

優化教育支出 關注高中教育

訪全國人大代表、吉林省教育廳副廳長孫鶴娟

「國家財政性教育經費支出五年累計7.79萬億，年均增長21.58%，2012年佔國內生產總值比例達到4%。」

政府工作報告裡「教育支出佔GDP4%」這個數據，開啓了教育改革發展的新篇章，受到代表、委員特別是教育界人士們的高度關注和熱烈討論。但是，如何用好這個4%？

全國人大代表、吉林省教育廳副廳長孫鶴娟建議：優化教育支出結構，更多地關注高中段教育。

文 盧冶、馮俛

免高中段成教育支出盲點

「2012年中央財政已按全國財政性教育經費支出佔GDP4%編制預算，意義重大。但是，還有一個關鍵問題就是教育支出的出口結構，即錢用在哪裡？」孫鶴娟在全國「兩會」吉林代表團分組審議時發言表示。

孫鶴娟經過對近三年中央公共財政教育經費支出的數據梳理發現，雖然前幾年政府教育投入總量一直在持續增加，但教育經費支出結構的內在板塊失衡。

孫鶴娟注意到，2011年，中央公共財政經費中教育支出是3248.6個億，完成了預算109.6%，增長27.5%。其中義務教育和高等教育支出各佔比例30%，學前教育支出比例只佔0.3%；

2012年，中央公共財政經費中教育支出是3781.32億，增加了16.4%。其中，受益於《中長期教育改革發展規劃綱要》向基礎教育傾斜，學前教育支出比例增加了48.1%。同時，高等教育增加的數目是300億。

但與此對應的是，這兩年的數據中，都不見高中段教育支出數據的身影。

「這說明中央公共財政支出中，高中段是非常弱化的。」孫鶴娟認為。

鑒於這種教育支出結構內在板塊失衡的狀況，孫鶴娟呼籲，中央公共財政更多地關注高中段教育。

「研究證明，隨着高中教育入學率的快速提高，並且走向普及，中國人力資本積累，將主要依靠高中教育。」孫鶴娟解釋說，這表示，人才質量、勞動力的整體素質怎麼樣，在未來將主要依靠高中教育的成果，「高中階段教育應該成為未來人力資本的最主要貢獻者，不能不重視。」

孫鶴娟建議，中央公共財政可以通過差別化的獎補和政策，把資金向教育基礎薄弱和有

要關注高中段生均指標

作為長期工作在吉林省教育工作戰線的人士，孫鶴娟特別針對吉林省的教育投入進行了分析。

「去年吉林省財政教育支出結構，高中教育比例佔不到10%，這肯定是偏弱的。」孫鶴娟分析，造成這種情況的原因，從制度架構方面看，學前教育、義務教育、高中教育、高等教育等各教育階段中，義務教育階段由《義務教育法》保護，生均標準是國家訂立的；高等教育階段也有生均經費標準，而且數目在不斷提高；但高中階段教育恰好在中間。

對此，孫鶴娟表示：「教育投入，尤其是長效的制度設計，可以有重點，不可以有盲點。」

同時，孫鶴娟稱，從去年的數據看，吉林省普通高中的計算機、圖書、校舍、儀器設備等生均指標，都遠低於全國平均水平，這也是值得吉林省特別關注的。

基層財政向教育板塊傾斜

歷史欠帳的地區傾斜，作為完善縣級財政保障機制的重要內容。

她舉例說，吉林省最早在全國「普九」，教育基礎很好，但同樣由於經濟總量對教育支撐薄弱，教育基礎很脆弱。雖然近幾年吉林省對教育板塊的投入比例不斷增大，但教育基礎設施這方面，吉林省還是有歷史欠帳的。

「建立和完善農村教師補充的長效機制」

「我建議能夠把『建立和完善農村教師補充的長效機制』寫進政府工作報告。」孫鶴娟提出建議。

她認為，政府工作報告中，用於表述過去五年的社會發展回顧的具象的內容、代表性的工程很有必要。但更重要的是，在成果表述基礎上，凝練出頂層制度設計的經驗。

孫鶴娟舉例說，國家在過去五年，對優化農村教育隊伍結構做了一系列的工作，吉林省在這方面也取得了很好的成績，如，3年間中央和省級財政支持5.5個億資金，組織11590名大學生下基層做農村教師，對吉林省地方基礎教育發展起到特別大的支撐作用。

通過對這些具體化的成績的描述，不是為了單純地寫成果，而是以此表述政府機如何「構建農村教師補充和隊伍優化的長效機制」。相對於某個地區的發展成果，這個制度設計更有價值。

◀吉林省教育廳副廳長孫鶴娟

增強轄區資本市場彈性和包容度

訪全國人大代表、吉林證監局局長萬玲玲

近年來，隨着吉林省證券期貨經營機構數量和質量的穩步提升，其引導投資、服務發展、財富管理的功能得到了更好的發揮。過去一年，吉林省轄區資本市場直接融資總額達126.56億元，接近轄區內前20年融資總額的三分之一。全國人大代表、吉林證監局局長萬玲玲表示，這一增幅不僅創造了轄區融資歷史新高，也為吉林省經濟發展提供了寶貴的資金支持。

文 盧冶、尹健

萬玲玲介紹，2012年，轄區5家公司分別通過IPO、定向增發、發行公司債等方式籌集資金75.49億元，接近轄區前20年融資總額的四分之一。另有1家公司IPO、4家公司定向增發申請已通過發審委審核，擬募資金共51.07億元。而截至2012年三季度，轄區38家上市公司總股本220.09億股，總市值1,671.58億元，總資產2,114.02億元，前三季度共實現淨利潤25.27億元，保持了平穩發展。

此外，截至去年末，轄區有2家證券法人機構，3家分公司，97家證券營業部，A股資金帳戶172萬戶，客戶資產1,402億元，全年累計成交額5,220億元；有3家期貨法人機構，19家期貨營業部，期貨保證金餘額11.62億元，全年成交1,702萬手，成交金額2.19萬億元。

萬玲玲表示，今年吉林局將全面提高服務能力、依法履行監管職責、推動行業創新，推進區域股權交易市場建設，加大引導、挖掘和培育力度，做好企業孵化和與資本市場的對接，力爭在企業上市和上市公司質量提高方面取得新的突破。

同時，將不斷增強轄區資本市場的彈性和包容度，進一步提高服務實體經濟的能力和水平，努力把轄區資本市場建設成為自主創新的發動機、產業升級的助推器和國民經濟的「晴雨表」。

▶吉林證監局局長萬玲玲

服務區域經濟 解決「兩多兩難」

資本市場的發展，與國家經濟建設息息相關，也和廣大投資者的利益密不可分。萬玲玲指出，建設好、發展好我國多層次資本市場，切實保護好投資者利益，是證券監管機構不容辭的職責，需要各方共同關心和努力去實現。

2012年吉林省經濟總量繼上年突破萬億元大關之後，再度增長12%，達到1.19萬億元，增速居全國第10位。預計2013年吉林省地區生產總值增長12%左右，地方財政收入增長15%，固定資產投資增長20%以上。對此，萬玲玲說，經濟持續高速增長為發展區域資本市場創造了有利的市場環境，也在深度上和廣度上，極大地拓寬了轄區資本市場的發展空間。

萬玲玲認為，在金融發展相對落後的吉林轄區，要發揮資本市場功能，做好資本市場與科技創新、現代農業、民營中小微企業發展的對接與服務，解決吉林省經濟發展中民間資本多投資難、中小企業多融資難這「兩多兩難」問題，服務區域經濟發展。

強化風險防範 引導機構創新發展

對於2013年吉林轄區的監管工作，萬玲玲強調，「新一年仍將把風險控制放在首位。」引導證券機構為不同層次的投資者提供差別化的投資服務，督促證券機構完善客戶投資偏好、風險承受能力評估工作，推動轄區證券公司建立全面風險管理機制，密切關注資產管理、金融產品代銷、櫃檯交易以及各類新業務、新產品等重點領域的潛在風險，及時跟進外埠營業部創新發展過程中業務轉型存在的風險。

強化現場檢查，對證券公司資產管理、代銷金融產品、投資業務等重點領域進行專項檢查，對轄區營業部進行全面檢查。充分利用客戶資金監控系統交互平台、CISP系統等工具，分析、匯總相關數據，提高監管的敏感性和針對性。

「要優化市場結構，進一步發揮資本市場服務區域經濟發展的功能。」萬玲玲指出，一方面優化存量擴大增量，積極推動企業併購重組，切實提高上市公司質量，深入挖掘和培育上市資源。另一方面全力提升轄區直接融資比重，進一步發揮期貨市場服務「三農」和地方特色產業的功能。

與此同時，要加強誠信監管，提升轄區資本市場誠信建設水平。繼續加強上市公司承諾履行監管，督促上市公司股東、關聯方以及上市公司審慎論證承諾的可行性，重新規範不符合規定的承諾事項，強化承諾的信息披露和履約監管，明確履約期限，嚴懲惡意違約行為。還要繼續加強誠信文化培育和誠信監督檢查，加強誠信宣傳，完善誠信信息數據庫，繼續推進轄區誠信文化的形成。