

國企改革方案料下季出台

公益性和競爭性將分類監管

據國資委權威人士透露，國資委正就下一步國企改革方向和路徑進行相關調研，有關的改革方案有望在今年第二季度出台。該權威人士透露，下一步國企改革的一個重要方向是對國企進行戰略性定位，一類是公益性國企，另一類是競爭性國企。其中，競爭性領域的國企改革方向是市場關注的焦點。 本報記者 范琳琳

上述國資委權威人士對內地的《經濟參考報》表示，由國資委牽頭，計劃出台《深化國有企業改革的指導意見》，目前正在研究制定，並已向國務院匯報。對於這一方案的制定，國資委已成立工作組，由國資委主任王勇、副主任邵寧負責，內容將包括國有企業下一步改革的原則、方向、目標、任務、路線、時間等方面。

國資委正在研究制定

據悉，上述綱領性改革意見將明確國企改革的戰略方向，同時對國有企業進行分類，在戰略定位的基礎上形成新的國資監管體系。據中國企業研究院首席研究員李錦成表示，首先要按照國有企業發展的實際情況進行梳理，按照其功能和性質進行分類，再按照不同類別的國有企業制定不同的改革方向。

對國企進行公益性和競爭性分類的基礎上，全國人大代表、上海國際港務集團股份有限公司董事長陳茂源認為，兩類國企承擔的職責和發揮的功能不同，所以監管部門應以不同方式有針對性地進行管理。

針對公益性國企，據上海國有資本運營研究院的報告分析，中國大部分公益性國企，與國外的由國家出資、項目由財政支付或補貼、企業市場化運作的公益性國企類似。政府管理部門對於這類公益性國企的監管，主要是監管財政資金安全、項目質量和營運效率。一位

民航界人大代表說，對於公益性國企的監管，可以在政府管理部門監管規範的條件下，引入特許經營、政府購買服務和BOT（建設—經營—轉讓）等以協議約束的監管機制，以吸引和鼓勵非國資共同參與公開公平的競爭，促進國有企業通過和其他市場主體的同台競技提高營運效率。

對於競爭性國企監管，各專家建議要遵循商業運作規則。國務院研究中心企業所的專家表示，國資委對競爭性國企董事會的績效評價，要以資本權益的增值性和資本資產的流動性指標為重點，不宜直接採用經營性的績效指標。按照資本收益原則，由董事會實施資本價值最大化管理。全國人大代表、上海富申評估諮詢集團董事長樊芸表示，競爭性國企價值最大化的績效指標，企業經營管理者應強化股東收益、投資回報和價值最大化的理念，並以此實行「優勝劣汰」機制，增加國企盈利能力，形成公平市場競爭。

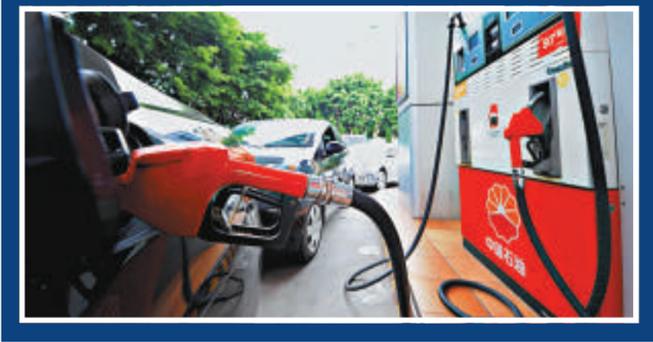
冀與民企共贏發展

國資委副主任邵寧在兩會期間表示，壟斷性企業佔國有企業只是很少一部分，更多的是競爭性領域的國企，這部分企業的改革對於構建國企競爭力、創造力和影響力非常關鍵。他直言，平等競爭、優勝劣汰正是國資委對國企改革追求的格局。

中國人民大學經濟學院副院長劉瑞認為，國有企業在完全競爭性領域，改



▲▼學者認為，通過加快整體上市，可增加國有企業運營的透明度 新華社／網絡圖片



革一定要逐步減少對企業投資的政府審批，進一步完善出資人對經營者的激勵、約束機制。下一步國企改革不是要「一家獨大」，而是要着力構建一個與民營企業共贏發展的機制，把競爭者變成合作者。一方面保證已經形成的公平競爭格局，另一方面要加大股權多元化力

滬逾四成賣房者降價出售

【本報記者倪麗晨上海十三日電】上海中原地產研究諮詢部週三發布的數據顯示，「新國五條」細則實施前後一週，上海二手房報價指數環比下跌7個百分點，至57%。就二手房東心態看，本周調低房源報價的業主佔比約42.8%，環比上漲7.5個百分點；調高房源報價的佔比約57%，環比微降6.3個百分點。分析稱，由於市場普遍預計上海地方樓市細則將在本月底或下月初落地，因此二手房市場成交量出現井噴，成交火爆走勢料將在地方細則出台前終結。



▲分析稱，雖然「國五條」細則未特別針對租賃市場，但上海部分投資性購房較密集的區域，卻已出現二手房東「轉租為售」的現象

上海中原地產研究諮詢總監宋會雍表示，本周上海上調報價1%至5%的房源比例約24%，環比減少2個百分點，同期上調報價5%至10%的房源佔比約20%，環比增加3個百分點，而上調報價10%至20%的房源佔比則環比減少6個百分點，至8%左右。此外，維持報價的房源佔比為11%，環比下降3個百分點，下調報價1%至20%的房源則較上周增加6個百分點。他補充說，上海各行政區二手房平均報價走勢各異，「靜安區房源的整體報價平均下調4.21%，黃浦、嘉定、普陀區的房源平均報價分別上漲5.67%、4.10%和2.81%，其餘區域報價則基本持平，但波幅通常在1%左右」。

新政引發業主「轉租為售」

不過，宋會雍表示「20%所得稅」已在上海引發樓市震動。本周中原經理人指數達77.8%，環比增7.4個百分點。指數顯示，繼續看漲二手房價的經理人佔比較上周提升13.8個百分點，至59.9%，而看平房價的經理人佔比則為35.8%，較上周減少12.8個

百分點；看跌房價的經理人佔比僅4.3%，較上周減少1個百分點。受訪的地產經理人普遍認為，政策將增加二手房買賣的成本，並最終會推高房價。

此外，「新國五條」公布後二手房租賃成交上升，但也引發「轉租為售」的現象。德佑二手房租賃業務截至本月十二日成交171單，較去年同期激增46.2%。據德佑地產市場研究部總監陸驍驍分析，上海針對「國五條」的實施細則尚未公布，且執行後的市場走勢亦存諸多變數，在部分投資性購房較密集區域，已引發「轉租為售」的跡象。

德佑地產黃浦區復興東路門店的蘭姓經理說，黃浦眾鑫城有一客戶長期在德佑出租房源獲利，在「國五條」細則出後，該業主主動向房產經紀提出「轉租為售」，並且其掛牌價較周邊同類房源總價還低5%左右。該經理分析稱，由於該區不少二手房源的原價與目前市場價差距4至5倍，新政一旦實施，此類房源若要是出售就會面臨巨額的稅費壓力，成為部分房東轉租為售的主要因素。

佛山民間金融街七月開業



【本報記者黃裕勇廣州十三日電】雖然陸續出現有省內抵押擔保公司出現問題，然而金融大省廣東的民間金融業發展並未因此減速。廣東省金融高新區內部人士今日透露，繼廣州民間金融街於去年開業後，預計省內第二條民間金融街將落戶佛山市南海區的廣東金融高新區。包括佛山在內，目前廣東有四個地級市在籌備民間金融街的申請方案，其中包括粵東兩個城市，以及佛山和同處珠三角的另一個城市。

該人士透露，佛山民間金融街將落戶廣東金融高新區，目前項目已獲得實質性的進展，如進展順利，預計在七、八月間揭牌開業，這也意味廣東金融高新區從設立之初的粵港澳金融後台服務基地，正式走入前台。據悉，佛山已基本獲得廣東省政府的首肯，佛山市金融辦或在本月出爐最新的方案。

據悉，佛山的民間金融街方案將類似廣州越秀區民間金融街，擬集眾當地從事民間金融相關業務的機構，並引導形成「佛山指數」。佛山版民間金融街初定首期將增設30家小貸公司和15家融資性擔保公司，分一二期建設。

作為傳統工商業重鎮和廣東「四小虎」之一，佛山市南海經濟發達，南海區GDP（國內生產總值）已近2000億元，全區有民營企業2.9萬戶，其中產值超億元有300多家，民間資本雄厚。位於南海的廣東金融高新區，目前已經成形，並已引進涵蓋各金融領域的72家VC和PE，總投資額達240億元。

民間金融立法不做效溫州 對於日前有消息稱《浙江省溫州民間融資管理條例》（以下簡稱條例）已被列為浙江省人大本年度立法二類計劃，廣東省社會科學院綜合開發研究中心主任、廣東省社會責任研究會會長黎友煥認為，廣東的民間信貸無論從規模和方式上都是中國民間信貸的老大，絕不做效溫州做法，而應根據當地民間金融發展狀況訂立法規。

黎友煥指出，廣東的民間金融主體是地下錢莊，且廣東的民間金融對廣東的經濟發展一直以來都發揮了巨大的作用，但就他掌握的利率看，利率大約是銀行同期利率的2至3倍。溫州民間金融的規模根本就是廣東的冰一角，無論從總量或從方式方面根本就不是同個層次，廣東的民間信貸無論從規模和方式上都是中國民間信貸的老大，絕不應該在民間金融的發展上，包括立法時做效溫州做法。



▲位於廣東省佛山市南海區的廣東金融高新區正成為珠三角金融產業集聚發展的新貴族 黃裕勇攝

銀行理財或引入准入制

內地媒體引述消息人士透露，隨着理財業務的過快發展，監管部門對特別是城商行和農村合作金融機構等理財業務參與機構的風險管理能力、資產管理能力等方面表示擔憂。因此，監管部門正醞釀開展理財業務的機構准入和業務准入制度。

報道稱，監管部門已要求商業銀行董事會及高管層對理財業務進行清晰的戰略定位，避免理財業務淪為其他業務的調節工具和手段。理財業務發展過快而參與機構良莠不齊，引發監管部門的擔憂。同時，部分機構還存在風險管理能力不足、業務開展不夠審慎的問題。針對去年以來，中小金融機構特別是城商行和農村合作金融機構大量參與理財市場更加激進。消息人士透露，對於此類風險管控能力較低、資產管理能力和專業素質還不足的中小金融機構，銀監會將對其能夠從事多規模的理財業務，進行嚴格把關和密切監測。制定一套開展理財業務的機構准入和業務准入制度也納入監管部門的計劃中。

對於一些創新型理財產品，如股權類投資、股票基金類投資和另類投資等，監管部門考慮到其高風險和結構複雜性，其發行將會受到嚴控。「特別是中小銀行金融機構發行此類理財產品時，將需要逐筆上報銀監會，加強合規性審查。」

此外，監管部門還注意到，部分銀行存在將理財產品持有的資產與其他理財產品持有的資產，或銀行自營業務資產，通過非公允的市場價格進行交易的違規行為。更有銀行將一些較高收益的理財產品銷售給特定關係人，涉嫌利益輸送。對於銀行理財產品設計和交易中可能存在的腐敗問題，中紀委、監察部和銀監會都將進一步密切關注。

鐵路首兩月固定投資增26%

中國鐵道部昨日最新發布的數據顯示，今年一至二月鐵路固定資產投資同比增長25.7%，至376.26億元（人民幣，下同），而一月份同比增70.9%。其中，今年前兩個月基本建設投資同比增長20.9%至251.4億元，而該數據一月份同比大增62.3%。

上周日，中國官方剛宣布將對鐵道部進行分拆改革，該部的監管和商業職能未來將被分離。據改革方案，交通部將承擔鐵道部的部分行政職責，負責擬定技術和安全標準，監督管理鐵路安全生產、運輸服務質量和鐵路工程質量等。同時組建中國鐵路總公司，承擔鐵道部的企業職責，負責鐵路運輸統一調度指揮，經營鐵路客貨運輸業務，並負責鐵路建設。

此舉雖在外界意料之中，但鐵道部龐大的債務如何承接以及未來鐵道建設債券發行主體信用評級能否維持等問題均引起市場熱議。

官方數據顯示，截至去年九月底，鐵道部債務規模總計2.66萬億元。而此前中國官方也公開表示，中國政府今年鐵路投資計劃同比增加30%以上至6500億元。

此外，鐵道部最新發布的數據還顯示，一至二月內地鐵路貨運總發送量6.54億噸，與上年同期持平；旅客發送量為3.28億人次，同比增長10%。



▲政府今年鐵路投資計劃同比增加逾30%至6500億元 新華社

眉山在京引資逾234億

【本報記者陳明、向芸北京十三日電】中央企業和全國民營企業走進四川眉山投資說明會暨項目簽約儀式十二日在北京舉行。中國食品工業集團、中國中鐵、中國華電集團和重慶中明環境治理有限公司、四川新概念教育投資有限公司36家央企與「蘇東坡故里」眉山市共簽約總投資達234.3億元，其中13個央屬企業項目總投資111.2億元，23個民營企業項目投資123.1億元。

眉山市委書記李靜表示，眉山是天府新區重要組成部分和全域協調區，是成都經濟區的核心組成部分，經濟總量連續六年保持14%以上的增速，招商引資到位內資連續五年居全省第2位，已有32家世界500強企業落戶眉山，是四川除成都外世界500強企業落戶最多的地區。



▲36家央企企在「蘇東坡故里」四川眉山市投資234.3億元 本報攝

瀋陽汽博會五月中啓幕

【本報記者羅丹、實習記者李卓妍瀋陽十三日電】遼寧省瀋陽汽車流通協會會長湯金華在今日召開的瀋陽汽車流通行業年會上透露，第九屆中國瀋陽汽車交易博覽會將於五月九日至十三日在瀋陽國際會展中心舉行。他表示，組委會將按車輛用途來劃分展區從而方便消費者選購，同時有計劃組織本市汽車經銷商，開展一系列促銷、團購、抽獎等活動，在外展場設立二手車評估、置換、新車諮詢等活動，從而實現營銷平台的作用。

湯金華稱，買房、購車已成為瀋陽市民的兩大消費熱點，車展是衡量一個地區汽車消費現狀和市場潛力的「晴雨表」，本屆車展更加強調服務性。中國汽車流通協會副會長刁建申在年會上表示，汽車產業是中國國民經濟支柱性產業，目前，二三線城市的汽車剛性需求大，農村市場廣闊，城鎮化建設也為汽車市場平穩增長搭建了新的平台。今年是汽車行業調整期，他預計整個汽車市場將以平穩增長為總基調。

數據顯示，去年瀋陽汽車產銷量突破84萬輛，增幅在18%以上，高出全國平均增幅13個百分點。瀋陽汽車流通行業銷售新車32.8萬輛，營業額448億元（人民幣，下同），同比分別增長5.4%和5.8%。其中，二手車交易11.25萬輛，交易額52.5億元，同比分別增長1.4%和下降14.6%。

物聯網發展計劃將頒布

國家發改委有關負責人昨日就物聯網的發展指出，當前物聯網發展中存在一些地方或機構出現超能力布局和貪大求全，盲目炒作概念、圈錢圈地和發展主題房地產等現象，急需加強政策引導和規範以推動產業健康發展。發改委並表示，目前10個物聯網發展專項行動計劃已完成起草工作，將盡快頒布實施。

刊登在發改委網站的消息引述有關負責人就此前公布的《國務院關於推進物聯網有序健康發展的指導意見》回應稱，雖然中國在物聯網技術研發、標準研制、產業培育和行業應用等方面已初

步具備一定基礎，但關鍵核心技术有待突破、產業基礎薄弱、網絡信息安全存在潛在隱患等問題仍較突出，解決不好這些問題，就不能把握物聯網發展的主動權。

設立一批創業投資基金

按照國務院的部署，物聯網發展應「以市場為導向，以企業為主體，以突破關鍵技術為核心，以推動需求應用為抓手，以培育產業為重點，以保障安全為前提，營造發展環境，創新服務模式，強化標準規範，合理規劃布局，加強資源共享，深化軍民融合，打造具有

國際競爭力的物聯網產業體系」。

該負責人並表示，物聯網發展的任務是技術研發和應用，重點在物聯網感知、網絡通信、信息處理等三大關鍵技術環節，在工業、農業、節能環保、商貿流通、交通能源、公共安全、社會事業、城市管理、安全生產、國防建設等領域中選取應用試點，以此實現規模化應用，培育一批物聯網應用服務優勢企業。

該負責人指出，國家發改委、工信部等部門已按照國務院的要求開展幾方面的工作。其中，已研究起草10個物聯網發展專項行動。為落實《指導

意見》，目前10個行動計劃已完成起草工作，下一步將在做好與物聯網相關規劃科技重大專項、產業化專項的銜接的基礎上，盡快頒布實施。在政策扶持方面，積極發揮中央國有資本金經營預算作用，支持中央企業開展物聯網應用示範。特別提出利用國家戰略性新興產業創投計劃，支持設立一批物聯網創業投資基金。

《指導意見》提出，到二〇一五年，要實現物聯網在經濟社會重要領域的規模示範應用，突破一批核心技术，初步形成物聯網產業體系，安全保障能力明顯提高。