



建成支點，走在前列

打破資源「魔咒」，重修「綠水青山」，工業文明與生態之光在黃石這座城市的轉換，也是中國三十多年經濟大發展後的轉型縮影。從工礦之都到生態之城，黃石近年的轉型升級或為中國提供一個足夠清晰的依循範本。

因礦而興，礦曾經予黃石以榮光，青銅故里、鋼鐵搖籃、水泥之鄉、服裝新城。但伴隨資源枯竭，多年的礦石開採讓這座城市背上嚴重的生

態赤字。

依水而生，黃石襟江懷湖，依山傍水，其「真容」實為山水靈城。去年底，黃石部署生態立市產業強市戰略，走出「戀礦情結」、「唯礦思維」，擺脫粗放增長，樹立生態理念，發展生態產業，建設生態城市，讓綠色成為黃石發展的主色調。

「半城山色半城湖，碧水藍天入畫圖」的美麗城市畫卷，正在漸次向世人展開。

# 鄂東特大城市 生態黃石騰飛



襟江懷湖，依山傍水

## 生態立市 環大冶湖擎起一個全新時代

「春夏為湖，則瀾漫浩渺遠接天碧；秋冬為港，則轉旋曲折而莫見所從出」，這是史志中描述的大冶湖景致。

打開黃石地圖，大冶與黃石市區間，橫亘着綿延20餘公里的黃荆山脈；陽新與黃石市區間，隔着煙波浩渺的大冶湖。

建市60多年來，黃石實現了沿江開發、環磁湖發展的兩次跨越，但城市發展空間不足問題日益突出，環磁湖開發已不能滿足黃石跨越式發展需求。而另一方面，多年來的資源開採讓黃石背上嚴重的生態赤字。2008年，黃石被列為中國首批12個資源枯竭城市之一，轉型發展迫在眉睫。

2013年9月，黃石作出《堅持生態立市產業強市，加快建成鄂東特大城市》戰略部署，生態建設被提到前所未有的高度。力爭通過5年左右的努力，成功創建國家森林城市、國家環保模範城市。再通過5到10年努力，基本建成鄂東特大城市，成功創建國家生態市。

以大冶湖生態新區建設為「支點」，撬動黃石生態城市發展，推動鄂東特大城市建設。一座460平方公里的生態新城藍圖繪就，一個全新時代已經來臨。

今年2月20日，大冶湖生態新區核心區破土動工，這意味着黃石生態立市邁出堅實一步。

「從沿江興城、到環繞磁湖、到跨越黃荆山，挺進大冶湖，推進環大冶湖新區開發，標志着黃石城市格局開始第三次跨越」市委書記周先旺說，新區建設將加快大冶、陽新等地的城市化同城化進程，為大冶湖南岸地區，乃至整個陽新大面積大範圍脫貧致富奔小康、跨入全省縣域經濟20強注入強大動力，同時促進大冶「保百強、再進位」。

大冶湖生態新區北面黃荆山核心區，西穿大冶城關和大箕鋪鎮瀟湖地區，南接陽新大王鎮、

太子鎮、金海開發區，面積約400平方公里，涉及人口60多萬。

按照規劃，黃石初步敲定大冶湖生態新區「三步走」戰略：第一步，按照「一年打基礎、三年見成效、五年成規模」的要求，推進2平方公里的核心區建設；第二步，在東到長江，西抵大

冶城區，北起黃荆山麓，南至父子山麓的大冶湖區域建設一座現代化生態新城；第三步，以大冶湖生態新區為龍頭，帶動大冶、陽新等組團及重點鎮發展，最終實現全市的同城化。

建成後的大冶湖生態新區將成為轉型黃石的現代中心區、美麗黃石的湖濱示範區、宜居黃石

的綠色活力區。

生態新區這個樣本，將為黃石衝破「唯礦定勢」的束縛，走出一條轉型發展的新路，為生態立市提供一個可學習借鑒並複製的範本。

從不缺乏勇氣和決心的黃石，正走出一條富有黃石特色的綠色崛起之路。

磁湖美景



▲磁湖風光

## 銳意改革 內生動力催生棚改「黃石模式」

從2008年至今，黃石先後爭取到全國資源枯竭型城市轉型試點、國家創建創業型城市、全國首個電子政務試點城市、開發性金融支持住房保障體系建設和全國公共租賃住房制度建設試點城市等10多個「國字號」試點。

棚戶區改造，是世界性的難題，因其不僅涉及地產的問題，也涉及錢的問題，更涉及人心的問題。前兩者看的是政府的運作能力，後者看的是老百姓的滿意程度。作為唯一的全國公共租賃住房制度改革試點城市

，黃石作出諸多有益探索，而「共有產權」毫無疑問是其中最矚目的一項。

黃石共有各類棚戶區164片，佔地面積約200萬平方米，約3萬戶中80%以上是低收入家庭。棚戶區改造初期預算至少需要7億元，2009年黃石市頂住資金困難，仍擠出1.4億元配套資金，爭取到國家開發銀行6億元貸款，在團城山以國家示範工程標準，新建一座42萬平方米的現代化住宅小區——金廣廈。

一個老問題於是又擺上決策者的案頭——若「拆遷戶買不起，政府貼不起」的難題依然無法逾越，耗資巨大的金廣廈在未來會不會成一座美麗空城？

黃石市長楊曉波指出，廉租房與公租房這兩類產品只能租不可售，承租人始終只能擁有居住權、使用權，而無法擁有產權。經濟適用房採用的則是「符合條件的家庭購買部分產權+政府優惠政策」的模式解決居住權和產權問題。但政府優惠讓利多少只有等到房屋上市交易的時候，才能夠明確；另一方面，如果購房家庭收入水平上升了，只要其不上市交易，仍然在享受政府優惠政策，在當前政府財力有限的情況下，難以發揮政府投資在住房保障方面的最大效應，也不利於彰顯社會公平正義。棚戶區改造還建房屋，只能以產權置換或貨幣補償進行安置，意味着拆遷戶沒有更多的選擇。

一項新的制度在這年的下半年破繭而出——共有產權制——可買可租。

黃石借鑒企業合作合資、資產共有的理念，在住房保障領域引進了共有產權這一保障性住房的新形態。具體來說，公租房（含廉租房、經濟適用住房等統一歸並為公租房）可租可售、先租後售、產權共有；棚戶區改造拆遷還建房屋政府與個人共有，政府產權部分先租後售、讓利銷售。實行共有產權後，與原來的拆遷安置模式相比，拆遷戶在還建安置房大小的選擇上，有了更多選擇；對於超出原房屋產權置換面積部分，可以選擇購買，也可以選擇租賃；其二，租賃由政府產權部分，可以選擇長期租賃，或擇機購買。可以逐步購買又或一次性購買。這種多樣性的選擇，有利於變一次性付出為低成本的分期支付（租金支出遠遠低於購房貸款），可以說，徹底解決了拆遷戶無法住上合適住房的問題。

此外，黃石市的公租房模式，在發揮政府主導作用的同時，鼓勵社會、企業和個人投資參與建設，既減輕財政壓力，又拓寬公租房房源。

來自國家住建部的消息稱，棚改「黃石模式」歷經5年的實踐，如今已經成熟落蒂，或將於近期向國內部分大中城市輸出。中國更多棚戶居民因此告別蝸居生活。

人民廣場



## 文化引領 支撐推動城市轉型跨越發展

當前，按照湖北省委省政府「一元多層次」發展戰略，黃石市正積極搶抓長江經濟帶新一輪開放開發機遇，加快建設鄂東特大城市、長江中游城市群區域性中心城市和長江經濟帶重要節點城市。

去年底，包括黃石在內的31個城市（區縣）被列為中國首批國家公共文化服務體系示範區。據悉，2011年6月，黃石市成為全國第一批、湖北唯一的創建國家公共文化服務體系示範區城市；去年5月，該市全面完成了創建規劃提出的各項任務，比對72

條驗收標準，黃石有66條優秀、6條合格，制度設計名列中部第一。

黃石創建經驗主要體現在注重頂層設計，注重整體推進，注重發揮社會力量的積極參與，注重向基層傾斜等方面。

近年來，黃石不斷完善公共文化服務體系實現文化惠民，先後新建圖書館新館、博物館新館、群藝館新館、黃石大劇院等13個場館以及125個標準配置社區文化室，改建28個鄉鎮綜合文化站和674個村文化室，建成7個社區全民健身活動中心、701個農民體育健身工程和120條全民健身路徑。

在財力底子不厚的情況下，黃石連續3年實現文化投入增幅高於財政經常性收入增幅。特別是相關扶持政策出臺後，吸引民間直接捐資2.5億元、間接投入8.6億元。

據悉，下一步黃石將按照「完善公共文化服務，發揮示範引導作用，實現文化惠民」的目標，進一步健全服務體系。針對陽新貧困縣公共文化基礎薄弱的問題，完善對口文化幫扶的機制，扶持2000萬元，用於邊遠村鎮、貧困農村的公共文化建設，推進城鄉文化一體化。堅持文化投入增幅高於財政經常性收入增

幅的政策長期不變，切實保障「三館一站一室」正常運行，着力解決好場館利用率問題，做到建得起、管得好、用得活，惠及民眾。

黃石市委常委、宣傳部長羅光輝表示，以社會主義核心價值體系為引領，蘊含三千年礦冶文明的黃石正以「創建全國文明城市」為抓手，以「國家公共文化服務體系示範區」為載體，努力將文化資源轉化為競爭優勢、發展優勢，不斷提升城市的靈魂品格。

文化正成為黃石引領支撐城市轉型發展的精神內核和動力引擎。

鄂東長江大橋



黃石港碼頭