

世銀制訂環球管治指標

非憑主觀印象 有數據可依



現代社會跟傳統社會有重大的差別，其中之一就是社會科學的興起。政府制訂政策時，可以通過調查研究，認識社會現實，然後對症下藥。一些國際機構亦會做大型的調查，提供資料給企業和政府參考。

就以政府的管治為例，怎樣才是良好的管治呢？近年，民間有不少聲音指，2017年沒有普選的話，特區政府的管治，將會極為困難。這個預測會不會成真？有沒有數據可以測量和比較政府管治呢？說管治良好，良好到什麼程度呢？說管治困難，又困難到什麼程度呢？

三方面比較管治質素

世界銀行制訂了「環球管治指標」（Worldwide Governance Indicators 簡稱 WGI），用以量度政府的管治質素。世銀本身沒有做調查，而是使用32個調查公司、組織、智庫、非政府組織乃至私營跨國企業，1996—2013年的數據和資料，綜合成指標，用來比較和量度215個國家和地區的管治質素，以百分比顯示，數值愈

大，等於排名愈高。例如數值是90，便等於排名在最高的10%內，管治質素良好。

WGI主要從三方面比較政府的管治質素。第一：是否具備行之有效的選拔、監察及輪替政府官員的機制。第二：政府能否有效的制訂和推行適當的政策。第三：公民和政府機構是否尊重社會、經濟及法律制度。三個方面都做得好，便是良好、有效的管治。反之，便是不好、低效率的管治。

這樣說，還是失諸抽象，於是每一方面，世界銀行都用兩個分項指標來量度，總共有六個分項指標。第一個方面的兩個分項指標是：「發聲」（Voice）與問責性。所謂「發聲」，是指政府推出一項政策時，民間有沒有足夠渠道討論、批評、反對，政府會否聽取民意修訂甚至取消政策。問責性更具體了，施政出了問題，或政府官員犯了錯誤，是否需要負責、處分或下台。其次是：政治安定與沒有暴力。第二個方面的兩個分項指標是：政府施政效率高或低；政策推行時，政府監管是否有效。沒有高效的監管，便會出現「上有

政策、下有對策」，如何良好的政策都會荒腔走板。第三個方面的兩個分項指標是：法治精神是否彰顯；以及能否消除貪污腐化。

管治良好發展才持續

世界銀行強調，管治良好，發展才能持續。WGI使用的資料，全是公開的，任何人在網上都可以找到，可以查證世界銀行有沒有誤導。過去十年，香港的排名都相當高。政治安定及沒有暴力的排名，在70%或以上的位置。發聲與問責性的排名，在60%—70%之間。法治與清除貪污，亦位處前列。即是說，過去十年香港的管治，算不上「優」，也屬「良」。

WGI的好處是，比較不同國家地區和不同時期的政府管治時，不是單憑主觀印象，而是有數據可依。管治是進步或退步，進步多少、退步多少，亦可在數據中反映出來。WGI最大的缺陷是，它取用的資料，全部來自西方組織，少不免從西方的角度和觀點去評定管治質素。當地人的觀點，附諸闕如。因此，我們無須盲從WGI的結論，卻可運用WGI的指標，作為討論管治質素的基礎。

▼世界銀行制訂了「環球管治指標」，用以量度政府的管治質素。圖為位於美國華盛頓的世界銀行總部



▲政府制訂政策時，可以通過調查研究，認識社會現實，然後對症下藥

知識點

民調報道可信性有幾高？

現時，傳媒經常報道各式各樣的民間調查，但主要是報道結果。究竟這些調查可信性有幾高？調查方法是否偏頗？一般受眾，尤其是學生，未必可以判定。不少調查是由商業機構贊助的，目的是推銷產品。一些由非政府組織或志願組織主其事，目的是爭取贊助或政府撥款。這不等於說，這些組織會虛報調查結果，但可以肯定的是，假若調查結果對他們不利，自然不會公布。調查與真實之間，有一大片灰色地帶。別忘記：盡信書，不如無書。同理，盡信調查，不如不信調查。

思考點

調查的假設是否成立？

做調查，取易不難。譬如你要調查家庭消費情況，怎樣着手？問人家每月花費多少錢嗎？恐怕大多數受訪者或不願意回答，或答不出來。怎麼辦？經濟學家使用的方法，就是旁敲側擊。問那家人有多少部電視？電腦？手機？汽車？信用卡？背後的假設是，擁有這類產品愈多，消費愈高，而且成正比。把問題這樣具體化，受訪者便很容易作答。可是，問這類問題前，先要調查研究最初的假設是否成立。有家庭影院的受訪者，會不會經常逗留家中，不出外，消費反而比沒有家庭影院更低呢？

致力追求良治的思想家——康有為



書架

內地在前月出版了蕭公權教授的全集，對研究中國史的學術界人士來說，實是一份新年「厚禮」。台灣聯經出版社早在20多年前計劃出版蕭教授的全集，惟多年來仍未完成。幸而，內地出版社一舉成就了這末竟之功，令我得以集齊全套。蕭教授（汪榮祖譯）的《康有為思想研究》（台北：聯經，1988年），是一部由當時的時代角度分析康有為思想的作品。全書共有六百多頁，應是目前最全面檢視康有為思想的代表作。我在翻閱本書時，讀到不少康有為探討良治的主張，他的主張在今天仍甚有啟發性。

康有為政治革新的最終目的，是逐漸而徹底地建立一個立憲民主的政府。在達到這個目的之前，他認為應先整頓行政的機構，才可建立良治的政府。1903年，當

他身處印度時，著成《官制議》一書，是當時中國討論政客官制的論述中，最有系統的一部。他認為，一個政府的良否，應由其服務人民之能力來判斷，因為「國以民為本，則以治民事為先」。生計、教育、財產、權利的保護，都屬於政府服務的範圍。此外，國家必須健全其財政，保衛其國土以對抗外來侵略，與其他國家維持友好關係。

由於政府的基本責任是服務人民，因此，政府盡其責任的能力愈強愈好。換言之，行政效率是不可或缺的。康有為的看法，提高效率的一個辦法是明確劃分職能，清楚地界定責任。明確的功能分工制度，才能確保健全運作。促進效率的第二個方法是，由中央有效地控制整個行政系統。如果中央政府的權威，受到地方政府牽制太大，則於行政效率有害。政府的基本原則確立後，他又提出了評價政府的標準。他推崇堯舜時代的政府，各部門均為服務人民而設，功能均詳細劃分，每部門僅設大臣一人，所有地方官均在中央控制



之下。

近年香港人似有愈來愈關心政治的趨勢，但依我個人所觀察，發表「政見」的激進派人士，多流於「空談」，對社會毫無建樹。期望他們讀多一點書，充實一下自己，才再提出有建設性的主張。

香港通識教育會 李偉雄

休版啓事

配合春節假期，通識版由明天起休版，三月三日（農曆正月十三）復版。敬請讀者垂注。——編者



健康飲食

春節食得健康啲

香港蔬食協會於2015年1月16日至2月8日期間，訪問380名9歲至15歲的香港中小學生。調查中發現，學童最喜歡的頭三種賀年食品包括：朱古力、曲奇餅及煎蘿蔔糕，四成受訪者表示自己一星期最少吃兩次朱古力。香港蔬食協會主席伍月霖表示：「要消耗一安士朱古力所產生的138個卡路里，就要跑步16分鐘或騎單車21分鐘。」

調查亦顯示，學童對一些傳統的賀年食品不感興趣，如排在最喜愛賀年食品最後三位的糖蓮藕、糖冬瓜及煎馬蹄糕，超過三成的受訪者表示從未吃過蛋散，超過兩成的受訪者表示從未吃過糖蓮藕及糖冬瓜。

兒童每日糖分攝取量不宜超過28.8克，可是一罐330毫升的可樂便有34.98克糖，遠遠超出兒童每日需要的糖分，要消耗這些糖分所產生的卡路里便要跑步15分鐘或騎單車20分鐘。調查指出，受訪者一星期喝最少兩次的飲品排行包括：第一位的紙包果汁及第二位的紙包檸檬茶，其含糖量比罐裝可樂還要更高，一包375毫升的紙包檸檬茶便有51克糖，差不多超過每日標準兩倍。

香港學童功課繁重，不少在課餘仍要補習或參加課外活動。空餘時間，部分學童仍會選擇坐着看電視、玩遊戲機、玩電腦等等，以致花相當多的時間於靜態活動上。調查反映，只有18%的受訪學童平日每日都做運動，即超過八成運動量不達標；在農曆新年假期期間，由於學童不用回校上體育課，只有16%的受訪學童表示在假期時會每日做運動。

香港蔬食協會建議兒童每天至少做60分鐘中等強度到高強度的有規律身體活動，中等強度運動包括快步行、打排球和踏單車，高強度的運動則包括緩步跑、跳繩和打籃球。亦可多做訓練加強肌肉運動，例如攀石及跳躍活動，以強化骨骼。

針對學童過年嗜吃煎蘿蔔糕，而煎年糕必須用油，而每一克脂肪會產生九卡路里的熱量，要消耗如此熱量絕非易事，更會因為脂肪積聚在身體而引致肥胖，蔬食協會建議家長自製糕點，例如以冬菇代替傳統蘿蔔糕和芋頭糕中不健康的臘腸和臘肉。至於學童較多吃肉及其他高脂高糖的食物，例如曲奇餅、糖果、汽水及紙包飲品等。協會建議家長利用較健康的食品製作全盒，例如自製無添加油鹽糖的原味果仁、各式乾果、亞麻籽餅作零食代替品。



科技創意

城大研新小型空氣感應系統

香港城市大學研發出新一代小型空氣感應系統，能夠同時按多項標準量度空氣中各種污染物，並適合在各類環境下安裝使用。城大能源及環境學院助理教授寧治及其研究團隊設計、製作並設定這個感應系統，今年三、四月將放置在北區監測空氣質素，以補足政府現大型監測設備未能覆蓋的地方。

這個小型電子線路以及感應平台，可顯示並儲存實時數據，同時自動經GSM（無線手機網絡）、Wi-Fi、藍牙、Xbee等多種無線制式，將數據傳送至遠離於感應器裝置地點的電腦，以供監控者監控並分析空氣質素。感應器可以量度的污染物包括一氧化氮、二氧化氮、一氧化碳、二氧化碳、臭氧、懸浮粒子等，這些污染物部分來自在市區行走的車輛。各種污染物在空氣中的濃度高低，可反映空氣污染對人體健康的風險。

相比於當前用於監測空氣質素的設備，寧博士團隊研製的新型感應系統使用電池操作，便於攜帶，成本低廉。該設備尺寸為闊30厘米、高30厘米、深22厘米，僅重10公斤。其成本只相當於傳統大型設備的二十分之一。這個新系統可設置於學校、辦公大樓、家居等地點和社區，監測各處空氣質素。寧博士研究團隊研發的新系統，首次於上個月舉行的渣打香港馬拉松比賽公開使用，共有五部感應器設置於長跑賽程上各處，收集空氣質素數據，為參賽跑手、主辦單位及公眾人士實時報告空氣質素健康指數。



科技生活

未來機械人可感應人心

本版「通識頭條」上期講人工智能，香港科技大學新明工程學教授兼計算機科學及工程學系主任楊強指出，人工智能及大數據將成為打造未來世界的骨幹；本身為人機通訊專家的電子及計算機工程學系馮雁教授表示，未來的機械人不單能與人類溝通，更可感應人類所想、提供協助和作為夥伴。

在校長陳肇基帶領下，楊強等四位科大教授，一月二十一日至二十四日應邀參加瑞士達沃斯年度世界經濟論壇。四位教授在「創想研究室」提出創新理念，與全球精英及決策者探討現實社會與虛擬世界之間的無縫結合，將如何提升人類生活質素。工學院院長李德富教授認為5G科技會改變人類生活，由其衍生的觸覺通訊網絡將為智能醫療、家居聯網、交通運輸系統、教育、機械及其他方面的嶄新應用帶來無盡可能。計算機科學及工程學系辛達德教授談到要建造一個詳盡的世界視像歷史紀錄庫，在捕捉及顯現影像方面的主要挑戰。馮雁教授另獲邀共同主持「21世紀人類知識的進化」晚宴講座，席間主持人跟一眾與會的商界領袖、作家、藝術家及政治家，就多項議題包括如何教授機器學習人類語言並欣賞藝術音樂等展開辯論。

今年獲邀於冬季達沃斯舉辦「創想研究室」的七所世界級高等院校為科大、牛津大學、哈佛大學、麻省理工學院、史丹福大學、柏克萊加州大學及卡內基美隆大學。

在「環球大學領袖論壇」（GULF）上，陳肇基與哈佛大學及倫敦帝國學院兩位校長共同主持「21世紀大學業界合作」研討會，討論大學與業界透過如人才調借等方式合作，為雙方帶來裨益。GULF由全球25所頂尖大學包括耶魯大學、牛津大學和麻省理工學院等校長組成，陳校長亦是成員之一。今年論壇有2500名國際領袖出席，包括國務院總理李克強、美國國務卿克里；微軟創辦人比爾·蓋茨、阿里巴巴集團董事局主席馬雲；金融決策者則有中國人民銀行行長周小川及國際貨幣基金組織總裁拉加德等。