



人大會議進入選舉階段 新國家元首今產生

十二屆人大一次會議
14日將進入人事選舉階段。
新任國家主席、國家副主席、
全國人大常委會委員長、國家
中央軍委主席等國家領導人將選
舉產生。
中國將擁有新的國家元首。
【本報記者馬浩亮北京十三日電】

3月12日，主席團第三次會議提出了
第十二屆全國人大常委會委員長、副委
員長、秘書長、委員，中華人民共和國
主席、副主席，中華人民共和國中央軍事委
員會主席的人選名單。

13日上午，各代表團進行了醞釀協商，代表
們認為，人選的產生充分發揚了民主，人選的素
質條件和民意基礎都比較好，結構比較合理。13
日下午，大會主席團舉行第四次會議，經過表決
，決定將上述人選作為候選人，提請大會全體會
議選舉。

經過表決主席團會議決定，將12屆全國人大
一次會議關於《國務院機構改革和職能轉變方案
》的決定草案提請大會全體會議表決。

中華人民共和國主席、副主席和中華人民共
和國中央軍事委員會主席均實行等額選舉。自
1993年以來，中共中央總書記、國家主席這兩個
黨政最高職務通常均由同一人來擔任。

多位省部高官將晉副委員長

新一屆全國人大常委會委員長、副委員長、
秘書長都將從大會主席團成員中產生。主席團常
務主席張德江、李建國、王勝俊、陳昌智、嚴雋
琪等五位現任國家領導人，當選料無懸念。

與全國政協選舉相似，人大新班子中也將有
多位中央部委正部級首長、地方黨政大員、民主
黨派負責人、少數民族人士等通過選舉晉升副委
員長。如國新辦主任王晨、國家發改委主任張平
、黑龍江省委書記吉炳軒、民革中央主席萬鄂湘
、民盟中央主席張寶文、農工黨中央主席陳竺、
西藏自治區人大常委會原主任向巴平措等，都位
列主席團成員。全國人大常委會委員實行差額選
舉，其中相當一部分也將從人大主席團成員中產
生。

401件議案 98%側重立法

13日的人大主席團會議選聽取和審議了全國
人大副秘書長王萬賓關於十二屆全國人大一次會
議代表提出議案處理意見的報告。代表們共提出
議案401件。代表提出的議案有3個特點：一是絕
大多數議案為完善中國特色社會主義法律體系的
立法案，佔立案總數的98%；二是議案內容涉及
建設中國特色社會主義事業「五位一體」總體布
局的各個方面；三是議案文本比較規範，大都案
由鮮明，案據充分，方案具體。大會秘書處建議
，將代表議案交付全國人大有關專門委員會審議。



▲13日，十二屆全國人大一次會議主席團舉行第四次會議。主席團常務主席張德江主持會議
新華社



▲13日，十二屆全國人大一次會議主席團舉行第四次會議
新華社

政協九大專委會陣容亮相

【本報記者馬浩亮北京十三日電】政協第
十二屆全國委員會常務委員會第一次會議13日
閉幕。會議通過了九大專門委員會主任、副主
任，以及政協副秘書長名單。這標誌着，新一
屆全國政協的工作班子正式搭建完畢。

本屆全國政協設置九個專門委員會：提案
委員會、經濟委員會、人口資源環境委員會、
教科文衛體委員會、社會和法制委員會、民族
和宗教委員會、港澳台僑委員會、外事委員會
、文史和學習委員會。

九大專門委員會主任全部為擔任過黨政要
職的正部級高官。中直機關原常務副書記孫滄
擔任提案委員會主任，工商總局局長周伯華擔
任經濟委員會主任，國家林業局原局長賈治邦
擔任人口資源環境委員會主任，國務院發展研
究中心原主任張玉台擔任教科文衛體委員會主
任，中直機關常務副書記孟學農擔任社會和法
制委員會主任，中央統戰部副部長朱維群擔任
民族和宗教委員會主任，全國政協原常務副秘
書長楊崇匯任港澳台僑委員會主任，中國工
程院常務副院長潘雲鶴任外事委員會主任，國
家廣電總局原局長王太華擔任文史和學習委員
會主任。

這其中，周伯華、孟學農、朱維群現仍然
在任，此次任職政協職務，預料很快將卸任在
黨政機關的領導職務。孟學農是九位主任中唯
一的中共十八屆中央委員。

華建任港澳台僑委副主任

在各專委會副主任當中，也有衆多政經名
流。港澳台僑委員會副主任就包括了國務院港
澳辦副主任華建、國台辦副主任鄭立中、國務

院僑辦原副主任趙陽等。中國銀監會原主席劉
明康、著名經濟學家林毅夫、北京銀行董事長
閻冰竹、中央農辦主任陳錫文等，則擔任經濟
委員會副主任。

13日的會議還任命了全國政協15位副秘書
長。其中，孫懷山、全廣成、盧昌華、王勝洪
、張秋儉5位是專職副秘書長。孫懷山是主持政
協機關日常工作的常務副秘書長，也是中共十
八屆中央委員。全廣成曾長期擔任原全國政協
主席賈慶林的秘書。

其餘10位為兼任副秘書長，其中，林智敏
為中央統戰部副部長，蔣作君、黃志賢、何丕
潔、徐輝、宋海、朱永新、何維、邵鴻、黃小
祥等9人分別是8個民主黨派及全國工商聯的副
主席。



▲13日，政協第十二屆全國委員會常務委員會第一次會議在北京閉幕。俞正聲主持閉幕會並講話
新華社

政壇解碼

國家領導人是這樣產生的

人事換屆是本次人大會議的一項
中心議題。包括國家主席、國家副主
席、全國人大常委會委員長、國務院
總理、國家中央軍委主席、最高人民
法院院長、最高人民檢察院檢察長等
職務在內，都將通過選舉或表決產生
，從而形成習李時代的國家領導人新
陣容。

從大會的日程安排，就可以透析
出中國高層人事產生流程。首先，14
日的關鍵詞是「選舉」，包括全國人
大常委會委員長、副委員長、秘書長
、委員，國家主席、副主席，國家中
央軍委主席。

在所有這些選舉中，國家主席一
職無疑最受關注。國家主席的職權包
括：根據全國人大及其常委會的決定
，公布法律，任免國務院總理、副總
理、國務委員、各部長、各委員會主
任、審計長、秘書長，發布特赦令
，宣布進入緊急狀態，宣布戰爭狀態
，發布動員令，代表國家進行國事活
動，批准和廢除同外國締結的條約等
。國家主席缺位時，由副主席繼任。

國家主席制度幾經曲折

國家主席制度經歷過曲折變遷。
1954年一屆全國人大開始設立，文革
之中國家主席劉少奇受迫害致死，
1975年《憲法》刪除了有關國家主席
的條款，直到1982年修憲才得以恢復
。在長達十餘年的空缺中，全國人大
常委會委員長曾一度代行國家主席職
權。近60年來，先後有毛澤東、劉少
奇、李先念、楊尚昆、江澤民、胡錦
濤等六位國家主席。宋慶齡曾被授予
國家名譽主席。

這些選舉中，人大常委會委員屬
於差額選舉，差額比例不低於8%，
其餘均為等額選舉。2008年3月，十
一屆全國人大常委會委員選舉時，原
天津市人大常委會主任房鳳友、原國
家體育總局黨組書記李志堅等12人落
選。

國家中央軍委與中共中央軍委是一
套班子、兩塊牌子。十八大選舉產生
的新一屆中共中央軍委成員，將通過
此次選舉獲得國家軍委職務。

選舉票表決票各有不同

15日，人事換屆進入第二天。關鍵
詞是「決定」和「選舉」。其中，將
根據國家主席提名，決定國務院總
理的人選，根據軍委主席提名，決定
軍委副主席、委員。同時，選舉最
高法院院長、最高檢察長。這兩種方
式採取的是不同的選舉。選舉時使
用「選舉票」，代表們可以贊成、反
對、棄權，也可以另選候選人之外的
人士。決定時採用「表決票」，可以
贊成、反對、棄權，但不可另選他人
。在人大決定通過之後，新任國家
主席將簽署第一號主席令，任命新
的國務院總理。

16日，人事關鍵詞仍然是「決定」
和「表決」。根據國務院總理提名，
決定國務院副總理、國務委員、各
部長、各委員會主任、中國人民銀
行行長、審計長、秘書長的人選；
表決人大各專門委員會主任委員、
副主任委員、委員名單草案。決定
和表決都不可另選他人。同樣，副
總理、國務委員等也需要國家主席
來任命。

【本報北京十三日電】



▲全國兩會召開期間，工作人員堅守崗位，履行職責。圖為清晨巡邏中的儀仗兵
中新社

總理報告改13處 突出深化改革

【本報記者馬浩亮北京十三日電】
根據人大代表和政協委員的意見、建
議，國務院對溫家寶總理所作的《政
府工作報告》（下稱《報告》）進
行了13處修改，更加突出了深化改
革的內容，而「維護社會公平正義」
、「完善財政轉移支付制度」、「積
極發展債券市場」、「健全生態補
償制度」等內容也增寫進報告。

國務院提交十二屆全國人大一次會
議主席團的《關於〈政府工作報告〉
修改情況的說明》顯示，報告共修改
13處，其中比較重要的修改有6處。

修改幅度較大的一處是，把《報
告》第三部分中「全面推進經濟、
政治、文化、社會等領域的改革」，
修改為「全面深化經濟體制改革，
繼續積極穩妥

推進政治體制改革，深化文化體制改
革，加快推進社會體制改革，加強生
態文明制度建設」，以體現中共十八
大按五位一體總體布局對各方面改
革提出的明確要求。

針對「要推進社會主義民主政治建
設」的內容，《報告》在「促進人的
全面發展」一句後面，新加上了「
維護社會公平正義」的表述，以體
現推動政府職能轉變的重要方向，
反映人民群眾的迫切期待。

為體現十八屆二中全會對財稅體制
改革的具體要求，《報告》在「理
順中央和地方財力與事權的關係」一
句後面，加上「完善財政轉移支付制
度」。在「加快發展多層次資本市場
」一句後面，加上「積極發展債券市
場」，以體現

全面發展直接融資的要求。

新「廣電總局」簡化名稱

此外，《國務院機構改革和職能轉
變方案》擬作一處修改，將「國家
新聞出版廣播電影電視總局」改為
「國家新聞出版廣電總局」。在機
構改革方案公布後，包括新聞出版總
局、廣播電影電視總局官員在內的
社會各界，普遍反映原來擬定的名
字過於冗長，缺乏可操作性。國務
院積極吸納了這些意見，將新機構
的名稱簡化為「國家新聞出版廣電
總局」。

按照大會日程，3月17日，十二
屆全國人大一次會議將舉行閉幕會
，屆時將表決關於政府工作報告的
決議草案和關於機構改革的決議草
案。

三月十四日

兩會看點

第十二屆全國人大一次會議第四次全體會議

上午9時：1.表決關於國務院機構改革和職能轉變方案的決定草案
2.表決總監票人、監票人名單草案
3.選舉十二屆全國人大常委會委員長、副委員長、秘書長
4.選舉十二屆全國人大常委會委員
5.選舉中國國家主席、副主席
6.選舉國家中央軍委主席

下午3時：代表團全體會議或代表小組會議醞釀國務院總理的人選，國家中央軍委副主席、委員的人選；醞釀協商最高人民法院院長的人選、最高人民檢察院檢察長的人選