

三個「堅定不移」是堅持「一國兩制」——斥李怡「摧毀一國兩制」謬論

【議論風生】

全國人大法律委員會主任喬曉陽，3月下旬在深圳麒麟山莊會見香港特區立法會建制派議員，就2017年普選行政長官問題發表了清晰、明確的看法。最後，「喬老爺」把講話內容歸納為三個「堅定不移」：一是中央對2017普選香港特區行政長官的立場堅定不移；二是特首人選必須愛國愛港的立場堅定不移；三是普選辦法必須符合基本法和全國人大常委會決定的立場堅定不移。這三個「堅定不移」，立場明確，合憲合法、利國利港，充分體現堅持「一國兩制」方針的精神，因而受到社會各界支持。

2017普選是共同目標

但是，《蘋果日報》主筆李怡卻撰寫題為《假普選方案出台摧毀一國兩制》的社論，惡意攻擊喬曉陽的三個「堅定不移」是假普選方案，「勢將毀滅一國兩制、港人治港。……期待佔領中環的幾百

曲提前上演。」因此必須給予駁斥。

李怡說第一個堅定不移沒有意義，因為如果是假普選，那麼也等於說，中央對於在2017年要以假普選來替代被詬病的小圈子選舉堅定不移。這一謬論不僅是無視事實，更是有意歪曲事實。

「一國兩制」成敗的關鍵

喬曉陽說，香港社會有許多人長期以來嚮往民主、追求民主，希望實現他們心目中的普選，這是可以理解的。他強調：「首先需要重申的是，2017年實現行政長官普選是我們共同的奮鬥目標，這個立場中央是堅定不移的」，「是一貫的，絕無拖延之意。」筆者認為，我們不能因為喬主任指出「一國兩制」下香港特首普選有兩個前提（包括符合基本法和全國人大常委會的有關決定，以及不能允許與中央對抗的人擔任特首），就下結論是假普選，其實確立兩個前提，將為特區政府在適當時候，就2017年特首普選辦法展開廣泛諮詢，並啓動憲制程序創造有利條件，以保證政改諮詢的順利展開，從這個意義上說，恰恰表明中央對普選的誠意。更何況普選行政長官的目標早已寫入基本法第45條之中

□莊金鋒

，全國人大常委會也制定了普選時間表。

喬曉陽認為，不能接受與中央對抗的人（這個面很窄）擔任特首，其道理是顯而易見的。香港特區是中國的一個地方行政區域，直轄於中央人民政府，而不是一個國家或獨立的政治實體。特首要維護好中央與香港特區的關係，不僅要對香港特區負責，而且要對中央人民政府負責，這就決定了特首必須由愛國愛港的人擔任。這是一個關係到「一國兩制」和「基本法」能否順利實施的重大問題，是一個關係「一國兩制」成敗的重大問題。堅持這條底線，不只是爲了國家的利益，也是爲了維護香港的整體和投資者的根本利益。

但是，李怡質疑說，第二個堅定不移的關鍵是愛國愛港並非由基本法所定，而是用過去領導人鄧小平的話去代替基本法，根本就是人治而非法治。筆者認為，此言差矣！首先喬曉陽在講話中多次強調普選特首只能根據基本法，這涉及尊重基本法的憲制地位問題，是一個講法治的社會不應成為問題的問題，而愛國愛港是難以用法律條文加以規定的。哪來的人治？再者，不能把法治和黨與國家領導人的講話完全對立起來，例如內地實行依法治國，而領導人經常講「黨必須在憲法和法律的範圍內活

中國應考慮調整對朝政策

□沈旭暉

無論現在這波危機最後如何結束，中國對朝政策都已到了調節的時候。既然「不戰、不亂、無核」的局面已被金正恩打破，完全採用新框架的對朝政策，又不符合目前維穩的方針，那麼反客為主建立朝鮮半島非軍事區和發展基金、先發制人消化朝鮮經濟、鼓勵民間監督朝鮮核政策，也許已是中國在現有框架內調整的最大彈性了。

【國際觀察】



自從金正恩成為朝鮮最高領袖，朝鮮半島局勢持續緊張，連帶中朝關係也備受挑戰。在過去十年，中國對朝政策原來有三大原則：「不戰」，除了人道原因，也是避免戰爭製造不可測性，讓美國在區內擴張；「不亂」，除了為支援盟邦，也是鼓勵朝鮮改革開放，變成「正常國家」，避免亂局產生大量難民，影響東北邊境穩定；「無核」，除了為人類和平，也是要通過舉辦六方會談一類會議，向國際社會對中國成為「盡責任大國」的期望有所交代。

固有原則難應付新局面

不過，隨著金正恩的施政越來越偏離常規，中國對朝政策原有三大原則已不足以應付新局面：一方面，朝鮮深信無論北京對其如何憂慮、不滿，到最後關頭，還是不得不支持它；另一方面，無論北京如何嘗試向朝鮮施壓，都滿足不了西方國家的期望，都會被西方視之為包庇，結果不但兩面不討好，還要承擔一旦朝鮮完全改變外交政策的戰略風險。在北京立場而言，要完全改變對朝政策，短期內並不可能，但在相應框架內「微調」，卻是當務之急。中國對朝政策的三大原則，應能考慮修訂如下：

一、金正恩上台後，「不戰」原則已成為空談，因為朝鮮一貫把任何美、日、韓在區內的任何軍事行動、演習，都演繹為挑釁，甚至以「戰爭行爲」回應；而有了朝鮮這個危機，「重返亞太」的美國，和右翼思潮興起的日、韓，也樂於藉此提升軍備，和加強多邊軍事合作，這恰恰是北京希望避免的。對此中國卻可以提出一個新遠景，例如在東北亞完全實行非軍事化，讓韓國以及其他六方會談的簽署國，一律避免在朝鮮半島及附近區域進行任何軍事行爲，以免任何一方感覺被挑釁，並讓各方共同出資成立「東北亞發展基金」，變相援助以朝鮮為主的經濟落後地區。這要是成功自然很好，無論是朝鮮還是美日韓，都會失去在區內加強軍備的理由，中國也可以專注於其他地區；但就是不能落實，中國也可以爭取主動，在國際社會取得「維持和平」的話語權，後者在21世紀的國際角力至為重要。

東北擬配套措施防亂局

二、「不亂」的原則能否落實，全憑朝鮮是否願意進行經濟改革，但金正恩目前的政策是核彈和改革並行，這令朝鮮始終難以成為正常國家，邊境的地下經濟體，更可能成為政權不穩的根源。這趨勢令中國東北早晚要承受巨大壓力，就是朝鮮不崩潰，邊境也會產生大量不可測性。因此，中國現在就應主動在東北準備，建立能配合、乃至促使朝鮮改革開放的經濟配套，無論是正規的，還是地下經濟的，例如由銀行對朝鮮商人的資產進行保護，乃至多

動」這句話，實質上是一致的。而特首必須愛國愛港已成為「港人治港」的組成部分，同基本法也是一致。

討論普選問題的平台

關於行政長官普選辦法的依據問題，喬曉陽認為特首普選辦法必須符合基本法和全國人大常委會的決定。他強調這「是討論普選問題的共同平台」，沒有這個平台，會把問題越搞越複雜，不會有結果。而按照基本法第45條的規定，在行政長官實行普選產生的辦法時，須組成一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名行政長官候選人，然後普選產生。2007年12月全國人大常委會有關決定進一步規定，提名委員會可參照基本法附件一有關選舉委員會的現行規定（4個界別）組成，提名委員會須按照民主程序提名若干名行政長官候選人，由香港全體合資格的選民普選產生。

筆者認為，上述設計是早已寫在基本法內，符合香港實際情況、具有香港特色的行政長官普選的好模式，也就是喬曉陽所說「香港的花園裡能種什麼花，是基本法規定的。」但是李怡卻詎譏提名委員會「絕對不能代表七百萬人的意向，更是中央可以操控的組織」，因此叫囂「佔領中環提前上演」，再次暴露他一貫對抗中央的心態和行徑。話說回來，現時政改五部曲尚未啓動，還有許多討論的空間，例如提名行政長官的民主程序、提名多少名行政長官候選人等等，屆時大家可以充分發表意見。

作者為上海法學會港澳台法律研究會顧問，教授

建立中國朝鮮族和朝鮮人的合作團體。萬一出現亂局，朝鮮「先富起來」一群的利益，會大幅度與中國重疊，屆時讓他們出面處理難民一類問題，會最符合區域利益。

民間反核組織對朝施壓

三、「無核」這原則在朝鮮半島基本上已不可能，朝鮮固然不會放棄核武，而由於機會成本過大，除非發生重大變故，其他國家也不見得會先發制人毀滅其核倉庫。然而，朝鮮核武不但為區域安全帶來威脅，當朝鮮核技術成疑，一旦在中國邊境核試而產生意外，足以對中國生態環境、人民健康構成災害性的影響。在目前情況下，北京再強調無核，西方也只會看作表面文章，朝鮮卻會視之為中國不欲朝鮮發展核武的「大國主義」。為了爭取主動，中國不妨參考西方習慣，鼓勵民間成立反核的非政府組織，通過保護中國環境和國人安全的道德高地，對朝方進行制約，這樣一方面可以增加籌碼，另一方面也可以讓行為保持在民間層面，方便與平壤政府周旋。

無論現在這波危機最後如何結束，中國對朝政策都已到了調節的時候。既然「不戰、不亂、無核」的局面已被金正恩打破，完全採用新框架的對朝政策，又不符合目前維穩的方針，反客為主建立朝鮮半島非軍事區和發展基金、先發制人消化朝鮮經濟、鼓勵民間監督朝鮮核政策，也許已是中國在現有框架內調整的最大彈性了。

作者為香港中文大學社會科學院副教授

「佔中」是文革的翻版

□姚榮銓

姚姚

【有話要說】

媒體日前揭了個大秘密，1982年鄧小平對來華談判香港前途的戴卓爾夫人的「主權換治權」，當頭棒喝地說：香港回歸前十五年內出現大規模的嚴重動亂，中方定會武力進駐。那位號稱的「鐵娘子」走下人民大會堂的階竟腳軟摔個大跤。這一秘史說明香港回歸來之不易。

筆者手旁有本新書《羅孚說周公》，在其中一篇「對香港的挽救」裡也揭了一個大秘密。羅孚這位老報人說「有一件事我是願意不厭其重複，再說一遍的，就是他（周恩來總理）阻止十年浩劫的大災難向香港發展。這是香港一般人並不知道，香港一般左派也並不注意到的一件非國家機密。」不是周總理的苦口婆心的勸導和當機立斷的阻止，香港就很可能在1966年搞起了文化大革命有所謂「大民主」，誠如羅孚直言「而生活在東方之珠的人們，也將不可能享受到今天這樣的繁華和自由，只會窮得叮噹響。」他進而實話實說：香港本身被扯住了後腿，不但起不了飛，還要被拉得往後退，像廣州，像上海，一樣陷於經濟破產的邊緣。上世紀八十年代的深圳、廣州及珠江三角洲的發達也就不可能有了。這些地區的興旺發達，首先是因地緣上有一個發達的香港在附近，繁華的香港既然沒有了，還可能有一個繁華的華南麼？還可能有那麼興盛的改革開放的成果麼？羅孚之言確實發人深省！

歷史的經驗值得每位港人注意，要沒有周公在最後一分鐘阻止紅衛兵「揮兵入港」，免於提早三十一年收回香港。誠如羅孚先生所令人信服之推斷：香港就不會有七十年代以來直到今天的種種繁榮，而成為舉世矚目的國際大城市。

現在有人提出「佔領中環」，不就是要搞形左實右的「四人幫」式「大民主」來癱瘓特區政府以及香港經濟嗎？不就是要「借屍還魂」與新一屆中央人民政府「討價還價」，妄圖把對抗的力量和離心離德的力量中的代表人物捧為他們「獨首」嗎？如今中央人民政府已經有駐港部隊來捍衛神聖主權和保護廣大香港同胞的根本利益，誰想來鬧事搞什麼「港獨」以及哄抬出「港式陳水扁」，用到上一句至理名言：蚍蜉撼大樹，可笑不自量。試問把七百萬港人弄成窮得叮噹響和無依無靠仰人鼻息，港人會盲目受騙把「獨首」選為「特首」嗎？希望識時務者能明大勢顧大局識大體，會有商有量有見地把2017年的普選特首這個年關過好，與愛國者和諧一起去富有創意地實踐好「一國兩制」「港人治港」！

作者姚榮銓為滬港文化交流協會會長

美對朝「出狠招放狠話」

□李 傑

【軍事觀察】

繼美韓3月份「禿鶯」和「關鍵決斷」兩場軍事演習之後，兩國又決定於4月份再接連舉行4場聯合軍演；此前，美已先後向韓派遣了B-52戰略轟炸機、B-2隱形轟炸機、F-22隱形戰鬥機、「夏延」號核潛艇等多種最先進的武器。也許覺得這還不夠，於是近日美國還緊急向朝鮮海岸派遣了專門用於探測彈道導彈的X波段海基雷達（其探測距離據稱可達4800公里），以及兩艘具有導彈防禦能力的「阿利·伯克」級導彈驅逐艦；倘若加上其遠在高空數百公里以上部署、分辨率高達0.1-0.15米的「高級鎖眼」偵察衛星和預警機、無人偵察機、水下監視系統等，真可謂把朝鮮包圍個「密不透風、水泄不通」。

高調動用先進武器對朝

美如此高調對朝派遣動用最先進的武器，對其實施全方位、立體的探測與監視，並擺出一副嚴厲應對、隨時交戰的架勢，恐怕絕不僅是為了應對朝鮮發展核武器，給其韓國這個「盟友」以堅定的支持，恐怕還有諸多難以示外的內情：首先，是爲了向美國國會、民衆及輿論媒體表明，當前乃至今後世界各地並不太平，尤其是伊朗、朝鮮核危機迫在眉睫、危在旦夕，而此時國會竟然還要削減軍費，特別是啓動自動減赤機制，僅2013財政年度就要砍掉大約460億美元，這對本來軍費就捉襟見肘的美國軍隊來說，實在有點吃不消。無怪乎，美國防長哈格爾4月3日也提出要求自動降薪，急欲作出一種強烈的姿態，以確保今後國會在審批計劃與申請時，軍費能有所增加，至少不再降低。

其次，是爲了繼續貫徹其「重返亞太」和「再平衡戰略」的需求，而不斷、有序地進行調兵遣將、排兵布陣，試驗和檢驗各種最新武器裝備在未來戰場上的使用情況，以及探測監視作戰對手武器裝備的戰技術性能、作戰樣式、指揮通信手段等。可以說，藉着這次危機事件及各種演習，美軍不僅把朝鮮半島當作多種先進武器的展示場，而且一旦可能或需要就把它變為試驗場。

其三，隨着美軍從阿富汗大規模撤軍日益臨近，未來將有數萬人馬要安排退路。爲此，通過拉高調門，展現朝核危機的危險性和複雜性，對韓國、美國及其民衆來說，都是一個極好的理由與解釋，足可為安置這些從阿富汗移防出來的大批美軍，找到一個可以安身，且理由非常充分的「好去處」。

此外，通過大量各種最新武器裝備的演示與亮相，也可以藉機把自己「軍火庫」中的二三流武器裝備兜售給「哥們兒」，撈取外快。美國雖然明着對朝鮮「出狠招、放狠話」，但實質上還有「敲山震虎」之意，即公開層面上是直接對着朝鮮，而深層次還有把最新兵力兵器輪番投放到東亞最前沿，也想給中、俄等國一個警告，它的潛台詞是：美國依然是世界頭號軍事強國，在朝核危機處置上仍有很大的發言權。作者為三略研究院海洋問題研究中心首席專家

【國際熱點】

自3月20日以來，緬甸全國15個鎮區相繼發生163起暴力事件，致使43人死亡、86人受傷、1355座建築遭到破壞或毀損。這是自去年緬甸西部若開邦的佛教徒和羅興亞族穆斯林爆發衝突以來最嚴重的教派衝突，此次暴力事件無疑將進一步惡化緬甸國內穆斯林與佛教徒原本就存在的緊張關係。

兩派恩怨七十年

密鐵拉市位於仰光以北540公里，人口約8萬，其中3萬是回教徒。本輪密鐵拉宗教騷亂源於3月20日一對佛教徒夫婦在一間金飾店與穆斯林老闆發生口角。當天，約200名佛教徒與穆斯林在街上爆發流血衝突，這次教派騷亂至少造成40名平民遇難，5座清真寺遭縱火和毀損，12000人無家可歸。更爲嚴重的是，密鐵拉宗教衝突還蔓延到緬甸最大城市仰光以北僅200公里的勃固地區兩個小鎮奧波和八彬高的穆斯林社區。25日晚，一群不明身份的人闖入奧波鎮，約30棟房屋和一座清真寺被毀，一些商店被洗劫。這起暴力事件一直持續到26日凌晨，許多附近的居民都倉皇躲避。

近日，仰光穆斯林民衆普遍處在恐慌之中。警方人士告訴店主，從3月25日晚8時30分至次日9時起，所有店鋪都必須關門，因為有消息稱，部分騷亂者正在秘密策劃焚毀多家宗教場所和一家大型集市的行動。儘管後來被證實是謠言，但仰光多數店鋪晚間都提前關門，許多店鋪連日來也以「放假休息」為名歇業。28日，緬甸伊斯蘭教組織等4個穆

斯林團體發表《聯合聲明》，要求國家「保護緬甸穆斯林生命和財產安全」，制止暴力蔓延。中國駐緬甸使館緊急提醒中國公民密切關注密鐵拉及其周邊地區局勢，若無特殊需要，事態平息前避免前往上述地區。

在緬甸6000萬人口中，雖然穆斯林只佔4%，但全國的少數民族加起來卻佔緬甸總人口的三分之一，而且過去多年間，緬甸政府的戰爭多半是武力制服少數民族而引發的戰爭，因而雙方的對峙仍在加大。近年來，緬甸國內教派衝突頻發與所謂的「羅興亞人」問題遲遲未能解決密切相關。羅興亞人是緬甸一百多個少數族裔中的一支，是到孟加拉灣經商的阿拉伯人後代，早在公元7世紀就已在緬甸居住。他們信奉伊斯蘭教、說孟加拉語，從外觀以至文化上看都是南亞人，但在人口以緬族和佛教徒為主的緬甸卻一直遭到排擠。以居住在若開邦的若開族佛教徒與信仰羅興亞穆斯林為例，兩個族群的矛盾並非一朝一夕結下的，雙方恩怨最早可以追溯到英國殖民時代。二戰中，羅興亞族站在英國一邊，而若開族則和緬族一起發起反對殖民統治的鬥爭，雙方之間的爭鬥埋下仇恨的種子。

衝突考驗緬政府

近年來，若開族人指控羅興亞人是伊斯蘭教擴張的急先鋒，而羅興亞人則對政府的諸多限制日益不滿，導致雙方衝突一點就着。這次密鐵拉宗教騷亂一定程度上是去年緬甸西部若開邦的佛教徒和羅興亞族穆斯林爆發衝突的延伸，說明緬甸的宗教衝突呈現激化的趨勢。有迹象表明，一些激進的佛教僧侶參與了衝突。有僧侶號召信徒不要光顧穆斯林

經營的商店，只光顧那些貼有「969」貼紙的商店，而這些貼有「969」貼紙的商店是由佛教徒專門經營的。

爲了控制不斷擴大的暴力衝突，3月22日，吳登盛頒布總統令，宣布在發生騷亂的密鐵拉地區實行緊急狀態。同時宣布，除了宵禁外，他已下令軍隊開赴發生暴亂的多個城鎮，恢復當地秩序，防止事態升級和擴散，並將對那些打着宗教信仰旗號進行暴力活動的人採取行動。

31日，吳登盛又發表電視講話稱，和平與穩定對緬甸來說至關重要，如果人們不遵守法律，緬甸就會失去發展機會，並表示「將運用憲法賦予的權利保護人民的生命和財產安全」。緬甸總統辦公室當天也發表聲明稱，吳登盛已經任命了一個由10人組成的「中央應急委員會」，以處理佛教徒與穆斯林之間的衝突，其任務是確保軍隊和地方政府有效合作，及時應對暴力衝突。在此前的電視講話中，吳登盛還強調，他不喜歡使用強力手段處理問題，但是如果民衆的生命財產受到威脅，定將依法採取強力措施。

50多個宗教團體和市民團體隨後發表聯合聲明，支持吳登盛的電視講話。與此同時，美國駐緬甸大使稱，美方密切關注密鐵拉的暴力事件和大規模財產破壞活動。英國外交部呼籲「立即停止暴力」。聯合國緬甸問題特別顧問發表聲明稱，教派衝突可能危害緬甸政府的改革大計。

但總的來說，隨着緬甸改革進程的推進，緬甸政府能否控制住局勢，繼續推進其原定的改革計劃，化解宗教、民族衝突，確保經濟發展有一個安全穩定的社會環境，將面臨嚴峻考驗。

作者為原中國資深外交官、駐外大使