由國家發改委印發實施，已公開資料顯示，該產業准入目錄涵蓋了六大領域共112個條目。前海管理局智囊團之一的綜合開發研究院副院長曲建分析說，准入目錄給前海探索發展開放型服務業體系作出清晰指引。

【本報記者毛麗娟深圳十一日電】

前海管理局透露，《深圳前海深港現代服務業合作區產業准入目錄》涵蓋了前海深港合作區金融業、現代物流業、信息服務業、科技服務業、專業服務業、公共服務業六大領域共112條產業條目，是國家鼓勵前海深港合作區進一步開發開放，引導投資方向，管理投資項目，制定和實施財稅、金融等優惠政策的重要依據。該目錄的具體全文不久將公布。

金融條目達23條

目錄中，爲支持把前海打造成爲中國金融業對外開放的試驗示範窗口，金融業的條目達23條，包括銀行業金融機構，非銀行金融機構，證券、保險、基金、要素交易市場、融資租賃、融資擔保服務、離岸金融服務，以及其他創新金融服務等內容。

國信證券一名高管透露，前海今年上半年將出台一批金融創新政策，重點主要與人民幣國際化相關。

全國人大代表、深圳市長許勤兩會間隙受訪時也表示，前海金融創新的方向主要是「人民幣國際化」。前海管理局新聞發言人王錦俠透露，今明兩年，前海重要任務是把「境外人民幣的資金流入」與「境內人民幣的流出」機制建立起來，爲建設人民幣國際化的重要循環奠定基礎。

在現代物流業方面，18條條目中，包括供應鏈管理服務、航運交易、航運經紀與航運諮詢服務、基於電子商務的物流配送與快遞服務、航空器、航材交易服務、保稅展示、保稅交易等保稅物流服務、與電子商務結合的商業服務。

在信息服務業方面，16條條目中，包括基礎電信業務、增值電信業務、電子認證服務，數字內容服務，互聯網數字內容開發與應用，高可信計算、智能網絡、移動互聯網、物聯網等技術與應用等。

▲深圳前海灣保稅港區 本報記者毛麗娟攝

科技服務業方面，包括國內外科研機構及其分支機構、國際科技創新機構、科技研發服務、科技諮詢服務、科技成果轉移轉化與應用服務等7類條目。

製造業未許准入

在專業服務業方面，包括會計、評估、法律服務，諮詢服務、工程服務、文化創意服務、會展服務、教育醫療服務、人力資源服務、知識產權服務等9類39條條目，有助於前海打造國際專業服務業中心。

在公共服務業方面，包括城市公共配套服務，環境保護、資源循環利用、節能等技術開發與應用，遊艇、航空休閒服務、社會工作服務等9類條目。

曲建分析說，從上述產業准入目錄來看，對15平方公里的前海發展什麼、不發展什麼作出了清晰的指引，比如製造業百分之百被排除，餐飲、旅店等傳統服務業也未許准入，提倡發展的是現代服務業，這與前海合作區的定位是相脗合的。

將發展離岸物流

曲建認爲，以金融業爲例，內地金融企業數量不少，但金融工具發展落後；以物流業發展爲例，此次產業准入目錄中要求發展現代物流業，則是與傳統的港口物流業區分開來，是主要發展離岸物流。

他指出，開放型服務業體系一直未能在中國形成，前海合作區的使命既是一線城市轉型升級的內在要求，又負有國家探索體制機制改革的重託。是次政策落地使得內地探索現代服務業發展的路徑更加清晰。

有主有輔形成服務業生態鏈

【本報記者毛麗娟深圳十二日電】

《深圳前海深港現代服務業合作區產業准入目錄》提出的六大領域中，以金融、現代物流、信息服務等領域涉及准入的產業條目最多。

前海管理局智囊團之一的綜合開發研究院副院長曲建分析說，這是「有主有輔、有核心有支持」之分的結果。世界上沒有任何一個地區只發展金融業而轉型升級成功的，必須要有產業生態鏈。

曲建認爲，對於建立一個現代服務業體系而言，專業服務業、公共服務業都不可缺，否則金融業、現代物流業等都是孤掌難鳴，沒有中介服務、沒有發達的公共服務，也就無法形成生態產業群，故需相互支持，才有鯰魚效應，才能做大金融業等產業的規模。

以中國當下的現狀爲例，工業品、製造業大量出口，貿易全球化現象突出，對背後的金融體系的服務水平提出了更高要求，但如缺乏公共服務、中介服務，則會耗費大量的對接成本。

已入駐企業發展提速

要素交易市場是前海金融業發展的重點之一，今年初，前海石油化工交易所正式運行，該企業不僅在今年獲得首批跨境貸款中60億元的支持，亦加快探索新的交易方式的上線。

該所負責人透露，繼石油化工產品的專場交易、協議交易上線後，第三種交易方式即期現貨交易平台也即將上線。

而前海保險交易中心的負責人也表示，正在籌建中的前海保險交易中心有望於年內開業，目前正緊張準備各項工作。

▲2月21日，香港稅務協會召開記者介紹香港注冊稅務師可以申請在深圳前海執業等相關情況 資料圖片

深圳機構改革探索「行政三分」

【本報實習記者汪雋逸深圳十二日電】國務院機構改革和職能轉變方案已經亮相。作爲機構改革先行先試城市之一，深圳市三年前便推行政府機構改革，據負責機構改革的深圳市編辦有關人士透露，深圳將在機構改革上有大動作，探索與大部制相適應的權力機構，實現「行政三分」——即決策、執行與監督三權相互分離、制約又協調，增強政府運作的協調性。

務求改革精簡高效

深圳市編辦表示，下一步，深圳將繼續「先行先試」，在政府機構改革上更加突出政府職能轉變，並按照職能有機統一和精簡高效要求，在更大範圍、更深層次上探索大部門體制，力爭在社會管理、民生服務、市場監管等領域進一步深化完善大部門體制。

據悉，深圳新一輪的機構改革重點將是整合部門職能，努力實現決策權、執行權、監督權「行政三分」的新機制。另外，進一步深化審批制度改革和發展規範社會組織亦是將來改革的發展方向。

深圳市編辦介紹，設想將從五大方面進一步推進機構改革：更加突出政府職能轉變、更加合理完善大部門體制、更加系統推進基層管理體制改革、更深層次創新事業單位體制機制、更加協調地推進配套改革。把職能轉變作爲行政體制改革的核心，簡政放權，退出公民、法人和其他組織能夠自主解決、市場機制能夠自行調節、行業組織能夠自律解決的領域，不斷強化政府宏觀規劃引導、依法監管等職能；合理調整基層管理機構的職責，協調推動基層治理模式變革，積極推動居民參與社區管理和服務，率先構建社區治理新格局。

另外，將逐步探索取消事業單位行政級別，改變政府主管部門對事業單位的行政化管理方式，逐步革除事業單位管理的「機關化、行政化」傾向；並通過電子政務建設等配套改革進一步發揮大部門的功能。

在俄華商盼到商貿最好時機

【本報訊】「我們在俄羅斯的華僑、華人，非常期待新任中國國家主席在不久的將來訪問俄羅斯。」參加全國政協第十二屆一次會議的海外列席人士、俄羅斯中國南方商會會長王廣源說。

據中新社報道，今年1月，中共總書記習近平在會見俄羅斯朋友時強調，發展中俄全面戰略協作夥伴關係是中國外交的優先方向。而重執克林姆林宮權杖的普京也曾表示，俄中關係正處於前所未有的高水平。

當選不久，普京即頒布總統令，在新政府中成立遠東發展部，決心戰略「向東看」。2012年8月，俄羅斯成爲世貿組織第156個成員國。「等了20年，在俄華商終於等到了最好的時期，但也是一個轉折時期。」王廣源說。他說，蘇聯解體不久，商場貨架空空，「就算有錢都買不到東西」。這給第一批在俄留學生提供了商機，也是他們爲中俄民間貿易打開了一扇門。

之後的十餘年，中俄民間貿易蒸蒸日上，福建、浙江等地的商人搭乘中俄國際列車，到莫斯科做各種批發生意。皮貨、鞋帽、服裝，只要能想到的小商品，在大市場都找得到。租金便宜，需求量大，華商的生意做得紅紅火火。王廣源說，內地不少民營企業家就是在這裡賺到第一桶金。

隨着俄羅斯的經濟走上了騰飛之道，改革開放、促進民生，俄羅斯的經濟發展道路似乎與中國經濟發展有異曲同工之妙。但是，也正是基於這樣的發展，俄羅斯逐步關掉了露天的大市場，將商舖搬進了高樓大廈，這讓在俄華商漸漸失去競爭力。華商要付出昂貴的租金，加之沒有自己的品牌立足，逐漸走到了絕境。「以前數萬華商在俄經商，但市場漸漸被佔領，現在華商的數量已經縮小到幾千人。」

今年3月，作爲海外列席人士的王廣源到北京參加全國政協會議。他帶來了兩條建議：搭建俄中商品展示貿易中心，並建設俄中工業園區。

對於中國企業赴俄投資，王廣源的建議是一定要在行動前了解當地的法律。「我聽說一些企業投資俄資源產業，砍伐樹苗，失敗後還稱俄羅斯投資環境不好。這樣亂投資，只能是打水漂。」

▲在吉林琿春的大街小巷，有許多俄羅斯人提着大包小包採購物品 資料圖片

「85後」民工搵工「日記」

本報實習記者 董謙君

特稿

「我們3個人。」「管你多少個都要，包培訓上崗。」廣州康樂村「招工一條街」攤位前招工者急切地對上前詢問的女工說。「可先去看廠房，免費包車。」擔心3個女工要走，招工者趕緊說。旁邊，更多年輕民工在圍觀着這「搶工大戲」。

在旁看熱鬧的一個「局外人」是來自湖北天門的阿沈，他一臉「無所謂」的淡定吸引了記者眼球。他偶爾在攤位前停下，也是僅看不問，只有別人打聽時才圍上去。「春節後一直在老家玩，昨日才回來。」今年是這個25歲小伙來穗打工的第4年。

儘管回來晚，阿沈並不擔心搵工難。「今年缺工較往年嚴重，現在正是工廠搶工之時，像剛才搶着要那3個女工情況太多了。」他似乎很清楚「行情」，4年的製衣經驗讓他今年身價見漲。望着一排排招工攤位盼人來見工，阿沈笑說：「着急的，該是他們。」

城市生活更具吸引力

如今，賺錢並非年輕人到穗打工的唯一目的，城市生活對他們更有吸引力。阿沈坦言，儘管老家就近的武漢等市的工資不比廣州差太遠，但廣州的生活更豐富多彩，「隨便在周圍就能找到吃的、玩的，還不重樣。」

「在廣州做製衣工每月拿四、五千元不算難，聽聞比大學畢業生起薪還高；有老鄉說在福建做衣服還拿到6000元。」但阿沈談起春節前的製衣廠環境就大皺眉頭，「經常趕單子，每天從9點到23點，賺了錢都沒時間花，希望今年有所改變啦。」

在招工街上，像阿沈這樣觀望的民工爲數不少。儘管較多招工小黑板上都標明「邊角工每月4000元」、「車衣工，計件，新手5000元，熟工7000元」，但諸如「加班」、「每月休息一兩天」等字眼，讓較多年輕人「避而遠之」。而各個製衣廠雖然每天都派出專人整天守候攤位，但門可羅雀。有攤位招工老闆說，沒人幹活趕不出貨，現在有訂單都不敢接，只能「望單興嘆」。

【本報廣州十二日電】

▲年輕民工在廣州康樂村「招工一條街」攤位前觀看招工信息 本報記者董謙君攝

中國建統一社會信用代碼制度
全國聯網取證 加強源頭治腐

【本報訊】10日公布的《國務院機構改革和職能轉變方案》提出，建立以公民身份證號碼和組織機構代碼爲基礎的統一社會信用代碼制度，爲預防和懲治腐敗夯實基礎。多位反腐問題專家表示，上述舉措表明中國將強化源頭治腐，以公民身份證號碼、機構組織代碼爲基礎的「兜底性」反腐制度呼之欲出。

▲中國居民第一代身份證於2013年1月1日起停止使用 資料圖片

據中社報道，中央黨校政法教研部教授林喆表示，目前一些身份證存在假冒情況，加之個別地方身份證管理混亂，造成部分涉腐官員利用假身份證隱匿房產、存款、股票、證券，給紀檢機關辦案增添難度。

全國聯網有助取證

林喆說，假身份證是違規套現房產的前提，是權力尋租的窗口，中國有必要加強身份證管理，加強源頭反腐。但在第一代身份證使用時期，受技術門檻限制，通過排查身份證發現腐敗線索的做法比較難以實現。

新修改的居民身份證法明確規定，第一代居民身份證自2013年起停止使用。公安部此前表示，在新版居民身份證中加入指紋信息，國家機關以及金融、電信、交通、教育、醫療等單位可以通過機讀快速、進行人證同一性認定，有助維護國家安全和社會穩定，有效防範冒用他人身份證及僞造、變造身份證等違法犯罪行爲的發生，並在金融機構清理問題帳戶、落實存款實名制等方面發揮重要作用。

「目前身份證信息已經做到全網互聯互通，在此基礎上建立統一的社會信用代碼制度，不僅有助構建信用社會，也有利紀檢監察部門及時發現腐敗線索，掌握官員隱匿不動產、存款、股票等的現實證據。」中國政法大學副校長馬懷德說。

組織機構代碼主要是指企業、事業單位、社會團體等持有的代碼，目的在於識別機構有關情況，相當於機構的身份證。「隨着信息技術的發展，身份證號碼與組織機構代碼爲基礎的統一社會信用代碼制度一旦確立，將發揮其作爲『信息庫』的基礎作用，這無疑是反腐的有力手段。」馬懷德稱。

美社保號可供借鑒

當前，不少國家的公民擁有唯一社會安全號碼，其信用記錄會跟隨他一輩子，隨時隨地可查。馬懷德介紹，在完善社會信用代碼制度方面，美國「社會保障號」的先進經驗可供中國借鑒。

「每個人將擁有一個嶄新的信用代碼，這是中國信用建設頂層設計的一次突破，也是預防和懲治腐敗的新起點。」馬懷德說。

珠海外來工納醫保範圍

【本報訊】據中新社珠海十二日電：珠海市人力資源和社會保障局12日宣布，該市啓動補充醫療保險，補充醫療報銷對象爲全體參保人員，異地務工人員及其在珠海就讀的子女也納入了保障範圍。

據該局官員介紹，珠海市補充醫療保險是在基本醫療保險的基礎上，着重解決重特大疾病醫療費用個人負擔問題。該市將31.9萬異地務工人員及包括在珠海上學的異地務工人員子女在內的27.9萬未成年人納入補充醫療保險保障範圍。