

美麗北京

第五期

Ta Kung Pao
www.takungpao.com

主編單位：北京市人民政府新聞辦公室
大公報北京分社

責任編輯：李銳 陳建文
美術編輯：黃小燕

去年一年，北京市PM2.5污染濃度超標1.5倍，「受多方面影響，北京霧霾天氣多發，且多次出現持續時間超過4天的情況，引起市政府高度重視和國內外廣泛關注。」北京市委副書記、市長王安順坦言，治理環境污染、加強生態建設成爲現階段北京躲不開、繞不過的重大挑戰。

三年爲限 北京彰改善環境決心

北京市委書記郭金龍、市長王安順攜李士祥、陳剛、張工、林克慶、張延昆五位副市長參加動員會，動員會罕見的高規格背後，是北京全面治理環境污染、改善生態質量的決心。在這個動員會上，《北京市2013年清潔空氣行動計劃（任務分解表）》正式公布。會議指出，改善環境既是一場持久戰，也是一場攻堅戰，必須下大力氣「啃硬骨頭」，以具體行動讓市民看到希望，以實際成效接近市民期望。

郭金龍指出，北京面臨人口過快增長，機動車保有量快速增加，資源約束越來越緊，生態環境和公共服務設施的承載能力有嚴峻挑戰，當前要緊鑼密鼓抓廣大群眾關心的大氣污染、污水、垃圾、違法建設等突出問題，整體規劃，綜合治理，突出重點，分步實施，一個戰役一個戰役地打，積小勝爲大勝，讓人民群眾不斷看到新的變化。

王安順介紹，今年以來，針對新情況、新問題，北京對深化大氣污染、生活垃圾、污水治理，加強城鄉環境建設，推進拆違打非等進行了專題研究，分別明確了近三年的行動計劃和目標要求。他要求，對三年行動計劃確定的各項任務，各區縣、各部門、各單位要對照職責、責任認真進行梳理，制定具體的工作計劃，明確目標和要求，立下「軍令狀」，倒排工期，限期完成，對於一時不能徹底解決的問題，要分門別類深入研究，完善工作思路，制定切實可行的路線圖。

今年全市主要污染物濃度均降2%

根據《北京市2013年清潔空氣行動計劃》，今年北京空氣質量的改善目標爲全市空氣中主要污染物濃度平均下降2%；二氧化硫、氮氧化物排放量同比削減2%。今年起，北京PM2.5監測網絡開始全面正式運行，將通過網絡、手機等空氣質量發布平台，實時更新數據，爲公眾提供服務。

具體而言，北京將實施多種污染物綜合治理、協同減排，既治理各行業直接排放的一次污染物，也注重治理二次污染。氮氧化物、揮發性有機物等通過反應生成的細顆粒物，列出包括「研究更加嚴格的機動車分區分時限行」、「成立空氣重污染應急專項指揮部」、「完成變電站的選址建設及送配電網改造」、「推動高污染企業淘汰退出機制」、「推廣使用新能源汽車」、「削減農村炊事和採暖用煤、基本實現農村居民炊事氣化」等60項措施以減少空氣污染。

污水處理方面，北京同樣制定了相關的三年行動方案，計劃在3年中完成再生水廠的建設、配套管線建設、污泥無害化處理設施建設、臨時治污工程建設等項目，新建再生水廠47座，升級改造污水處理廠20座，新建改造污水管線1290公里，新增日污水處理能力119萬立方米實現全市污水處理能力的大幅提升，將污水處理率由83%提高到90%。據悉，這些項目大概需要260多億的資金投入，除了市民平時所交的污水處理費，政府將加大補貼投入，同時鼓勵企業帶着資金投入到污水治理中。

至於垃圾處理，北京計劃到2015年達到生活垃圾日處理能力2.4萬噸的水平，垃圾焚燒、生化等資源化處理比例達到70%以上。同時，新增

政之所行 在順民心

馬浩亮

2013年的早春北京，頻發的霧霾天氣，使得環境問題成爲了各界最爲關注的焦點。北京市民對於新鮮空氣、乾淨飲水、整潔環境的訴求，比以往任何時候都更爲強烈。民之所望，施政所向，加強環境保護因而成爲了北京市最近各項工作的重心。

從3月下旬，在北京市委書記郭金龍和市長王安順的日程表上，環境成爲頭號關鍵詞。3月20日，北京市委常委會召開會議，討論通過了關於首都環境建設、生活設施建設、污水處理和再生水利用設施建設的三個文件。3月28日，北京市召開了範圍更大的生態文明和城鄉環境建設動員大會，提出治理大氣污染、污水、垃圾、違法建設環境「四害」。4月1日，郭金龍和王安順又

到朝陽區實地調研污水處理和再生水設施建設情況。綜合來看，北京市擬定的治理措施，包括要必須加強統籌規劃和頂層設計，創新管理體制，創新投融資體制，加強科技創新，依靠中央單位和駐京部隊的大力支持等等，可以說從各個層面切中了環境治理的肯綮。生態文明在首都五位一體的總體建設格局中，被擺在了更加突出的位置上。建設生態文明，不僅是一種新的發展模式，更是一種新型的社會生態，是中國發展的必然選擇。在這一過程中，必然會有陣痛和犧牲，但卻是無法迴避、無法繞開的目標。這不僅需要經濟發展的轉型，更需要政府施政的轉型。

去年中共十八大提出了建設美麗中國，使得「美麗」成爲了一個熱門詞。但「美麗」絕不能是趕時髦、空喊口號式的走走過場，它是一種執理念、一種施政方式。要將「美麗」成爲衡量工作得失、評估政策取捨

的一個標準，真正提高對「美麗」的關注和重視，加大生態文明在政績考核中的權重，督促各級官員提高生態文明自覺，將更多的政策、資源投入到生態文明建設，真正爲廣大人民提供美麗、健康、宜居、舒適的環境。可以毫不誇張地說，環境改善與否，關係到北京建設中國特色世界城市的成敗，甚至關係到人心向背和政府公信力。北京市最近當局對此問題的清醒人心。「政之所行，在順民心」，這些措施，順應了市民對美好生活的期待，做到了「民有所呼，民有所應」。

另外，必須看到的是，作爲首都，北京的環境治理和生態文明建設，絕非一隅一地所能完成，需要中央部委的政策扶持、各大科研院所的技術支持，也需要周邊省市的鼎力幫持。因此，在更高層面上加強統籌協調，也是當務之急。

讓北京

天更藍 地更綠 水更淨

全城動員 三年圍剿 四管齊下



4月2日，黨和國家領導人習近平、李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗等來到北京市豐台區永定河畔參加首都義務植樹活動。這是習近平同少先隊員一起給剛栽下的銀杏樹澆水。（新華社）

餐廚垃圾集中處理能力1750噸/日、滲濾液4320噸/日、建築垃圾400萬噸/年，完成253處非正規垃圾堆填場治理任務。

生態環境治理納入政績考核

郭金龍強調，要把生態環境建設的實際成效，作爲衡量各級領導幹部政績的重要標準。組織部門要進一步完善幹部考核評價機制，將生態環境建設作爲重要的考核指標，進一步建立健全生態環境指標體系、監測體系和考核體系。紀檢監察部門要加強對生態環境大項目落實情況的監督檢查，健全生態環境保護責任追究制度，對落實不力、工作不作爲的要給予問責。

他表示，未來北京將創新管理體制，推進職能整合，推動資源共享，解決越位、錯位、缺位的問題，形成管理的合力，增強履行職責的力度。有關部門和各區縣要加強在區域生態文明和環境治理工作中的聯動配合，建立各方面工作無縫銜接的工作機制。

此外，在不斷加大財力投入的同時，北京要進一步深化與環境機構的投融資體制改革，深化資源性產品價格和稅費改革，建立「反映市場供求和資源稀缺程度、體現生態價值」的資源有償使用、生態補償制度，爲充分發揮市場機制的作創條件。

他還呼籲，首都的高校、科研院所及專家學者要充分發揮科技智力資源優勢，圍繞生態文明和城鄉環境建設的重大問題，組織科技攻關，加大科技成轉化和推廣力度，爲破解生態環境建設中的難題提高科技支撐能力。



▲「北京市生態文明和城鄉建設」新聞發佈會

京69項措施治大氣污染



▲北京市環保監測中心的技術人員在檢查PM2.5監測裝置

爲改善北京的大氣質量，北京市委、市政府研究制訂了《北京市2013年清潔空氣行動計劃》，將以控制PM2.5和大氣污染減排爲重點，大到產業結構調整、清潔能源改造，小到餐飲油煙、乾洗店污染，共計69條具體措施治理大氣污染。

根據《計劃》，今年北京空氣質量改善目標爲全市和各區縣空氣中主要污染物濃度平均下降2%；二氧化硫、氮氧化物排放量同比削減2%；這一任務具體分解爲八個方面69項措施，每一條措施都明確了責任單位、完成時限和每個季度的工作進展。



針對北京市各種「看得見」的生活垃圾問題，分管城市管理工作的北京市副市長張延昆日前在「北京市生態文明和城鄉環境建設動員大會」上表示，北京將落實生活垃圾處理設施

建設三年實施方案，到2015年，全市生活垃圾處理能力將達2.4萬噸，比目前增長37%。同時，垃圾焚燒、生化等資源化處理比例將達到70%以上，填

埋處理比例降至30%以下。

治污需「啃硬骨頭」

北京市副市長張工在北京市生態文明和城鄉環境建設動員大會上表示，北京大氣污染防治既是一場持久戰，也是一場攻堅戰，必須下大力氣，「啃硬骨頭」，以具體行動讓市民看到希望，以實際成效接近市民期望。今年將以控制PM2.5和大氣污染減排爲重點，抓好能源結構調整減排工程、產業結構優化減排工程、末端治理減排工程、監督管理減排工程、政策創新減排工程、科技創新減排工程和空氣重污染應急減排工程等七大工程。

對於今年以來嚴重霧霾天氣頻現，北京市環保局副局長方力表示，北京自然環境三面環山，乾旱少雨，環境容量小，不利於擴散的極端天氣全年超過20%。造成霧霾的原因首先是極端天氣；其次，作爲特大型城市，北京自身的污染排放量相當大，傳統粗放的發展模式帶來的歷史「欠帳」、由人口增長、生活水平提高帶來的生活性污染快速增加；第三，在極端條件下，外來的污染物大概占到40%。由於地理環境擴散不利，即使北京沒有大規模排放，只要有外來污染物的區域傳輸，仍會使北京的空氣質量達到重度污染。

方力強調，北京大氣污染防治已進入「以治理PM2.5爲核心」的新的階段。正在進行調研和審議

未來3年垃圾填埋處理比例降至30%

將建41座垃圾處理設施

數據顯示，目前北京市8座大型垃圾處理設施處於超負荷運行狀態，最高負荷率達246%。縮短了垃圾處理設施的使用壽命，有7座垃圾衛生填埋場將在未來2-3年內填滿封場。北京市政務委員任吳亞梅說，當前，北京垃圾處理的主要問題是生活垃圾處理缺口大，現有設備普遍超負荷運行，垃圾管理不到位。

張延昆指出，提高垃圾處理水平，要解決好總量不足問題，將加快推進「十二五」規劃中確定的

京污水處理率將提高到90%

中心城處污率將達98%

《北京市加快污水處理和再生水利用設施建設三年行動方案（2013-2015）》日前正式發布，北京將通過建設再生水廠和污水處理廠升級改造、配套管線建設、污泥無害化處理設施和臨時治污四大類共計83項工程，到「十二五」末，使全市污水處理率達到98%，四環路以內地區污水收集率和處理率達到100%，新城達到90%。全市污泥基本實現無害化處理。

方案規定，將用三年時間建設完成四大類工程，實現首都水環境的明顯好轉。按照「政府主導、城鄉統籌、遠近結合、源頭削減、循環利用」的原則，以加快污水處理和再生水利用設施建設成爲核

清明尋謁英斂之「水流雲在」石刻

輔仁大學的清末文化鉅子英斂之。

英斂之，名華，號安養，晚號萬松野人，北京正紅旗籍。英斂之的老姓爲赫佳氏，「英」字爲行輩字，爲對付當時社會的排滿情緒，而把行輩字改爲姓。英斂之1902年在天津創辦《大公報》，儘管他本人在1912年清帝宣布退位後，辭職隱居京西香山。但《大公報》卻成爲中國新聞史難以繞開的高峯，其支脈曾遍及上海、漢口、重慶、桂林、香港、北京等各地，影響力在中國更是一時無兩，言論受到國共兩黨高層重視。



▲一排左起：海淀區溫泉鎮白家疃村南的北京老年醫院內，有一處90米高的山名曰顯龍。顯龍山雖不高，卻遠看山路繼續往上攀爬約十分鐘，一塊方形巨大的黑灰色石壁上，「水流雲在」四個大字就赫然出現在眼前。字體端正大方，走筆氣勢磅礴，字高1.6米。下面還有一行小字：「英斂之攜子淑竹、小兒千里游此，偶取杜句寄意，時宣統退位之次年正月也。」這裡就是被譽爲北京地區最大的摩崖石刻。而它的作者正是「一手創辦了《大公報》和



▲北京環境保護監測中心網站公布PM2.5研究性監測小時濃度數據

的《北京市大氣污染防治條例》，是以空氣質量改善爲目標，以控制PM2.5爲重點，單策強調防治大氣污染過程中要以政府爲主，同時明確污染源單位的責任，並首次提出個人防治污染的責任。

新增17項措施

最新出台的《北京市2013年清潔空氣行動計劃（含補充措施）》由之前的52項治理措施增至69項。這69條具體措施，涉及範圍十分廣泛，體現出北京市治理大氣污染的決心和力度。如北京市明確提出，淘汰高排放老舊機動車約18萬輛，完成平原地區35萬畝造林綠化任務，減少揮發性有機物排放量5000噸以上，控制全市燃煤總量2150萬噸以內等。

修訂後的方案新增的內容包括「研究更加嚴格的機動車分區分時限行」、「將空氣重污染應急納入全市應急體系統一管理，成立空氣重污染應急專

提高垃圾處理水平

張延昆表示，要加強新技術在垃圾處理設施運行和管理中的應用，嚴格執行相關工藝標準，做好

36座生活垃圾、餐廚垃圾和滲濾液處理設施，以及5座建築垃圾處理設施建設項目。「各單位要全力以赴，確保按時優質完成，使全市垃圾處理能力得到實質性的提高。」

同時，進一步提高垃圾焚燒的比例，今年要建成魯家山焚燒項目並投入運行，同時加快推進重點垃圾焚燒和生化處理項目建設，解決生活垃圾處理缺口的問題。

在提升環境建設整體水平方面，張延昆表示，要嚴控非法大牌檔、露天燒烤、嚴厲查處非法張掛小廣告、違規設置廣告牌匾、施工揚塵、道路遺撒。嚴厲打擊黑車，嚴控道路散發廢物。嚴厲打擊非法一日游、黑馬遊、黑馬遊。他強調，要讓城管部門成爲政府發現環境問題的「眼睛」，成爲其他

行政部門執法的重要補充力量。

260億資金投入污水處理

北京市水務局副局長劉斌表示，未來三年北京治理污水的方案，大概需260多億元工程投入。根據區域、中心城區大概需要180多億元，郊區需要80多億元投入。

劉斌表示，投入的資金將從四個方面投放，一是平時公衆交納的污水處理費，二是政府的補貼，今後政府也將加大補貼力度。

另外兩個方面，需要企業能帶着資金投入到污水治理建設中，此外也將啓動融資平台，籌措資金。

本報實習記者胡明子

項指揮部」，「完成變電站的選址和建設以及送配電網改造」，「削減農村炊事和採暖用散煤，放開罐裝液化氣供應，基本實現農村居民炊事氣化。」，「繼續實施機動車尾號限行、黃標車區域限行」、「完善外地車輛在京使用的管理政策」等17項措施。

本報記者步瀟瀟



本報實習記者江哲

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子

本報實習記者胡明子