

李克強：政府不能「放空炮」 須提高公信力執行力和效率

【本報訊】中國國務院總理李克強20日主持召開新一屆國務院第一次全體會議。會議宣布了國務院領導分工和國務院機構設置，通過了《國務院工作規劃》，對政府工作進行了部署，新一屆政府開始全面履責。李克強在講話中強調，要不斷提高政府公信力、執行力和效率。政府要說到做到，不能「放空炮」。

據中新社北京二十一日消息：李克強說，關於今年工作，中央經濟工作會議和政府工作報告，都作了全面部署。一是持續發展經濟，做到穩增長、防通脹、控風險，促進經濟轉型，切實提高增長質量和效益，打造中國經濟的升級版。二是不斷改善民生，讓群眾安心創業就業。三是促進社會公正，從制度上為所有人、所有企業創造公平競爭、公平發展的機會。四是建設創新政府，各部門都要有改革舉措，用制度創新來推動發展。五是建設廉潔政府，堅決落實國務院向社會承諾的「約法三章」，勤儉過日子。六是建設法治政府，各項工作都要依法行政，清理不符合科學發展、有礙社會公正的法規政策等。

轉職能不能「換湯不換藥」

李克強強調，這次機構改革力度不小，要抓緊落實改革方案，保證改革中各項工作「無縫對接」。但轉變職能的任務更加艱巨，這是新一屆政府開門要辦的第一件事。各部門要自覺行動，限期完成職能轉變任務，絕不能「換湯不換藥」，把不該管的微觀事項堅決放給市場、交給社會，該加強的宏觀管理切實加強，事前審批要多放，事中事後監管問責要到位。這對於促進民間投資、擴大就業、提高企業競爭力、激發經濟社會活力等都是「一劑良藥」。

李克強就做好工作提出六點要求：

第一，有全局意識。各部門都要從國家命運、民族前途、群眾利益的高度想問題、辦事情，這樣留下的業績才是久遠的。如果被部門利益牽着走，不僅損害全局，從長遠看對部門也是不利的。

力爭一年解決幾個關鍵問題

第二，充分調動中央和地方兩個積極性。中央政策要符合地方實際，少搞一刀切，讓地方有施展空間，更好發揮基層首創精神。地方要維護黨中央



▲3月20日，國務院總理李克強在北京主持召開新一屆國務院第一次全體會議，並發表重要講話

新華社

、國務院權威，做到令行禁止。

第三，在謀大局中抓重點。各部門要抓住矛盾最集中、群眾最關心的事情，圍繞全局，力爭一年解決幾個關鍵問題，讓群眾有希望。

第四，銳意改革形成長效機制。做工作不是「頭痛醫頭，腳痛醫腳」，要幹對當前有用、對長遠有利的事情。機制的建立要符合長遠的方向，不能使今天的改革成為明天改革的障礙。

第五，把有限的錢花在建機制、增效益上。未來財政收入很難持續高速增長，而民生等支出是剛性的，要把錢花在刀刃上。而且要「花錢換機制」

，機制建設要盡可能完整，不能「碎片化」，以收到事半功倍之效。要做到公開、公平、公正，接受人民群眾監督，以減少和避免腐敗。

第六，不斷提高政府公信力、執行力和效率。加強政府政風建設，樹立風清氣正、辦實事、能幹事的形象，這樣才有公信力，人民才會和政府一道攻艱克難。政府要說到做到，不能「放空炮」。國務院的決定要不折不扣執行，決不能搞變通，各級都要加大督查力度，沒做到的要問責，不能當無所作為的「太平官」。

交通部：火車票價或調整 鐵路公司定價 政府跟進監督



▲1月29日，長沙火車站售票廳裡，一位旅客展示她買到的火車票
資料圖片

【本報實習記者步瀟瀟北京二十一日電】交通運輸部新聞發言人何建中21日表示，在機構改革和職能轉變之後，鐵路總公司對鐵路定價仍有一定自主權。交通部逐項落實職能轉變方案，減少行政審批事項，提高綜合交通運輸效益效能。

在鐵道部撤併之後，鐵路票價是否會大幅上調成為外界普遍關心的問題。何建中21日表示，機構改革方案確定交通運輸部的職能是統籌規劃鐵路、公路、水路、民航發展，加快推進綜合交通運輸體系建設。在幾種運輸方式的票價制定中，公路客運是政府指導定價，市場機制調節，航空運輸基本是市場調節，鐵路票價應由有關部門加強監督，但鐵路總公司作為企業應該有相對的經營自主權。此前，交通運輸部部長楊傳堂在兩會

期間曾表示，鐵路客運價格將兼顧公益性和市場需求，由發改委牽頭確定，並隨着經濟的發展和改革的深化更加合理。

進一步放寬民資進入

何建中表示，此次大部制改革是2008年大部制改革的深化。新組建的交通運輸部把轉變職能作為核心，把簡政放權作為關鍵，把提升服務作為改革追求的目標。按照這一思路，交通部已經成立深化改革和轉變職能的領導小組和專門的班子，由部長親自掛帥，細化和深化改革的方案和具體舉措。

目前，交通運輸部共有65項行政審批事項，已有專人在對取消哪些行政審批事項，將哪些事項

下放層級的方案進行分類研究和細化。此外，交通部正在研究建立特許經營的管理制度，進一步放寬民營資本進入交通運輸建設市場，統籌研究交通運輸建設領域的開放，與社會資本引進。

何建中指出，大力推進綜合運輸體系建設也是此次改革的重點內容。特別是從規劃引領的角度，統籌鐵路、公路、水路、民航的協調發展，提高綜合運輸的效益和效能。包括加快推進出台國家公路網規劃，進一步研究制訂綜合運輸樞紐規劃，滿足出行者「零換乘」和「無縫銜接」的要求，進一步促進城鄉交通一體化的發展。同時，加大對西部地區和老少邊窮地區農村公路建設支持力度，強化農村公路和城鄉交通一體化的發展。

清明節繼續免費通行

何建中強調，收費公路專項清理工作仍然在繼續進行，對於即將到期的收費公路，將按照《收費公路管理條例》規定，到期後停止收費，交通運輸管理部門有責任加強這方面的監管和落實。最近，交通運輸部正會同有關部委研究對《收費公路管理條例》進行修改，進一步完善收費公路的形成機制，加強監管，實施更加透明的收費公路信息公開制度。

何建中表示，重大節假日小型客車免費通行政策已經在去年十一月黃金周和今年春節假期期間實行了兩次。今年清明長假期間，小型客車免費通行政策還將繼續實施。關於小型客車免費通行政策，交通部不再統一發文件規定，各省已按照國務院文件規定陸續開始公布本省實施的具體時間和要求。



▲何建中表示，交通部將在全國地級城市繼續推廣電召服務，以緩解打車難。圖為出租車停靠在北京市德勝門附近
資料圖片

並不能解決打車難的問題，必須從管理方式上採取措施。

何建中強調，在當前現有的條件下，要解決好打車難的問題，就要從服務方式上做一些改革和調整。現有出租車的服務方式共四種，巡遊即招手停車是最主要的方式，佔到60%至70%。此外還包括站點候車、電召即打電話預約，以及包車。目前交通部門支持發展的方式是電召和站點候車。

他表示，交通部正在從政策支持和規範管理的角度出台新的辦法和措施。以電召為例，交通部目前分兩批在30個城市開展試點示範。從包括北、上、廣在內的第一批15個城市的示範工程建設來看，總體狀況良好。今年初，交通部發布《關於規範發展出租汽車電召服務的通知》，鼓勵通過網絡、手機平台等方式推廣電召，同時對電召服務的收費標準、主管部門的監管責任等方面都提出了要求。下一步還要在全國地級城市繼續推廣電召服務。

王學軍任安徽省委副書記

【本報訊】據中新社合肥二十一日消息：中共安徽省委21日下午召開常委擴大會議，宣布中共中央關於安徽省領導調整的決定：王學軍（圖）任中共安徽省委委員、常委、副書記，李斌不再擔任安徽省委副書記、常委、委員職務。



王學軍，漢族，1952年12月出生，河北南皮人，中央黨校研究生學歷。曾任河北滄縣縣委書記、河北省委組織部副部長、河北省廊坊市委書記、河北省委常委、省委秘書長等職。2004年2月起任國家信訪局黨組書記、局長。2008年7月起任國務院副秘書長、國務院機關黨組成員，國家信訪局局長、黨組書記。

王學軍是第十七屆中央候補委員。2012年11月14日，當選為中共第十八屆中央委員。

在十二屆全國人大一次會議第六次全體會議上，根據國務院總理李克強的提名，會議經過投票決定，李斌出任國務院新組建的中華人民共和國國家衛生和計劃生育委員會主任。此前，李斌是安徽省首位女省長。

陳武出任廣西黨委副書記

【本報訊】據廣西衛視3月21日《廣西新聞聯播》節目報道，馬飈不再擔任自治區黨委副書記常委委員職務，陳武（圖）任廣西自治區黨委副書記。



此前，廣西壯族自治區政府主席馬飈已出任全國政協副主席。陳武有望出任自治區政府主席，從而成為廣西壯族自治區1958年建立以來第十任政府主席。

今年58歲的陳武是壯族人，來自廣西崇左，早年當過米廠工人、糧食局幹部，恢復高考後進入廣西大學，學習哲學專業，畢業後進入廣西計委，開始仕途生涯。

1993年，陳武進入南寧行署，後任至行署副專員，1998年復歸自治區政府，歷任體改辦主任、副秘書長、辦公廳主任；2005年底任自治區政府副主席，從而成為副省級官員；2009年1月任自治區黨委常委，2011年9月接替因年齡原因卸任的車榮福，出任南寧市委書記。

在此期間，陳武還曾兼任北部灣（廣西）經濟區規劃建設管理委員會主任、管委會辦公室主任，廣西欽州保稅港區工委書記、管委會主任，憑祥綜合保稅區管委會主任等職務；2012年當選第十八屆中央候補委員。



▲今年2月19日，江蘇省泰州市姜堰市（縣級市）正式撤除，泰州市姜堰區成立。圖為姜堰區政府掛牌儀式 網絡圖片

「圈縣熱」考驗城鎮化

近期，中國不少城市陸續進行大手筆的「撤縣建區」行政區劃調整，一波席捲東中西部的「圈縣熱」悄然興起。

上世紀80年代後期，中國東部沿海發達省份曾掀起過一波撤縣設市的熱，但1997年之後，國務院作出暫停審批縣改市的決定，而撤縣建區則開始成為不少地區調整行政區劃的新舉開始風行神州大地。據記者粗略統計，眼下僅貴州、雲南、陝西三個省份，提出撤縣設市（區）的縣份即超過40個。分析人士稱，撤縣建區是中國地方政府權力關係的重構，將在客觀上推動當地的城鎮化發展，促使縣城經濟盡快擺脫農業為主的單一發展路徑，釋放更多增長潛力。

撤縣建區非全無風險

復旦大學社會科學基礎部教授高國希認為，對轄區人口、產業體系等已經融入城市、成為城市核心部分的縣，撤縣建區符合發展規律，能夠激發區域活力。

但撤縣建區也非全無風險，如果操之過急、單純追求速度，也可能出現建區之後經濟社會發展勢頭減弱的問題。

「撤縣建區能帶來一些好處，但也意味着原來很多決策權將被上收，發展自主權受限。」高國希說，是否撤縣建區、如何撤縣建區，要視具體情況而定。

中國新型城鎮化破題，必須直面行政區劃調整挑戰，而其中「財政蛋糕怎麼分」是繞不開的焦點。一些專家認為，個別地市熱衷撤縣建區，動因之一是當前「市管縣」財政體系與「省管縣」財政體系之間的矛盾。

2009年財政部下發《關於推進省直接管理縣財政改革的意見》，確定在2012年年底，除民族自治地區外，力爭實現在全國全面推進省直接管理縣財政的改革目標。「省直管縣」後，縣級直接與省財政發生結算關係，將不可避免地削弱地級政府的財力。在這一背景下，不乏一些地級市政府擔心所轄縣份脫離自己管轄，因而加速撤縣建區。

憂農民土地利益受損

一些學者則擔心地方政府在利用「新型城鎮化」的名義推進撤縣建區過程中，損害農民土地利益。南京大學城市科學研究院副院長胡小武表示，通過撤縣建區，地級市可以在較短時間內擴大中心城市建成區的面積，城建用地能夠比較容易地獲得增長，這也是很多地方熱衷撤縣建區的一個主要考慮。

還有一些研究人士提醒，撤縣涉及的農民問題，會在一定時期內突出表現為農民既沒有享受到「市民」的社會保障待遇，又將失去國家惠農政策給予的補貼等，對此應當引起足夠重視。

（新華社）