

# 醫改深化聚焦公立醫院

## 理順醫療服務價格 發改委牽頭落實

國務院辦公廳28日公布《深化醫藥衛生體制改革2014年重點工作任務》，指明今年醫改將以公立醫院為重點，推進醫療、醫保、醫藥的三方聯動，推動醫改向縱深發展。其中將推動公立醫院改革這一要務放在首要位置，並硬性規定了各項任務的具體完成時間。

【大公報記者周琳北京二十八日電】

中歐國際工商學院醫療管理與政策研究中心主任蔡江南對大公報表示，今年的《任務》最大亮點是首次細化了各部委的責任目標及落實時間表，讓醫改不再是一紙空文。其中要求，在年底前，完成城市公立醫院綜合改革試點實施方案的制定，每個省份有1個公立醫院綜合改革試點城市，並理順公立醫院的服務價格，為提高醫務人員積極性做了不小的改變。

《任務》對深化醫改面臨的主要問題、具體措施、需要建立的新機制、改革重點任務責任部門及完成進度等情況進行了梳理，提出2014年深化醫改重點工作任務是，按照保基本、強基層、建機制的要求，深入實施「十二五」期間醫改規劃，堅持以群眾反映突出的重大問題為導向，以公立醫院改革為重點，以機制建設為抓手，鞏固完善基本藥物制度和基層醫療衛生機構運行新機制，統籌推進相關領域改革，全面深化重點領域和關鍵環節改革。

新醫改推進四年的時間裡，最為突出的成效是讓城鄉醫保得到了廣泛的覆蓋。《任務》規劃，今年醫保的補助標準將再提高40元，達到320元。但是，看病難、醫患矛盾突出、醫生積極性不高等痼疾依舊無法得到改善。「上述的問題都產生於大醫院，可見公立醫院依舊是醫改的重頭戲。」蔡江南說。

今次的文件表明，將重點解決公立醫院規劃布局不合理、公益性不強、管理制度不健全、就醫秩序不規範以及綜合改革不配套等問題。並把縣級公立醫院綜合改革作為公立醫院改革的重中之重。決定啟動實施第二批縣級公立醫院綜合改革試點，使試點縣（市）的數量覆蓋50%以上。

公立醫院改革，體現在大的宏觀背景，也有小的微觀數字，而這些數字往往就是劃分標準的尺度。蔡江南表示，在此份文件中可以看到不少可行性的數據，例如「每千常住人口醫療衛生機構床位數達到4張，原則上不再擴大公立醫院規模」。

此外，在公立醫院改革上，今年首次將「理順醫療服務價格」單獨提出，並且由發改委牽頭落實。蔡江南認為，其中「綜合考慮取消藥品加成」與「提高護理、手術、床位、診療等項目價格」，有助於解決目前公立醫院醫生積極性不高、以藥養醫的固有格局。「不久前剛剛放開了非公立醫院服務價格，如今公立醫院也有鬆動，這對建立科學的補償機制是非常重要的。」

### 醫生多點執業意見9月出爐

值得一提的是，此次在社會辦醫方面，也有大膽的嘗試。放寬准入條件，其範圍甚至是讓具有相應條件的境外資本可在中國（上海）自由貿易試驗區等特定區域設立獨資醫療機構。蔡江南認為，這種讓外國和向來哈經的舉動，也凸顯了深化醫改的多元化嘗試。



▲連日來，京津冀一體化成為北京周邊各大樓盤重要的宣傳主題，雖然具體規劃尚未出爐，但環北京地區房地產市場持續升溫 新華社



▲今年醫改將以公立醫院為重點。圖為山西太原民眾排隊辦理醫療保險 中新社

### 醫改2014年重點工作

- ✓ 加快推動公立醫院改革
- ✓ 積極推動社會辦醫
- ✓ 扎實推進全民醫保體系建設
- ✓ 鞏固完善基本藥物制度和基層運行新機制
- ✓ 規範藥品流通秩序
- ✓ 統籌推進相關改革工作



## 嚴查醫生收紅包及濫收費

【大公報記者周琳北京二十八日電】日前，跨國醫藥巨頭葛蘭素史克在華商業賄賂案終結，但醫藥受賄現象依舊屢禁不止。為此，今年的深化醫改《任務》提出，在年底前，制訂控制醫療費用不合理過快增長的指導

性文件，由衛生計生委、人保部、發改委等部門落實。其中要求，將嚴肅查處收受「紅包」、回扣和過度醫療等行為。

以藥養醫，一直是難以破題的醫改困局。在醫生薪金不高的背景下，醫生通過藥品加成、受賄等行為，不僅將負擔轉嫁到了病人身上，也讓醫患矛盾日益突出。此次文件提出，嚴禁向醫務人員下達創收指標，嚴禁將醫務人員獎金、工資等收入與藥品、醫學檢查等業務收入掛鉤。

蔡江南指出，強化監管只是手段之一，建立科學補償機制才是解決醫藥受賄，提高醫生積極性的關鍵。此次文件中，明確提到「公立醫院取消藥品加成減少的合理收入通過調整醫療技術服務價格和增加政府投入」，研究擬訂適應醫療行業特點的公立醫院人事薪酬制度政策，建立健全收入分配激勵約束機制。

蔡江南認為，通過合理的槓桿調節，調整醫療服務的價格，從而更加篤定醫生的服務質量和信心，才能真正正補齊「處方綜合症」造成的短板。

▶內地多部委聯手，嚴查收受紅包等行為，減輕病人負擔 新華社



## 京津冀發展圈謀劃重大改革

【大公報實習記者趙一存北京二十八日電】國家發展改革委副秘書長范恆山今天表示，京津冀協同發展規劃正緊鑼密鼓地編制，當前已形成了相關調研報告。發改委還將提出促進京津冀協同發展的重大改革舉措和財政、產業、投資、人口、社保、生態、環保、土地等具體保障措。

京津冀一體化相關規劃的出爐近來備受關注，不過范恆山坦言，京津冀協同發展面臨着一些問題和挑戰。

他指出，發改委在制定京津冀協同發展相關規劃時，將把握好五個原則：即堅持問題導向，抓住區域內存在的特殊矛盾和特殊問題，突出重點，有針對性地予以解決；優化區域功能，重新審視並明確京津冀各自功能定位，以優化首都功能為重點，努力實現優勢互補；突出協同發展，以基礎設施建設、產業升級與協作，生態環境保護、公共服務保障、市場體系構建等為重點，由淺入深、由點到面、由急到緩，有序推進一體化發展。

## 開放服務業 研修外資三法

【大公報記者張寶峰北京二十八日電】28日，為期5天的第三屆中國（北京）國際服務交易會在北京開幕。國務院副總理汪洋在書面致辭中指出，今年中國將在上海自貿區開放更多的服務領域。同時，中國現正研究修訂外資三法，以期為內外資企業營造更為公平的營商環境。

在28日舉行的第三屆京交會高峰會上，商務部國際貿易談判代表兼副部長鍾山宣讀了汪洋的書面致辭。致辭中，汪洋說，中國出台了一系列政策措施，服務業和服務貿易發展已經駛入快車道。加入世貿以來，中國在100個服務部門兌現開放承諾，完善了服務業管理的法律法規。服務業佔中國利用外資的比重已升



▲28日，韓國參展商展出防塵防霧霾口罩 中新社

至52.3%。汪洋表示，中國服務業開放是堅定不移的，方向已經明確，正在積極穩妥地向前推進。他又強調，中國服務業開放是循序漸進的。中國將根據自身的發展需要，把握好服務業開放的時機、步驟、節奏和方式，把服務業發展的速度、開放力度和參與可承受的程度結合起來。

汪洋表示，去年，中國在上海自由貿易示範區中放寬了六大服務領域的市場准入，今年將開放更多的服務領域。還將適時總結試驗區的經驗，在全國範圍內逐步複製和推廣。

為了進一步打造內外資企業公平競爭的營商環境，改變重審批、輕監管的問題，汪洋表示正在研究修訂外資三法，在法律制度中確立最終管理模式。

所謂「外資三法」，即外資企業法、中外合資經營企業法、中外合作經營企業法。外資三法修訂已經列入十二屆全國人大常委會5年立法規劃，目前商務部正在徵集草案意見。

### 服務業助中國提升地位

根據經合組織的統計，如今在發達國家，服務業創造了80%的就業和75%的GDP。目前中國服務業產值佔GDP的比重為45%。此外經合組織國家中50%的出口增值都是由服務業帶來的，中國這一比例僅為30%。

經合組織副秘書長丹佛斯在28日的高峰會上表示，在「十二五」規劃當中，中國提出要進一步提高服務業的比重，這將使中國能夠進一步在全球價值鏈中提高自己的地位。

### 積木堆出香港館



在京交會國際展區，獨特成為各國展館的着力點。然而香港館卻另闢蹊徑，用一塊塊積木堆出一座「服務之城」。用菱形積木堆出了一個個分劃區，不僅菱形各個側面分別展示着香港在科技、服務、金融、文化等方面的特色和優勢，整體上也是橫看成嶺側成峰，讓人絕對一眼看盡。 大公報記者張寶峰攝

## WTO易小准：可複製製造業經驗

【大公報記者李理北京二十八日電】履新世貿組織（WTO）副總幹事未滿一年的易小准在「京交會」期間接受大公報和大公網聯合專訪時表示，中國下一步開放金融和電信等新興服務業可以複製早前開放製造業的成功經驗。他強調，中國在「十三五」期間會成為服務業大國，中國服務業能夠複製製造業的成功之路。

去年8月世貿組織換屆，中國第一次有機會推薦自己的人選出任副總幹事。易小准自世紀80年代起一直從事國際貿易相關工作，自2011年起擔任中國常駐世貿組織代表，此前曾擔任中國商務部副部長。中國政府做出承諾不斷開放服務業，其

中金融和電信等新興服務業領域備受關注。易小准表示，今後開放以上新興服務業可以複製早前的經驗。具體來看，一方面要降低貿易壁壘，讓企業特別是民營企業進入這些領域競爭，通過競爭迅速成長。另一方面則開放外國企業進入中國市場。他說，中國企業通過這種競爭來強壯自己，中國製造業就是這麼發展壯大的，中國的製造業能夠成功，服務業同樣能夠成功。

統計數據表明，中國服務業增加值佔GDP比重已經超過製造業。展望即將到來的「十三五」，易小准稱，隨着中國經濟增長升級，在「十三五」期間中國不僅成為製造業大國，更能成長為一個服務業大國。



▲甘肅省委書記王三運會見ACD成員國代表 大公報記者柴小娜攝

## 亞洲33國甘肅共商振興絲路

【大公報記者柴小娜、劉俊海蘭州二十八日電】28日上午，由外交部和甘肅省人民政府共同舉辦的亞洲合作對話（ACD）絲綢之路務實合作論壇今日在蘭州開幕，來自中國、泰國、日本、俄羅斯、哈薩克斯坦等33個ACD成員國有28個國家的政府高級官員和國家有關部委負責人及國內學術機構代表約200人出席會議。

泰國、孟加拉國、伊朗等國官員均表示，建立亞洲基礎設施投資銀行及發展短平快的合作項目成為解決融資，增強各國投資信心的重要舉措。

初廷通、空薩表示，亞洲各國務實合作的目的就是要實現互聯互通，中國政府提出的「亞洲基礎設施銀行」非常受歡迎，融資是所有成員國面臨的一個挑戰。

蘭州大學中亞研究所所長楊恕認為，絲綢之路經濟帶是一個新的戰略構想，是歐亞大陸跨區域合作的一個長遠目標。新疆在中國與中亞的交流中具有明顯的地緣優勢，中國與中亞之間的交流中具有明顯的地緣優勢，中國與中亞之間的交流中具有明顯的地緣優勢，中國與中亞之間的交流中具有明顯的地緣優勢。新疆與中亞地區之間的經貿關係的進一步發展，將有力促進中國與中亞，以及東亞地區國家與中亞的經貿發展。

### 簡訊

#### 粵港拓展知識型合作

「善用香港優勢，開拓海外市場」投資推廣研討會暨大珠江三角洲研究發表會28日在廣州舉行，香港理工大學公共政策研究所所長、中國商業中心主任陳文鴻指出，粵港早年「前店後廠」合作以單向港企在珠三角投資為驅動力，如今已經升級成為知識型經濟合作的雙向投資平台，也為香港知識型經濟發展提供新機遇。

香港投資推廣署署長賈沛沛指出，粵港兩地經貿關係密切，人流、物流、資金流的往來愈趨頻繁。香港作為國際金融、貿易、航運中心，也不斷強化其在區內的重要平台地位，成為聯繫區內與世界直接投資的管道。

【大公報記者 黃寶儀】

#### 煙台擬建22海洋科技平台

煙台市發改委副主任牟廣文在「走近山東創造——全國網絡媒體齊魯行」煙台新聞發布會上表示，煙台將重點建設22個海洋科技創新平台，培育40個創新企業，推進區域經濟板塊聯動發展。

牟廣文表示，到2020年，煙台海洋高科技產業規模預計達到2500億元，煙台將打成為國家海洋科技研發成果轉化示範城市、內地重要的海洋科技人才高地、海洋高科技產業先進城市和海洋經濟機制創新示範區。

【大公報記者 胡卧龍】

#### 首季GDP增速重慶第一

國家統計局近日公布全國31個省（區、市）2014年一季度GDP數據。數據顯示，19地區一季度GDP增速超過了全國水平，31個省份一季度GDP總和為132878.97億元（人民幣，下同），超出全國一季度GDP總量達4665.97億元。

從GDP增速來看，重慶以10.9%的增速位居全國第一位，第二位是貴州，增速為10.8%，第三位為天津，增速達10.6%。與全國一季度7.4%的增速相比，包括新疆、青海在內一共19個地區的增速均超過了全國水平。而黑龍江一季度增速最低，僅為2.9%。（中新網）