



2013

兩會聚焦

### 俄備「油禮」迎習近平

【本報訊】據中通訊社消息：據俄羅斯之聲15日報道，俄羅斯能源部部長亞歷山大·諾瓦克透露，俄羅斯能源部正在擬定增加對華石油和天然氣供應的建議，這些建議可能將在習近平訪俄期間討論。

諾瓦克指出，這一問題還在研究階段，將在習近平來訪和與普京總統會面前制定完成相關建議。

在談到增加石油供應問題時，他表示，可能通過斯科沃羅季諾至漢口管道增加供應量，而不是通過哈薩克斯坦。

俄羅斯副總理阿爾卡季·德沃爾科維奇上月表示，俄羅斯可能會增加對華石油供應量，每年將增加900多萬噸（目前俄石油公司、俄石油管道運輸公司與中國石油天然氣集團公司的合同中規定的供應量為每年1500萬噸，合同期限為20年）。他曾表示，合同的基本條件有望在年底前商妥。

據業內消息人士向經濟通訊社透露，俄石油公司正在研究通過哈薩克斯坦向中國出口石油。

俄羅斯天然氣工業股份公司和中國石油天然氣集團公司計劃到2013年年底簽署通過東部管線向中國出口天然氣的合同。

### 多國賀習當選國家主席

另據中新社消息：十二屆全國人大一次會議14日選舉習近平為中華人民共和國主席、中華人民共和國中央軍事委員會主席。

法國總統奧朗德、新西蘭總理約翰凱基、泰國國王普密蓬·阿杜德、古巴領導人勞爾·卡斯特羅、朝鮮最高領導人金正恩、韓國總統朴槿惠、新加坡總統陳慶炎和總理李顯龍、巴基斯坦總統扎爾達里、烏茲別克斯坦總統卡里莫夫等國家領導人獲悉習近平當選中國國家主席後發來賀信表示祝賀。

### 德印總理賀李克強

【本報訊】據新華社北京十五日消息：15日，國務院總理李克強應約同德國總理默克爾與印度總理辛格通電話。

默克爾祝賀李克強當選中國國務院總理。默克爾表示，我很高興是你當選後第一個同你通話的外國領導人。中國的發展對德國、對世界至關重要。德國高度重視對華關係，作為中國的朋友和夥伴，希望同中國保持高層交往，加強務實合作，實現共同發展，推動德中關係不斷向前。

李克強對默克爾的祝賀表示感謝。他說，中德都是有重要影響的國家，我願與你保持密切溝通，共同推動雙方加強各領域合作和在國際事務中的協調，促進中德關係百尺竿頭，更進一步。發展中歐關係是中方戰略選擇和長期政策，中方願與包括德國在內的歐方一道，把中歐政治、經濟、人文等方面合作的潛力進一步發揮出來，為推動世界和

平繁榮發展作出貢獻。默克爾感謝中國給予歐洲的寶貴支持和幫助。

雙方還就歐洲國家應對主權債務問題交換了看法。

印度總理辛格祝賀李克強就任中國國務院總理。辛格表示，過去幾年來，印中兩國關係全面發展，各領域交流合作不斷取得新進展。世界有足夠空間，使印中兩國實現共同的發展目標。印方願與中國新一屆領導人挖掘互利合作潛力，推動兩國關係取得更大發展，成為21世紀國與國關係的典範。

李克強對辛格的祝賀表示感謝。李克強指出，中國和印度是兩個最大的發展中國家和亞洲大國，又同是文明古國和新興市場經濟國家，雙方加強合作，空間會越來越大，共同利益會越來越多。中方將一如既往地重視對印關係，與印方一道，推動兩國戰略合作夥伴關係邁上一個新台階。

## 大氣污染到危險時刻

# 環保部擬出五重招治污

環境保護部副部長吳曉青15日在全國人大記者會上表示，京津冀、長三角、珠三角成中國受霧霾污染最嚴重三大區域，其中最嚴重城市霧霾天數竟超200天。因此，甫一上台，吳曉青就主動表示，「先用一點時間集中回答一個現在公眾普遍關心、代表委員普遍關注、記者普遍要提的問題，就是由霧霾引起的大氣污染問題。」

【本報記者步瀟瀟、葉勇、黃仰鵬北京十五日電】

吳曉青分析了霧霾成因：深層次原因是中國快速工業化、城鎮化過程中所積累環境問題的顯現。高耗能、高排放、重污染、產能過剩、城市機動車保有量快速增長等多種原因，造成一些大城市霧霾不斷發生。

他表示，霧霾在京津冀、長三角、珠三角出現的頻次和程度最嚴重。「監測表明，這些地區每年出現霧霾的天數在100天以上，個別城市甚至超過200天。」

他說，這三個區域面積僅佔中國國土面積8%左右，卻消耗全國42%的煤炭、52%的汽柴油，生產55%的鋼鐵、40%的水泥，二氧化硫、氮氧化物和煙塵的排放量均佔全國的30%，單位平方公里的污染物排放量是其他地區5倍以上。這些污染物大量排放，既加劇了PM2.5排放，更加重了霧霾的形成。

### 環境空氣網監測點年內翻倍

據吳曉青透露，繼去年在全國74個城市建成496個監測點後，環保部今年將在全國116個城市建成440餘個國家空氣監測點。年內將有190個城市近950個監測點組成的國家空氣監測網投入運行，實時發布監測數據。

值得注意的是，環保部今年內將督促國控重點企業污染物排放監測信息向社會公開，這項準備工作已經開展。在推動《大氣污染防治法》修改時，環保部近期將出細顆粒物污染防治技術政策，也已向社會公開徵求意見。此外，環保部今年還要啟動大氣污染防治科技攻關，組織全國科技人員重點研究符合國情的大氣污染治理策略和技術體系。

### 環保部擬出五大重招治污

吳曉青介紹，環保部今年將主要針對大氣重污染地區「出重拳、用猛藥，而且還要打組合拳。」將在以下五方面展開工作：

首先，在重污染區域對火電、鋼鐵、石化、水泥、有色、化工等六大行業實施大氣污染物特別排放限值。這是迄今為止中國治污史上最嚴厲措施。

其次，嚴格控制重污染區域煤炭總量消費。「十二五」在京津冀、珠三角、長三角及山東城市群開展煤炭總量控制試點。

第三，在這些地區進一步深化機動車污染治理。

第四，加強區域污染聯防聯控。

第五，強化污染減排目標的考核和監督檢查。到2015年實現重點區域的可吸入顆粒物、二氧化硫、二氧化氮、細顆粒物PM2.5年均濃度比2010年下降10%、10%、7%和5%。其中，京津冀、珠三角、長三角PM2.5納入考核目標，三區域PM2.5濃度下降6%。

▼圖為3月8日的天安門廣場籠罩在霧霾之中  
資料圖片



▼環保部副部長吳曉青15日在全國人大記者會上答記者問  
中新社



## 「治污」必先「治官」

【本報記者黃仰鵬、步瀟瀟北京十五日電】霧霾、地下水、「癌症村」、血鉛中毒……近年來內地頻頻發生的污染事件令公眾揪心，坊間關於「政績考核加上綠色GDP」的呼聲日漸強烈。在15日舉行的有關環保問題新聞發布會上，環保部副部長吳曉青在回答記者提問時雖未直接回應「環保指標與官員政績掛鉤」，但從側面肯定了部分地方政府實施「治污先治官」的鐵腕措施。

「官員不願投資環保領域，主要因為政績完全是通過GDP來評判。」在今年兩會上，不少人大代表認為，環境保護最大壓力來自地方政府盲目追求GDP，當前治污關鍵是將環保投入變成「硬約束」。

在新聞發布會上，吳曉青面對記者提問時，兩次避談環保與官員政績掛鉤。惟談及重金屬污染時，他援引了《重金屬污染防治「十二五」規劃》指出，「在一些重金屬污染嚴重的地區要強化規劃考核，要將考核結果與領導幹部的政績掛鉤。」

而在回應「市長下河游泳驗水」時，吳曉青坦言，近年來儘管各地在水環境保護方面開展大量工作，但目前確實有一些河流和湖泊不適合游泳。「有的是因為治理的複雜性，有的則是當地官員治污意識不強。」吳曉青還說，一些地方政府高度重視環境治理，提出「治河先治污，治污先治官，治官先治人」的鐵腕治污措施，已收到很好的效果，而這正體現了把治污措施落到實處的要求。

事實上，近年來中國官員考核體系正在發生新的變化，許多地方政府已主動將生態指標納入政績考核體系。今年兩會上，江蘇、湖南和新疆等地政府官員紛紛做出明確表態，「已將或即將把環保指標納入官員政績考核。」其中，江蘇要把綠色考評指標作為全面小康指標的重要部分，實行「一票否決」制。湖南今年則計劃先在長沙、株洲、湘潭3市全面試行綠色GDP評價體系，而新疆則已將環境保護列入經濟社會發展規劃，作為官員政績考核的一項重要指標。



▲北京日前遭遇沙塵襲擊  
資料圖片

特稿

## 小顆粒攪動兩會 治污染刻不容緩

肉眼看不見的PM2.5小顆粒一開始就成了兩會上最熱話題，孰料黃浦江突然冒出的近萬頭死豬也與北京沙塵「搶鏡」。一時間，「沙逼北京，豬投上海」舉國流行，不得不感嘆網民智慧無窮。「北京人開窗就有免費煙，上海人邊吃就是豬肉湯。」恰似兩會環保議題的縮影。然而，嬉笑調侃之下，卻是廣大民眾對於環境惡化的關心、無奈和憂慮。

其實，小顆粒並不「小」，它反映的是大污染，而產污正是身邊活生生的環污案例。再看水污染，官方預計3.6億中國人缺乏安全飲用水，70%河流湖泊受到污染。全國地下水已普遍受污染（超97%），在北方平原地帶，要找到未被污染的地下水段竟成難事。土壤污染方面，全國耕種土地10%以上已受重金屬污染，成為「毒土」。

箇中原因亦是老生常談：中國快速工業化、城鎮化的高耗能、高排放、重污染、產能過剩、布局不合理導致。甚至在國外也可找到充分論據，「倫敦、洛杉磯等也曾遭嚴重空氣污染，日本也曾發生水俣病的慘痛事件，經艱苦努力才得以基本解決。」

「經濟發展中的必然」看似一不可改變的規律，實則是藉口。中國的環境污染已嚴重到刻不容緩、亟需解決的地步。況且，發達國家在發生嚴重污染後也非聽之任之，而是痛下決心，多管齊下鐵腕治污，最終建設出美好家園。需高度重視的是，環境污染已事關國家前途命運。正如兩會上有位女記者的哭訴所言，「如果我們生命健康都保證不了，要那麼多錢幹嗎？」不可持續的「兩高一資」模式倒逼產業轉型。因污染引發的群體性事件，成為威脅

社會穩定的嚴重問題。

因此，強力治污不但十分必要，且十分緊迫。首先，必須下決心破除官員GDP衝動，把環境目標與官員考核嚴格掛鉤，形成新政績觀。儘管此前環保官員和學者屢屢呼籲，但是改革困難重重，下一步中央尤須痛下決心革除舊弊。

第二，必須提高污染治理成本，讓排污企業「不得不治理」。正如環保部副部長周建所言，「現在企業治理1立方米污水費用比非污費高60%以上，肯定就不治理了。國家應抓緊出台環境保護稅法，大幅提高企業排污費標準。」

第三，有環境影響項目須多聽民意。無論是什事事件還是寧波PX事件，很大程度與投資方和地方政府與民眾溝通不充分有關。必須完善重大項目環評機制和推動其公開透明化。  
本報記者 葉勇 步瀟瀟