

借鏡星洲經驗推政府投資

曾淵淦

宏觀微觀

上星期，特首梁振英召開第一次經濟發展委員會會議，希望這個委員會能提出一個切實可行的推動經濟發展的政策。梁振英在競選特首期間，多次提到扶貧，因此，香港有些經濟學者的確擔心梁振英只顧花錢扶貧而不推動經濟增長。因此，這一個經濟發展委員會會議的召開，希望的確可以在推動經濟上扮演一個重要角色，梁振英在主持會議時也談到可以參考內地、台灣、新加坡、韓國公私合作的成功經驗。

二、三十年前，在亞洲四小龍中，香港不論是GDP總額或是人均GDP，皆比新加坡高。但今日新加坡不論是GDP總額、人均GDP皆高過港，人均GDP更是遠遠將香港拋到後面。因此，新加坡的發展模式肯定有一定的參考價值。但是，畢竟兩地政情不同，可以參考，不可全抄。

政策制度適合港情

中國改革開放後，國企上市，再成立國資委來控制持有這些股份，這個過程在相當程度是借鏡於新加坡淡馬錫的運作模式。香港經濟發展委員會內有一成員楊榮文，他是新加坡前外交部長。2011年剛剛離任，當然很熟悉新加坡的情況。楊先生願意為香港的經濟發展思考獻策，特區政府應該給予重用。

長期以來，港府長期推行「積極不干預」政策，香港的經濟學者也多支持自由經濟，反對任何政府的經濟干預，商界也不支持政府參與商業運作，他們認為政府參與商業運作是「與民爭利」，因此，如果梁振英政府打算參考內地、台灣、新加坡、韓國那樣由政府主動支持，甚至直接投資於某一些商業活動，必須先詳細研究香港與上述四個地區、國家的分別，尋找適合香港區情的方向政策。

新加坡早在上個世紀六十年代，新加坡立國初期就開始以政府的資金進行投資，到了七十年代，正式組成淡馬錫控股這家企業，用來持有政府投資的企業股份。開始的時候，這些企業百分百是政府所投資，持有股份，後來，大部分企業都通過上市，把政府的部分股份賣給投資者，但政府依然是這些企業的大股東。這樣的例子，香港也不是沒有，香港的港鐵，大股東是香港特區政府，香港的迪士尼樂園的大股東也是香港特區政府，海洋公園的股份更是百分百由香港特區政府持有，以商業模式運作，香港不是沒有政府直接投資運作的商業活動，只是數量遠比新加坡少。

中國改革開放，大量原本屬於國家部門機關的機構改組成企業，原本負責的各級官員就搖身一變而成企業的各級經理。之後，這些企業也紛紛上市，由國家成立國資委來持有這些企業的股份，這種模式，相當程度是參考新加坡的模式，國資委就是淡馬錫。實際上，香港金融管理局目前也把其外匯基金，儲備的相當一部分投入證券市場投資，以賺取更佳的回報，情況與新加坡政府投資機構無異，分別只是香港外匯基金的另一項任務是為了穩定港元與美元的匯率掛鈎，因此，相當大部分的資金是用來購買美元資產的穩定匯價。中國政府也有類似的公司，稱為中投。

新加坡獨立後，沒有一家自己的航空公司，新加坡政府認為一個國家不應沒有自己的航空公司，但是，投資成立航空公司的資金巨大，風險也高。那個年代，新加坡仍只是一個很弱的小國，國土小，根本沒有內陸航線，新加坡航空公司從成立的第一天開始，就得面對全球航空公司的競爭，風險的確非常大，因此，當年新加坡航空公司的成立，依靠的就是新加坡政府的資金，有了航空公司。後來，新加坡政府也創辦船務公司，即海皇輪船。當年獲聘為海皇輪船的董事總經理吳作棟更因為表現優異而為李光耀所看中，培養成為李後的總理接班人。我相信，如果香港要參考新加坡模式，由政府直接投資，人才可能是一大挑戰，香港的公務員沒有做生意的文化，顧不願意、不能接受這樣的挑戰？

作者為資深評論員，博士

香港應是國家利益捍衛者

茹志俊

港事港心

為時十五天的全國兩會昨日結束，新一屆國家領導人也順利產生。在當前複雜的國際國內形勢下，順利交接意味着穩定與發展，身為中國人一分子的香港同胞，有理由為此倍感欣慰。事實上，香港與國家利益緊緊相連，一榮俱榮，一損俱損，香港應當是國家利益的堅定捍衛者，保障國家利益不受損害，亦是對香港市民本身利益的最好保障。國家主席習近平昨日強調的「香港同胞要以國家和香港利益為重」，既是對香港同胞殷切期望，更可以說是一種強烈的提醒。

反躬自問：能為國家做什麼？

正如美國前總統約翰遜邁甘迺迪的那句名言：「ask not what your country will do for you, ask what you can do for your country」（不要問國家為你做了什麼，問你能為國家做什麼）。香港人在不斷問國家能為香港做些什麼的同時，或許更多地應當問問，香港能為國家做些什麼、香港能在維護國家利益作出什麼貢獻？

這看似極其簡單的一問，在美國能獲得廣泛的一致認同，但在回歸後已十六年的香港，卻有着截然不同的答案。許多政治人物在談「一國兩制」時，只強調「兩制」中的香港現實利益，忽略或故意無視「一國」原則；談國家發展，往往只強調錯誤忽略成就。更有甚者，甘願成為外國政治勢力的傀儡，抵制人心回歸、反對國民教育、抗拒中央憲制權力。近年來所發生種種事例正在反映一種趨勢，這就是，香港正日益成為外國政治勢力藉以破壞中國發展、損害中國人民根本利益的平台。如果這一趨勢不能得到遏止，國家利益受損，香港又豈能安然無事？正所謂皮之不附，毛之焉存？

習近平主席昨日在全國人大閉幕會上特別指出：「香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞，要以國家和香港、澳門整體利益為重，共同維護和促進香港、澳門長期繁榮穩定。」

事實上，習近平這番話並非首次提出，去年兩會時他在參加港澳代表團審議時指出：「希望大家以國家整體利益為重，以香港根本利益和長遠利益為重，以全體港人福祉為重，顧全大局，理性溝通，凝聚共識，和衷共濟，在愛國愛港的旗幟下實現最廣泛的團結，共同維護和發展好香港社會和諧穩定的良好局面。」國家領導人兩次三番強調「以國家及香港整體利益為重」，說明了中央對香港當前現狀的憂慮。

這固然可以視作是一種良好希望，更應當被視為一種強烈的提醒，尤其是新國家主席當選之後所發出

的政治強音，其意涵不言而喻。「以國家和香港整體利益為重」，意謂國家利益與香港利益是一個整體，兩者絕不可分割。「為重」二字意思更加容易理解，即以此為依歸之意。事實上，強調國家整體利益，既已包含了香港利益在內的意思。當然，香港是特別行政區，「一國兩制」之下有其特殊性，但這種特殊性絕不能被利用，成為破壞國家發展、損害全中國人民利益藉口。

維護國家：向破壞勢力說不！

回顧歷史，中央政府為了香港市民的利益，作出了種種巨大的努力。國家領導人頻頻到訪，關鍵時刻的關鍵支持，各種各樣的惠港「大禮」更是層出不窮。而昨日新當選的國務院總理李克強在答記者問時亦再度指出，「凡是有利於港澳同胞福祉增加、內地和港澳合作深化、維護港澳長期繁榮的事，中央政府都會盡心盡力地去做。」國家對香港的大力支持，香港同胞又豈能無動於衷？

歸根結底，香港已經回歸祖國，與國家同呼吸共命運，完全有責任與十三億內地同胞一道，扛起維護祖國統一、國家利益的責任。香港要做國家利益的堅定捍衛者，更要勇於對那些煽動對立、鼓吹「港獨」、顛覆國家政權的勢力說不！

習李開啟中國新時代

陳 群

「兩會」閉幕式以及記者會上，習、李講話令人深受鼓舞，再次證明中國式權力交接非常成功。從歷屆黨代會到兩會，中國式最高權力交接平穩順利，創造了選舉制度新模式、國際政治新思路。筆者相信，習李時代已經來臨，中華民族復興的宏偉目標已不會太遠。

兩會觀察

兩會勝利閉幕。習近平主席、張德江委員長發表講話，李克強總理答中外記者問。他們深切感人的話語，為兩會做了精彩收官，點燃人們更美好的希冀。自中共十八大至兩會閉幕，中國黨、政、軍三大權樞又一次平穩交接。夕陽朝日人雖易，復興中華志相同。新一代領導集體，昔日曾唱着「我們走在大道上」成長，今朝要唱着「我們夢在復興中」領航，開啓中國夢的新時代。

習主席深釋中國夢

中國夢，是當今中國最熱詞語，也是兩會最熱話題。習主席閉幕式講話，以厚底蘊深刻詮釋了中國夢：「中華民族偉大復興的中國夢，就是要實現國家富強、民族振興、人民幸福，既深深體現了今天中國人的理想，也深深反映了我們先人們不懈奮鬥追求進步的光榮傳統。」他深情回憶了毛澤東、鄧小平、江澤民、胡錦濤幾代領導集體的傑出貢獻；熱情讚揚了「人民戮力同心、接力奮鬥，取得了舉世矚目的輝煌成就」；自豪地肯定「中華民族具有5000多年連綿不斷的文明歷史，為人類文明進步作出了不可磨滅的貢獻」；自信地宣告「人民共和國正以昂揚的姿態屹立在世界東方」！他以沉穩堅定、充滿自信的語氣，從中國道路、中國精神、中國力量三方面詮釋了實現中國夢必須的路徑：

實現中國夢必須走中國道路。這就是中國特色社會主義道路——它是在改革開放30多年的偉大實踐中

走出來的，是在中華人民共和國成立60多年的持續探索中走出來的，是在對近代以來170多年中華民族發展歷程的深刻總結中走出來的，是在對中華民族5000多年悠久文明的傳承中走出來的。一定要增強理論自信、道路自信、制度自信，堅定不移沿着中國道路奮勇前進。

實現中國夢必須弘揚中國精神。這就是以愛國主義為核心的民族精神，以改革創新為核心的時代精神。這種精神是凝心聚力的興國之魂、強國之魄。全國各族人民一定要弘揚偉大的民族精神和時代精神，不斷增強團結一心的精神紐帶、自強不息的精神動力，永遠朝氣蓬勃邁向未來。

實現中國夢必須凝聚中國力量。這就是中國各族人民大團結的力量——生活在偉大祖國和偉大時代的中國人民，共同享有人生出彩的機會，共同享有夢想成真的機會，有夢想，有機會，有奮鬥，一切美好的東西都能夠創造出來。

李總理描繪大藍圖

總理記者會，是歷屆兩會壓軸大戲，甚至成為政府「掌門人」描繪發展藍圖的施政演說。李克強總理答問妙語連珠，描繪了改革開放及未來發展的全景藍圖。筆者在「上下天光，一碧萬頃」之中，只能擇其精要：

「建設現代經濟、現代社會、現代政府」。政府主要做三件事：一是持續發展經濟。要居安思危，也要處變不驚，保持經濟持續增長。二是不斷改善民生。政府是民生政府的話，就要重點保障基本民生，盡力保障人們基本生存權力和人格尊嚴。三是促進社會公正。公正是社會創造力的源泉，也是人民滿意度的一桿秤，政府是社會公正的守護者。

「為官發財應當兩道」。為政清廉應該先從自己做起。己正，才能正人，自古有所謂「為官發財，應當兩道」。擔任了公職，就要斷掉發財的念想。

張少威

中美關係呈現新格局

中外連線



並希望透過這種合作來促進雙邊關係在其他領域取得新進展。最近有多個跡象表明，中美關係正呈現出一個新的格局，有可能為兩國關係長遠的發展提供前所未有的機遇。

建立新型大國關係

近年來，為應對國際金融風暴及隨後出現的經濟萎縮和歐債危機，中美有過良好的合作。同時，在一些全球性議題和地區問題上，兩國的共識也不斷增多，高層接觸相當頻繁。僅在過去四年中，胡錦濤主席與奧巴馬總統的雙邊會晤便多達十二次，這樣的頻率是前所未有的。去年，國家副主席習近平訪美時提出，「寬廣的太平洋兩岸有足夠空間容納中美兩個大國」，表明了中國對於中美關係未來發展的積極態度。

隨着中國在國際事務中影響力日漸增強，美國等發達國家認為，中國應當成為「負責任的大國」，很多人認為這是在批評中國「不負責任」。實際上，中國一向顧全大局，在國際事務中承擔了自己應盡的義務，但西方国家卻沒有給予中國相應的「話語權」。中國領導人多次提出，面對多極化的國際形勢，需要建立新型的大

國關係，特別是在全球最大的兩個經濟體美國和中國之間，需要建立一種相互尊重、相互照顧彼此核心利益、互利共贏的新型大國關係。過去，美方對中方類似的開拓性思維缺少積極回應，但這一立場近期有所改變。

奧巴馬上周在電賀習近平當選國家主席時表示，「當前美中關係正面臨確立未來方向的歷史性機遇。美方希望同中方共同努力，保持兩國元首交往，加強對話溝通，再接再厲，繼續推動美中關係沿着正確方向穩定向前發展，努力構建基於健康競爭而非戰略博弈的新型大國關係。」

加強溝通防止對抗

奧巴馬的這一清晰表述，顯示出美方內部對中美關係前景的判斷已經形成共識，而美國總統國家安全事務助理多尼隆上周在紐約亞洲協會的一次重要演講，為此提供了具體的佐證，這次演講被視為白宮高官首次全面闡述新一屆政府對東亞地區的總體政策。多尼隆在談到對華政策時首先重複了奧巴馬一貫的說法，即如果沒有中國的積極參與、缺少中美兩國之間廣泛而有成效的建設性關係，就無法應對在外交、經濟以及安全領域的全球性挑戰。而他接下來的一段話則較有新意，「我們不想讓美中關係被界定為競爭與衝突。我不同意有些歷史學家和理論家提出的這樣一個假設，即一個正在崛起的大國和一個已經確立了大國地位的国家注定要發生衝突。這不是一個天命注定的必然結果。大國之間的衝突是領導人做出的一系列決策所導致的，不是一種物理法則。」他還提到，美國拒絕圍堵中國，希望美中兩國建立一種大國關係的新模式，並且強調「習近平和奧巴馬總統都確認了這一目標」。

至於如何建立這種新模式，多尼隆提出，必須改善

中美之間的溝通並展現出實實在在的合作。美中兩軍的對話是消除不安全與潛在競爭因素的關鍵，也是建立新模式的一個重要組成部分。與其前任基辛格、布熱津斯基、賴斯等人一樣，作為總統身邊的國家安全事務顧問，多尼隆在白宮內部制定對外政策的過程中扮演着重要角色，去年他曾率團訪華，受到中國領導人的高度重視。他的這篇演講，在一定程度上勾畫了奧巴馬新政府對華政策的基本框架，值得認真分析。

維持兩軍常態交往

奧巴馬政府提出的「戰略再平衡」計劃準備在2020年之前將60%的海軍艦隻部署在太平洋地區，這被很多人解讀為「以圍堵中國為首要目的」，因而提醒中國軍方提早對美國的戰略企圖加以防範，但中美兩軍之間的高層交往並未放緩，一年之內出現多次互訪，從以下的簡單記錄可見一斑：

去年二月十四日，習近平訪美期間在五角大樓會見了美國國防部長帕內塔和美军參謀長聯席會議主席鄧普西上將，並就發展中美兩軍關係提出四點指導意見。

去年五月，中國國務委員兼國防部長梁光烈應帕內塔邀請，對美國進行正式訪問，期間赴華盛頓達戈基地和西點軍校參觀訪問。

去年六月，梁光烈會見了來華訪問的美軍太平洋總部司令洛克利爾海軍上將。

去年八月，解放軍副總參謀長蔡英挺中將率團對美國進行正式訪問，期間參觀訪問了胡德堡陸軍第三軍第一騎兵師和倫納德伍德堡機動支援訓練中心，並到訪美軍太平洋總部。

去年九月，帕內塔在訪華期間會見了習近平等多位中國政府和軍隊的領導人，並在中國人民解放軍裝甲兵

工程學院發表了演講。

由於中美之間存在着國情上的重大差異，特別是政治體制和意識形態上的差異，兩國政界、軍界以及民間輿論對於國際安全領域的熱點問題和地區局勢的變化有完全不同的判斷，要改變各自固有的思維方式並不容易。另一方面，在執行積極的外交政策時，如何應對源於本國內部不同利益集團的各種阻力，如何防止被較為極端的民間輿論所「綁架」，如何全面評估各項政策的得失，也都是兩國領導人面臨的重要挑戰。因此，加強高層溝通、防止因誤判對方的意圖而造成決策失誤是兩國領導人的共同責任。

近代歷史上大國和平崛起的實例不多，老牌的強權從來不會輕易讓出利益，中國在和平發展的征途上還會遇到各種障礙，絕對不可低估對手，絲毫不可放鬆警惕，對於中美關係中可能出現的各種問題必須做好兩手準備。無論出現什麼情況，中美雙方都需要管控矛盾，避免升級。多極化的世界存在着各種選擇，不同持份者之間的互動會出現不同的結果，舊的遊戲規則肯定會被新的參與模式所取代，這是人類社會不斷發展的必然結果。

分享利益經貿為先

在戰略格局不斷變化的同時，中美之間不斷增長的雙邊貿易與投資為兩國分享利益、增進共識提供了堅實的基礎。中美雙邊貿易去年達到五千億美元，創下歷史新高，美國成為中國最大的出口市場。中國商務部對此的評價是，「中美經貿關係的本質是互利共贏，經貿關係是中美關係的壓艙石」。

正是由於認識到經貿關係的重要性，奧巴馬決定派傑克·盧以新政府首位閣員的身份訪問中國，以爭取推動中國進一步對美國企業開放市場、保證美國投資者的利益，幫助美國創造就業機會。美國諺語說，良好的開端是成功的一半。由此推斷，傑克·盧的中國之行會取得實質性成果，這是北京與華盛頓都希望見到的，它將為今後四年的中美關係開個好頭。

作者為香港資深傳媒人、時事評論員